

# КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Н. Н. Петрова

Научный руководитель: И. Г. Скороход, доцент кафедры теории и истории права, кандидат юридических наук, доцент

Современное общество – общество XXI в. сталкивается лицом к лицу с радикальными трансформациями. Предметом исследований ученых в различных науках, включая и юридические, намного чаще стали являться именно проблемы цифровизации мира вокруг нас. Эволюция конституционного права является процессом постоянной трансформации количественных показателей и, как следствие, происходят и качественные изменения, выражающиеся во внесении изменений в сущности уже сформированных категорий и институтов.

Развитие конституционного права происходит по двум направлениям: нормативному и доктринальному.

В случае проведения конституционных реформ в определенном государстве имеет место нормативная эволюция конституционного права. Стоит отметить то, что последняя конституционная реформа в Республике Беларусь в 2022 году закрепила обязанность государства в области создания условий по защите персональных данных личности.

Доктринальная эволюция конституционного права воплощается благодаря развитию новых научных идей, которые не присущи традиционной теории конституционного права, а скоординированы с новым подходом в трактовании конституционно-правовых институтов. В этом процессе взаимосвязи ведущую роль играют такие ученые, как Т. Я. Хабриева [1, с. 94], Г. А. Василевич [2, с. 394], Ю. А. Тихомиров [3, с. 7].

Точно также, как и любое другое понятие, цифровизацию можно рассматривать в узком и широком значении. В узком значении, согласно толковому словарю по информационному обществу и новой экономике, цифровизация – это преобразование информации в цифровую форму. В широком значении цифровизация означает общемировую тенденцию развития общества, основанного на знаниях и информации.

Ключевые аспекты развития и создания «цифрового государства» стали темой для обсуждения при исследованиях в рамках множества научных дисциплин, включая политические, социальные, экономические и юридические. Ключевые аспекты этой темы рассматриваются в работах таких авторов, как Д. Н. Баранова [4, с. 16], И. Ю. Панкратова [5, с. 41], А.А. Саурина [6, с. 26-27], Н. Н. Ковалевой [7, с. 151], Э. В. Талапиной [8, с. 7] и других.

Общий порядок разработки Комплексного прогноза научно-технического прогресса Беларуси на 2026–2030 годы и на период до 2045 года (далее – КП НТП) регламентируется Межведомственной рабочей

группой по вопросам разработки КП НТП. Данный порядок основывается на трех этапах, включающих в себя составление перечня объектов прогнозирования, получение и обработку значений параметров объектов прогнозирования. На заключительном этапе каждый объект прогнозирования получит индекс перспективности на среднесрочную и долгосрочную перспективу. Результаты прогнозирования в виде проектных справочников направят в органы государственного управления, для которых и разрабатывается КП НТП, для использования в отраслевых стратегиях [10].

В рамках стратегии цифрового развития Республики Беларусь одним из основных направлений является расширение границ государственной системы правовой информации. Согласно Постановлению Министерства связи и информатизации Республики Беларусь от 6 октября 2022 года №18 «О перечне мероприятий в сфере цифрового развития», одной из приоритетных задач является распространение и предоставление государственных информационно-правовых ресурсов [10].

Цифровые технологии мгновенно встраиваются в различные сферы, в том числе и в сферу экономики Республики Беларусь. Одним из доказательств данного факта выступает Декрет Президента Республики Беларусь от 21 декабря 2017 года № 8 «О развитии цифровой экономики» (далее – Декрет). Пунктом 2 Декрета закреплена целесообразность создания условий для внедрения в экономику Республики Беларусь технологии реестра блоков транзакций (блокчейн), иных технологий, основанных на принципах распределенности, децентрализации и безопасности совершаемых с их использованием операций, так как до принятия Декрета обращение цифровых знаков (токенов) не было урегулировано законодательством Республики Беларусь, и, соответственно, они не являлись объектом правоотношений [10].

Декрет гарантирует реализацию безопасности права и свободы личности, закрепленной статьей 59 Конституции Республики Беларусь: государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности [9, с. 17].

В целях стимулирования внедрения передовых технологий в различных сферах национальной экономики и общественной жизни, Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 года № 66 (далее – Постановление) утверждена «Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на период с 2021 по 2025 годы». В рамках Постановления была создана государственная система правовой информации, которая активно развивает электронную коммуникацию между гражданами, бизнесом и государством. Кроме того, успешно функционирует автоматизированная информационная система, которая обеспечивает электронное взаимодействие между субъектами нормотворчества и формирует Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. На основе этой системы ведется

разработка автоматизированной информационной системы «Нормотворчество», которая направлена на цифровизацию процессов взаимодействия государственных органов и организаций на всех этапах нормотворческой деятельности [10].

Для совершенствования деятельности в области нормотворчества необходимо разработать автоматизированную информационную систему (АИС «Нормотворчество»), которая станет основой для цифровой платформы и будет использоваться в процессе нормотворчества. Кроме того, необходимо провести модернизацию сайта «Правовой форум Беларуси», чтобы он стал специализированным сервисом в рамках цифровой платформы для нормотворческой деятельности [10].

Информационный суверенитет предполагает независимость и целостность государственной власти в информационной сфере. Согласно Указу Президента Республики Беларусь от 7 апреля 2022 года № 136 «Об органе государственного управления в сфере цифрового развития и вопросах информатизации» (далее – Указ), руководители государственных органов и других государственных организаций, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь и Администрации Президента Республики Беларусь, включая Конституционный Суд Республики Беларусь, должны в течение двух месяцев определить ответственных лиц, занимающихся вопросами цифрового развития, на должностях не ниже заместителя руководителя. Они должны выбрать «офисы цифровизации» из числа юридических лиц, связанных с государственными органами и другими государственными организациями, или из числа структурных подразделений этих органов и организаций, либо заключить с ними договор на выполнение работ или оказание услуг, предусмотренных в подпункте 6.1 пункта 6 Указа, с Центром цифрового развития. Перечень «офисов цифровизации» из числа юридических лиц, подчиненных (входящих в систему) государственным органам и иным государственным организациям, утверждается Президентом Республики Беларусь [10].

На наш взгляд, под цифровизацией прав человека целесообразно подразумевать процесс трансформации конституционных прав человека в целях формирования и дальнейшего развития общества, основанного на знаниях, информации, внедрении информационных технологий, успешной адаптации к новой цифровой реальности. В свою очередь, цифровые права – это блага, претендентом на которые в информационной системе выступает человек и получающие свое развитие в процессе цифровизации. Эти понятия дополняют друг друга, одно без другого существовать не может.

Под эволюцией в конституционном праве целесообразно понимать процесс преобразования конституционно-правовых институтов, следствием чего является качественное изменение их содержания.

В содержании конституционно-правовых институтов в ходе их эволюции произошло ряд преобразований, в силу чего можно выделить следующие концепции:

1. Необходимо кардинально внести изменения в конституционный строй, чтобы сподвигнуть его к качественному обновлению.

2. Эволюция конституционного права происходит также по пути трансформации субъекта конституционно-правовых отношений.

3. Эволюция прав и свобод человека как института конституционного права.

4. Эволюция государственного суверенитета как института конституционного права.

Цифровизацию прав следует трактовать не только с точки зрения права на доступ к информации, она затрагивает и другие права человека.

Исследование направлений эволюции конституционного права, а также влияние на нее цифровизации необходимо проводить точно, изучая отдельно взятый конституционно-правовой институт.

Для практического сопровождения вопросов цифровизации, их ускоренной реализации создан Центр цифрового развития (далее – Центр). Центр оказывает содействие государственным органам и организациям в подготовке и реализации мероприятий в сфере цифрового развития. Оно касается в том числе и нормотворческого аспекта.

Мы считаем рациональным, во-первых, утвердить единый международный документ (Декларацию, Конвенцию) о принципиально важных стандартах в сфере информационной безопасности и обеспечения информационного суверенитета. Во-вторых, целесообразно закрепить на конституционном уровне принцип информационного нейтралитета для государств, тем самым обеспечить гарантию проведения внешней политики.

#### **Список использованных источников:**

1. Хабриева, Т.Я., Черногор, Н.Н. Право в условиях цифровой реальности / Т.Я. Хабриева, Н.Н. Черногор // Журнал российского права. – 2018. – № 1. – С. 85–102.

2. Василевич, Г. А. Белорусское государство на рубеже веков / Г. А. Василевич. – 2-е изд., доп. – Минск: Право и экономика, 2007. – 509 с.

3. Тихомиров, Ю.А. Право и цифровая трансформация / Ю.А. Тихомиров, Н.В. Кичигин, Ф.В. Цомартова, С.Б. Бальхаева // Право. Журнал Высшей школы экономики. – 2021. – № 2. – С. 4–23.

4. Баранов, Д.Н. Сущность и содержание категории «цифровая экономика» / Д.Н. Баранов // Вестник Московского университета им. С. Ю. Витте. Сер. 1, Экономика и управление. – 2018. – № 2 (25). – С. 15–23.

5. Панкратов, И.Ю., Свертилова, Н.В., Лидэ, Е.Н. Цифровое государство: новая матрица компетенций для цифровой трансформации / И.Ю. Панкратов, Н.В. Свертилова, Е.Н. Лидэ // Государственная служба. – 2018. – № 1. – С. 38–43.

6. Саурин, А.А. Цифровизация как фактор трансформации права / А.А. Саурин // Конституционное и муниципальное право. – 2019. – № 8. – С. 26–31.

7. Ковалёва, Н.Н. Основные направления цифровизации права / Н.Н. Ковалёва // Российская общественно-гуманитарная наука перед вызовами современности: сб. ст. по матер. Междунар. науч.-практ. конф. (25–26 янв. 2019 г., Саратов) / под ред. В.С. Слобожниковой, И.В. Сулова. – Саратов, 2019 – 392 с.

8. Талапина, Э.В. Право и цифровизация: новые вызовы и перспективы / Э.В. Талапина // Журнал российского права. – 2018. – № 2. – С. 5–17.

9. Конституция Республики Беларусь: с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Национальный центр правовой информации Республики Беларусь, 2023. – 80 с.

10. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 25.02.2024.