

ПЦПИ И «POINT-JUSTICE» КАК ЦЕНТРЫ ПРАВОВОГО ПРОСВЕЩЕНИЯ: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ФРАНЦУЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

О. В. Русак

Научный руководитель: И. А. Шарапа, доцент кафедры международного экономического права, кандидат юридических наук, доцент

В Республике Беларусь для обеспечения доступности правовой информации применяются процессы правовой информатизации, объективированные в форме государственной системы правовой информации (ГСПИ). Организационно-методическое сопровождение ГСПИ осуществляет Национальный центр правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ), который с целью распространения официальной правовой информации генерирует государственные информационно-правовые ресурсы (ГИПР). Также НЦПИ во взаимодействии с государственными органами, иными организациями развивает деятельность специализированных пунктов доступа к правовой информации. Сегодня такие пункты представлены двумя разновидностями: публичными центрами правовой информации (ПЦПИ) и центрами эталонной правовой информации (ЦЭПИ). ПЦПИ создаются в публичных библиотеках страны и открыты для посещения всеми желающими. ЦЭПИ рассчитаны на целевого пользователя, так как открываются и работают в учреждениях высшего образования, в сети специальных библиотек, на базе юридических консультаций, а также в исправительных учреждениях страны.

В настоящее время в республике насчитывается 622 ПЦПИ и 93 ЦЭПИ. Их главными функциями являются предоставление свободного доступа к правовой информации посредством ГИПР, а также оказание содействия в проведении мероприятий по правовому просвещению граждан.

В современных условиях повестка правового просвещения населения как никогда актуальна. Это подтверждается принятием соответствующих правовых актов. Так, в целях дальнейшего развития национальной правовой системы с учетом вызовов и задач, стоящих перед государством и обществом, Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 утверждена Концепция правовой политики Республики Беларусь. В концепции в том числе констатирован недостаточный уровень развития правового воспитания и просвещения населения и указано на необходимость распространения в обществе правовых знаний с помощью информационных технологий.

По нашему мнению, в этой связи важно в полной мере задействовать ГИПР и потенциал общественной инфраструктуры ГСПИ, в частности, – ПЦПИ.

Сегодня ПЦПИ поступательно переходят из статуса пунктов доступа к правовой информации в центры, сопровождаемые не только библиотечным,

но и информационно-правовым сервисом. Например, в отдельных ПЦПИ ведется практика безвозмездного консультирования граждан адвокатами и нотариусами, проводятся лекции и беседы на правовую тематику с участием представителей местных органов власти. Эта деятельность должна развиваться, поскольку просто получить доступ к правовому акту недостаточно. Гражданину важно уметь ориентироваться в потоке правовых норм: понимать сферу применения нормативного акта, знать, в какие органы или организации при необходимости следует обращаться для реализации или защиты своих прав и т. д. Также ценным для граждан является наличие возможности принимать участие в обсуждении проектов правовых актов и социально значимых вопросов, получать оперативные комментарии по принятым правовым решениям от компетентных субъектов. На наш взгляд, в этих целях ПЦПИ могут организовывать на своих площадках мероприятия по разъяснению правовых актов, приглашая экспертов из числа руководителей и специалистов органов местного управления, или проводить дискуссионные (диалоговые) площадки по обсуждению общественно важных задач, в том числе организовывать такие встречи в онлайн-формате.

Учитывая изложенное, видится целесообразным дальнейшее совершенствование деятельности ПЦПИ по их участию в правовом просвещении граждан, в том числе с учетом зарубежной практики. В частности, в этой связи нами изучен опыт Французской Республики, являющейся одним из общепризнанных лидеров в области правовой информатизации [1, с. 140].

Ведущим государственным учреждением в сфере правовой информатизации во Франции является Управление правовой и административной информации, подчиненное Генеральному секретарю правительства. Управление обеспечивает официальное опубликование правовых актов в Официальном вестнике на веб-сайте www.legifrance.gouv.fr, ведет официальный сайт администрации Франции www.service-public.fr, справочный сайт по административным процедурам для предпринимателей и компаний entreprenre.service-public.fr, информационный сайт об общественной жизни vie-publique.fr, содержащий бюллетени, публикации и обзоры законов, инфографику, подкасты, правовой видеоконтент, а также размещающий проекты правовых актов для их общественного обсуждения [2].

Помимо вышеназванных каналов, во Франции хорошо развита институциональная система доступа к правовой информации [3, с. 96]. До 2020 года существовали: точки и ретрансляторы доступа к закону, дома юстиции и закона, отделения правосудия. Сейчас эти центры объединены и работают под общим названием «point-justice» [4], в переводе – «точечное правосудие». Изучив направления деятельности данных структур, предлагаем в дальнейшем обозначать их в том числе как «центры правового содействия».

Французские центры правового содействия развиваются не под эгидой Управления правовой и административной информации – национального куратора системы доступа к правовой информации, как это реализуется в нашей стране, а под руководством Министерства юстиции. Создаются такие центры в различных местах: в домах социального обслуживания, больницах, тюрьмах, центрах защиты ювенальной юстиции и др. В зависимости от места нахождения, они могут быть открытыми для всех или для определенного типа посетителей (госпитализированные, заключенные, молодежь и т. д.). Здесь же отметим, что центры правового содействия развиваются при участии государства, благотворительных организаций и частных лиц. Белорусские ПЦПИ функционируют преимущественно благодаря государственной поддержке. С одной стороны, это обеспечивает системность и унификацию в подходах к реализации права на получение информации, с другой стороны – дозирует его финансовое и материально-техническое сопровождение, что сказывается на качестве сервиса ПЦПИ.

Возможно, дальнейшее сравнение ПЦПИ с центрами правового содействия во Франции может показаться не совсем уместным в связи с их различной ведомственной подчиненностью, разными механизмами финансового обеспечения, однако функционально они развиваются в рамках одного и того же процесса – формирования правосознания общества. Иной вопрос, что акценты по реализации этого процесса в странах расставлены по-разному.

Так, главной задачей белорусских ПЦПИ является обеспечение свободного доступа граждан к правовой информации с применением преимущественно библиотечно-информационных методов информирования (подготовка тематических подборок правовых актов, выставок правовой литературы, библиографических обзоров и т. д.). В свою очередь, центры правового содействия во Франции не только предоставляют доступ к правовым информационным ресурсам, но и оказывают посетителям профессиональную юридическую помощь по вопросам семейного, трудового, жилищного, корпоративного и иных отраслей права, активно работают над образовательными программами, проводят информационные семинары и обучающие мероприятия для населения с целью повышения юридической грамотности общества [4]. Значимо, что центры правового содействия оказывают помощь в составлении юридических документов, в выполнении юридических процедур. Например, специалисты помогают гражданам разобраться в процедурах декларирования доходов, продления документов, удостоверяющих личность, и т. д.

Все вышеназванные услуги центры правового содействия предоставляют в том числе в малонаселенных пунктах страны, для чего организуются мобильные юридические станции. Дополнительно в 2024 году Министерством юстиции планируется оптимизация территориальной сети центров правового содействия. В частности, такие центры станут еще более адаптированными к потребностям зон обслуживания, опираясь на

применение цифровых и роуминговых устройств, видеоконференцсвязи и т. д. [5].

Отдельно отметим, что весь юридический сервис французских центров правового содействия предоставляется посетителям на конфиденциальной и безвозмездной основе. В этих целях в центрах обеспечивается постоянное присутствие юристов, круг которых Министерство юстиции системно пополняет. В частности, в 2020 году ведомство подписало целевое соглашение с Высшим советом нотариатов о расширении участия нотариусов в деятельности центров. Также к работе французских центров «точечного правосудия» привлекаются адвокаты, судьи, корпоративные юристы, медиаторы, судебные посредники. Кроме того, в центрах правового содействия обеспечивается работа юридических «горячих линий», которые ведут ассоциации по оказанию помощи жертвам или людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, а также члены Информационного центра по правам женщин и семей [4].

Таким образом, очевидно, что деятельность «точечного правосудия» во Франции направлена прежде на всего на оказание безвозмездных юридических услуг населению, что позволяет центрам правового содействия более эффективно реализовывать задачи по формированию правосознания членов французского общества. При этом отдельный интерес вызывает система популяризации, выстроенная в отношении сервиса центров правового содействия.

Так, в настоящее время во Франции действует 2685 пунктов «точечного правосудия» [4], которые легко узнаваемы благодаря наличию единого логотипа. В нашей стране общереспубликанская визуализация ПЦПИ пока отсутствует.

Каждый житель Франции, желающий найти ближайший к своему месту нахождения центр правового содействия, может обратиться к интерактивной карте центров, созданной Министерством юстиции и доступной на сайте ведомства. Кроме того, в стране работает единый бесплатный «номер доступа к закону» – 30 39. Также для удобства пользователей функционирует мобильное приложение Justice.fr [4], позволяющее гражданам оперативно получать необходимую информацию.

Отметим, что контактные сведения о белорусских ПЦПИ размещены в виде списка на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь. Также адресно-справочная информация об отдельных центрах (387) представлена в поисково-информационном картографическом сервисе «Яндекс Карты» [6, с. 145]. На наш взгляд, наличие собственного интерактивного картографического ресурса могло бы улучшить уровень информированности граждан о ПЦПИ.

Одной из самых масштабных акций по популяризации деятельности центров правового содействия во Франции является учрежденный в 2018 году Министерством юстиции Национальный день доступа к закону, который проводится ежегодно 24 мая [7]. По этому случаю на всей

территории страны, в том числе в центрах «точечного правосудия», организуются информационные и правовые просветительские мероприятия.

Таким образом, центры правового содействия во Франции используют максимально возможное количество каналов для распространения информации о своих услугах: единый логотип, единый телефонный номер, интерактивная карта, мобильное приложение, национальный праздник и др. На наш взгляд, было бы ценным наличие подобного механизма для популяризации услуг белорусских ПЦПИ.

В заключение хотелось бы отметить, что ПЦПИ в Республике Беларусь и центры правового содействия во Франции имеют общую цель – способствовать населению в приобретении правовых знаний, повышать уровень правовой культуры общества. Однако, если в ПЦПИ акцент сделан прежде всего на обеспечение свободного доступа к законодательству, то в центрах «точечного правосудия» наряду с доступом на постоянной основе организуется оказание бесплатной юридической помощи.

Опираясь на вышеизложенное, в том числе принимая во внимание опыт французских центров правового содействия, считаем возможным внести отдельные предложения по совершенствованию правовой просветительской деятельности ПЦПИ, а также по популяризации их услуг. При этом реализация предложений должна обеспечиваться комплексно при поддержке координирующих ПЦПИ государственных органов и организаций, в том числе на местном уровне.

Система соответствующих мероприятий должна быть направлена на:

расширение круга компетентных специалистов, участвующих в мероприятиях по правовому просвещению граждан, проводимых в ПЦПИ;

организацию на площадках отдельных ПЦПИ мероприятий по разъяснению правовых актов и проведение дискуссионных (диалоговых) площадок как в очной форме, так и в онлайн-формате;

разработку логотипа ПЦПИ;

внедрение единого цифрового ресурса для правового информирования граждан, который включал бы в себя совокупность информационно-правовых, библиотечно-информационных, консультационных ресурсов и сервисов для пользователей, визуализированную базу ПЦПИ с указанием контактной информации (или единую интерактивную карту ПЦПИ), сведения о социальной активности центров в виртуальных средствах коммуникации, ссылки на партнеров-нотариусов и адвокатов, графики проведения ими юридических консультаций в ПЦПИ, анонсы мероприятий правовой тематики в центрах и т. д. При этом уместно, чтобы данный ресурс интегрировал сервисные возможности действующих ГИПР и развивался в рамках ГСПИ.

В целом полагаем, что реализация названных предложений позволит улучшить сервис ПЦПИ посредством усиления его просветительской составляющей, направленной на вовлечение граждан в обсуждение социально значимых вопросов и задач.

Список использованных источников:

1. Липницкий, В. В. Развитие государственной системы правовой информации в современной Франции / В. В. Липницкий // Право.by. – 2012. – № 5. – С. 140–147.
2. Direction de l'information légale et administrative [Ressource électronique]. – Mode d'accès: <https://www.dila.premier-ministre.gouv.fr/>. – Date d'accès: 19.02.2024.
3. Макас, М. Ю. Обеспечение доступа населения к официальной правовой информации в странах Европейского союза / М. Ю. Макас // Право.by. – 2014. – № 5. – С. 93–98.
4. Faciliter l'accès au droit [Ressource électronique]. – Mode d'accès: <https://www.justice.gouv.fr/grands-dossiers/faciliter-lacces-au-droit>. – Date d'accès: 19.02.2024.
5. Chevrier, C. Présentation stratégique du projet annuel de performances [Ressource électronique]. – Mode d'accès: https://www.budget.gouv.fr/files/uploads/extract/2024/PLF/BG/PGM/101/FR_2024_PLF_BG_PGM_101_STRAT.html#:~:text=En%20hausse%20annuelle%20de%201,au%20fonds%20national%20France%20services. – Date d'accès: 19.02.2024.
6. Русак, О. В. Интернет-представительство ПЦПИ: современное состояние и перспективы развития / О. В. Русак // Право.by. – 2023. – № 3. – С. 140–147.
7. Journée nationale de l'accès au droit 2023 [Ressource électronique]. – Mode d'accès: <https://www.justice.gouv.fr/actualites/espace-presse/acces-au-droit#:~:text=Le%20numéro%20de%20téléphone%203039,une%20information%20ou%20une%20aide>. – Date d'accès: 19.02.2024.