

4. Волк, Е. А. Основания расторжения трудового договора по инициативе нанимателя: дискуссионные новеллы / Е. А. Волк // Право. Экономика. Социальное партнерство : сб. докл. Междунар. науч.-практ. конф., посвященной 90-летию Учреждения образования Федерации профсоюзов Беларуси «Международный университет «МИТСО», Минск, 26 марта 2020 г. : в 2 ч. / Междунар. ун-т «МИТСО» ; редкол.: В. В. Лосев (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Междунар. ун-т «МИТСО», 2020. – Ч. 1. – С. 339 – 343.

5. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 07 февраля 2023, № 248-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. Положение о порядке организации и проведения проверок [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь от 16 октября 2009 г., № 510 : в ред. Указом Президента Респ. Беларусь, 27 апреля 2023 г., № 126 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. Об обработке персональных данных в связи с трудовой (служебной) деятельностью [Электронный ресурс] : рекомендации Национального центра защиты персональных данных Респ. Беларусь, 18 янв. 2022 г. : в ред. Рекомендаций Национального центра защиты персональных данных Респ. Беларусь от 01 июня 2022, № 175-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

**УДК 349.3(476)**

**И.А. Комоцкая**

*(Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь)*

## **РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В АСПЕКТЕ РЕАЛИЗАЦИИ КОНЦЕПЦИИ ДОСТОЙНОГО ТРУДА**

*Рассмотрены отдельные перспективные направления развития системы государственного социального страхования с учетом современных тенденций развития рынка труда. Указываются актуальные подходы по исследуемым вопросам известного белорусского ученого Г. Б. Шишко, который внес особый вклад в развитие науки трудового права и права социального обеспечения.*

Современные тенденции трансформации рынка труда предопределили целесообразность совершенствования трудовых и социальных правоотношений. Развитие цифровой экономики, разработка и внедрение новой техники и широкое использование информационных технологий предполагает увеличение сложности трудовых процессов и применение в связи с этим новых форм занятости. В таких условиях важно обеспечение достойного труда занятых лиц.

Концепция (программа) достойного труда была выдвинута Международной организацией труда в конце 1990-х – начале 2000-х гг. в целях содействия в получении и выполнении достойной работы в условиях свободы, справедливости, гарантий защищенности, безопасности и человеческого достоинства. Данная международно-правовая концепция предполагает создание рабочих мест, обеспечивающих более высокую производительность труда, повышение конкурентоспособности организации, улучшение условий труда, трудовых отношений и удовлетворенности работников, а также достойный и справедливый доход, безопасность на рабочем месте, социальную защиту, перспективы индивидуального развития, гендерное равенство. Следовательно,

социальная защита выступает важной составляющей достойного труда и включена в перечень его индикаторов, которые позволяют оценивать прогресс в сфере достойного труда в каждой стране путем применения единой методологии расчета показателей.

Вопросы достойного труда отдельных категорий населения, а также перспективных направлений развития социальной защиты стали предметом исследования ряда ученых, в том числе Г. Б. Шишко. Как отмечал белорусский ученый, «важным направлением социальной политики государства является обеспечение достойного труда каждому желающему на трудоустройство гражданину» [1, с. 104].

Достойный труд является одной из основных составляющих устойчивого развития, при этом Цели в области устойчивого развития (ЦУР), принятые Генеральной Ассамблеей ООН в 2015 году, отражают общую приверженность стран «внедрить на национальном уровне надлежащие системы и меры социальной защиты для всех, включая установление минимальных уровней» в целях сокращения и предотвращения бедности (ЦУР 1.3) [2].

В этой связи достижение всеобщего характера социальной защиты становится важным направлением социальной политики ряда государств мирового сообщества.

В Республике Беларусь перспективы развития системы социальной защиты определены Главой государства, который указал на основные принципы социальной политики, включая справедливость, ответственность и заботу [3], и уточняются в ряде программных документов [4; 5; 6; и др.].

Главным направлением социальной защиты для занятых лиц выступает государственное социальное страхование, которое по мере развития общественных отношений подвергается совершенствованию, в том числе путем расширения перечня лиц, имеющих право на такое страхование [7]. В частности, в систему данного вида страхования были включены лица, занятые по гражданско-правовым договорам, предметом которых являются выполнение работ, оказание услуг и создание объектов интеллектуальной собственности, у юридических лиц, в их представительствах и филиалах, имеющих отдельный баланс, представительства иностранных организаций, иностранных организациях, осуществляющих деятельность в Республике Беларусь через постоянное представительство, соответствующих признакам, определенным Налоговым кодексом Республики Беларусь. Вместе с тем включены лица, осужденные к лишению свободы на определенный срок или находящиеся в лечебно-трудовых профилакториях, которые привлекаются к выполнению оплачиваемых работ в соответствии с законодательством; физические лица, осуществляющие деятельность, не относящуюся к предпринимательской, а также военнослужащие, проходящие срочную военную службу. Новшеством стало распространение государственного социального страхования на физических лиц, признанных плательщиками налога на профессиональный доход.

Однако несмотря на указанные изменения, перечень видов деятельности ограничен и не включает, например, деятельность по обучению на курсах по

иностранному языку, рисованию, парикмахерскому искусству, программированию, вокалу, игре на музыкальных инструментах, физическому воспитанию и (или) подготовке, а также по иным видам непосредственного обучения; созданию композиции из воздушных и гелиевых шаров и реализации их, но без оформления (украшения) автомобилей и внутреннего пространства помещений, без моделирования предметов при декорировании интерьера зданий; деятельность по монтажу, установке натяжных потолков (при этом деятельность по устройству покрытий пола включена в перечень) и т.п.

Вместе с тем актуальным сегодня выступает трансформация трудовых отношений в направлении широкого распространения виртуального рынка труда с применением не только дистанционной работы, но и нетипичных форм занятости, занятости через интернет-платформы или работы по требованию через мобильные приложения. Предполагается, что в большей степени будет расширяться применение интеллектуального труда, реализация творческого потенциала человека по сравнению с традиционным физическим трудом. В этой связи распространение получают новые нетипичные формы занятости, а также новые профессии. Так, сегодня можно говорить о занятости физических лиц на различных интернет-платформах (YouTube, Instagram, TikTok, Facebook, Twitter и др.), имеющих блоги (сайты) и получающих доходы от размещения рекламы, от продажи своих услуг (например, продажи платных курсов, тренингов, вебинаров), от монетизации блога, в результате дарения, в виде пожертвований (донатов) и т.д. Вместе с тем распространение получают массовые офлайн тренинги, курсы, семинары по психологии, развитию бизнеса, деловой коммуникации и проч.

Такие тенденции требуют своевременного совершенствования социального законодательства в целях распространения государственного социального страхования на иных занятых лиц и формирования гибкой системы такого страхования, позволяющего принимать участие в нем в добровольном порядке самозанятым лицам независимо от появления новых форм занятости и видов деятельности.

Наряду с указанным развитие различных видов выплат по государственному социальному страхованию важно проводить на основе принципа социальной справедливости для обеспечения гарантий адекватной и справедливой защиты от социального риска. В этой связи актуальным представляется развитие государственного пенсионного страхования, в частности, путем совершенствования положений, касающихся следующих направлений:

- системы профессионального пенсионного страхования в целях повышения размера выплачиваемых досрочных профессиональных пенсий;
- порядка формирования стажа работы работающих пенсионеров, получающих трудовую пенсию;
- положений об исчислении трудовой пенсии по возрасту, исключаящих дифференциацию размеров трудовых пенсий при их назначении с целью обеспечения эквивалентности вклада каждого лица размеру пенсионных выплат;

- механизма приобретения страхового стажа лицами, которые не выработали необходимый страховой стаж для назначения трудовой пенсии по возрасту, в том числе по причине неуплаты нанимателем страховых взносов;
- условий назначения пенсий при неполном стаже работы.

Важно обратить внимание, что государственное социальное страхование осуществляется для одних категорий занятых лиц в обязательном порядке (например, работающих по трудовому договору, гражданско-правовому договору, военнослужащих, проходящих срочную военную службу), для других категорий – в добровольном порядке (осуществляющих деятельность, не являющуюся предпринимательской, работающих за границей и иных) (ст. 7 Закона Республики Беларусь от 31 января 1995 г. № 3563-ХІІ «Об основах государственного социального страхования») [7].

В целях обеспечения активного участия в государственном социальном страховании на добровольной основе предусмотренных законодательством лиц особое значение приобретает принцип социальной ответственности личности, который был закреплён в Конституции Республики Беларусь [8] согласно изменениям, принятым на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. В частности, ст. 21 Конституции дополнена частью третьей, предусматривающей обязанность каждого проявлять социальную ответственность, вносить посильный вклад в развитие общества и государства.

Однако вопросы социальной ответственности остаются дискуссионными в юридической и других отраслях науки. В частности, не выработано единого содержания данной категории, а также представлений о ее соотношении с понятиями свободы, воли, долга, справедливости, равенства и социального благосостояния общества. В целях определения перспективных мер развития социального законодательства, направленных на реализацию конституционных положений, важным представляется изучение научных представлений о данной категории, осмысление ее обществом и воплощение в повседневное поведение индивида.

В этой связи представляет интерес позиция Г. Б. Шишко, который высказывал мнение о целесообразности проявления гражданами социальной ответственности, в частности, указывая, что «под социальной защитой понимается забота гражданина о себе, создание условий для жизнедеятельности и духовного развития» [9, с. 324]. В праве социального обеспечения вопросы социальной ответственности личности рассматривались также Н. В. Антипьевой, М. В. Лушниковой, А. М. Лушниковым, М. М. Шумило и иными учеными.

Полагаем, что повышение социальной активности граждан, а также внедрение социальной ответственности в повседневное поведение индивида возможно путем разработки и реализации плана мероприятий, включающего информационно-разъяснительную и информационно-образовательную работу среди различных групп населения (например, молодежи, работников).

В заключение отметим, что современное белорусское законодательство в области государственного социального страхования требует дальнейшего совершенствования в целях обеспечения основных принципов социальной

защиты, в том числе всеобщности, социальной справедливости и проч. Вместе с тем проведенное исследование показало, что сделанные Г. Б. Шишко выводы представляют актуальность и в настоящее время, что указывает на их фундаментальность и особую ценность для развития науки трудового права и права социального обеспечения.

#### **Список использованной литературы:**

1. Шишко, Г. Б. Правовое регулирование труда инвалидов, работающих в надомной форме / Г. Б. Шишко // Проблемы обеспечения прав инвалидов и иных лиц, нуждающихся в дополнительной социальной защите : сб. материалов круглого стола, 26 дек. 2017 г., Минск / БГУ, Юрид. фак-т, каф. конституционного права ; редкол.: Г. А. Василевич [и др.]. – Минск : БГУ, 2018. – С. 102–111.
2. Доклад о социальной защите в мире в 2017–2019 годах [Электронный ресурс] : Обеспечение всеобщей социальной защиты для достижения Целей в области устойчивого развития / Группа технической поддержки по вопросам достойного труда и Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии. – М. : МОТ, 2018. – Режим доступа: [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms\\_646848.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_646848.pdf). – Дата доступа: 01.09.2023.
3. Лукашенко, А. Г. Послание белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь, 28 янв. 2022 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
4. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг. [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
5. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] : утв. протоколом заседания Президиума Совета Министров Респ. Беларусь, 4 фев. 2020 г., № 3 / М-во экономики Респ. Беларусь. – Режим доступа: <https://economy.gov.by/uploads/files/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2035-goda.pdf>. – Дата доступа: 01.09.2023.
6. О Концепции правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
7. Об основах государственного социального страхования [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 янв. 1995 г., № 3563-XII: с изм. от 18.07.2022 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектр»; Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
8. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г., 27 фев. 2022 г.) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
9. Шишко, Г. Б. Социальное государство: понятие, правовая характеристика, функции социального обеспечения и социальной защиты / Г. Б. Шишко // Конституционно-правовые основы развития Республики Беларусь как социального государства в современных условиях : материалы междунар. науч.-практ. конф., Минск, 3–4 окт. 2019 г. / Белорус. гос. ун-т ; редкол.: Г. А. Василевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск : БГУ, 2019. – С. 320–326.