

И.П. Манкевич*(Белорусский государственный экономический университет)***О ПРАВОВОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

В статье проведен анализ правовых основ обеспечения продовольственной безопасности в условиях цифровой трансформации экономики. Такой подход позволяет выявить тенденции и направления цифровизации применительно к продовольственной безопасности и ограничить предмет исследования наиболее важными направлениями в этой области.

Продовольственная безопасность выступает важнейшей составляющей национальной безопасности и необходимым условием реализации стратегического национального приоритета – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности и определяется как состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность к продовольствию в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни, а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне. В целях обеспечения реализации государственной политики в области продовольственной безопасности в Республике Беларусь утверждена Доктрина национальной продовольственной безопасности до 2030 года (Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 15.12.2017 № 962 «О Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года») [1]. Анализ Доктрины свидетельствует о том, что важная роль в системе обеспечения национальной продовольственной безопасности отводится сельскому хозяйству, а также устойчивому развитию и повышению эффективности агропродовольственного комплекса в целом.

Сельское хозяйство является не только важной, системообразующей отраслью экономики, формирующей рынок сельскохозяйственной продукции и продуктов питания, трудовой и социальный потенциал сельских территорий, но и «стратегическим фактором, оказывающим влияние на социально-экономическую стабильность общества в целом» [2, с. 51]. В этой связи, перспективным направлением и важным фактором повышения эффективности функционирования и устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий выступает цифровая трансформация.

Под цифровым сельским хозяйством понимают «сельское хозяйство, базирующееся на современных способах производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия с использованием цифровых технологий (интернет вещей, робототехника, искусственный интеллект, анализ больших данных, электронная коммерция и др.), обеспечивающих рост производительности труда и снижение затрат производства» [3, с. 5]. Сущность цифрового сельского хозяйства заключается в сборе и обработке данных и принятии на их основе

решений, которые позволяют оптимизировать процессы производства и управления сельскохозяйственным предприятием [4]. Т.е. ключевым фактором цифрового преобразования сельского хозяйства выступают данные (информация) в цифровой форме, что делает необходимым обоснование их в качестве самостоятельного объекта аграрных правоотношений. Примерами технологий, позволяющих осуществить переход к цифровой трансформации сельского хозяйства, являются: «Цифровые технологии в управлении АПК», «Умное поле» (точное земледелие), «Умный сад», «Умная теплица», «Умная ферма» [2, с. 55-58]. По оценке экспертов, использование цифровых технологий в аграрной сфере позволит снизить производственные затраты не менее чем на 23 %, повысить рентабельность реализованной продукции до 30 % [2, с. 54]. Эффективность применения цифровых технологий в сельском хозяйстве очевидна. Но она должна измеряться их соответствием целеполаганию сельскохозяйственной деятельности, с учетом объективных и субъективных особенностей отрасли, постоянно изменяющихся рисков и угроз, мировых социально-экономических процессов. Отметим, что стратегические документы Продовольственной и сельскохозяйственной организации (далее – ФАО) – Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022–2031 гг. [5] и Стратегия ФАО в области науки и инноваций [6] – цифровое сельское хозяйство относят к 20 приоритетным направлениям осуществления программ, предусматривая последовательную интеграцию технологий как одного из ключевых катализаторов во все программные мероприятия наряду с инновациями и другими средствами обеспечения. Согласно позиции ФАО, цифровые инновации обладают потенциалом для повышения возможности трудоустройства, преодоления цифрового дисбаланса между городской и сельской местностью, а также расширения возможностей молодежи для доступа к информации, технологиям и рынкам.

Важным аспектом формирования цифрового сельского хозяйства является правовое обеспечение. При этом «определяя конкретные цели по внедрению новых технологий в аграрную сферу важно не забывать об актуальности правового сопровождения данного процесса, обеспечивая взаимосвязь норм аграрного законодательства с той правовой основой, которая формирует общую институциональную среду по трансформации общественных отношений на базе новых технологий для перехода общества на новый уровень развития» [7].

В настоящее время правовое регулирование отношений в сфере сельского хозяйства носит комплексный характер, действует значительный массив нормативных правовых актов, прямо или косвенно регулирующих общественные отношения в сфере сельскохозяйственной и связанной с ней деятельностью. Для обеспечения поступательного развития цифрового сельского хозяйства принят ряд программных, стратегических документов. Так, например, в целях создания условий для дальнейшего развития конкурентоспособного и экологически безопасного сельского хозяйства, ориентированного на укрепление продовольственной безопасности, обеспечения полноценного питания и здорового образа жизни населения, сохранения и развития сельской местности Советом Министров Республики Беларусь была

утверждена Государственная программа «Аграрный бизнес» на 2021-2025 годы (далее – Государственная программа) [8]. Одним из ожидаемых результатов реализации Государственной программы определена – цифровизация отраслей и подотраслей агропромышленного комплекса, направленная на повышение устойчивости функционирования и внедрения инновационных технологий и бизнес-моделей. Безусловно, концепции, стратегии, программы определяют цели, задачи, целевые показатели развития отрасли, но не обеспечивают правовое регулирование.

Правовое регулирование мероприятий, обеспечивающих цифровую трансформацию сельского хозяйства, должно поддерживаться актуализированными законодательными положениями. Определяя направления правового сопровождения цифровой трансформации сельского хозяйства, необходимо учитывать, что цифровизация обуславливает не только трансформацию сельского хозяйства, но и сопутствующих отношений (например, трансформируются договорные отношения в сельском хозяйстве, что требует закрепление понятий «смарт-контракт», «цифровая» оферта, «цифровой» акцепт и т.д.). В первую очередь необходимо формировать единый понятийный аппарат и нормативную правовую основу для оптимизации процессов цифровизации сельского хозяйства.

Таким образом, с учетом изложенного считаем, что именно цифровая трансформация сельского хозяйства может сыграть ключевую роль в обеспечении национальной продовольственной безопасности путем повышения эффективности работы сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет цифровых данных и внедрения в процесс сельскохозяйственной деятельности цифровых инноваций, более рационального использования трудовых ресурсов и физического труда, государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В контексте формирования правовых основ обеспечения продовольственной безопасности и цифровых преобразований в сельском хозяйстве считаем целесообразным использовать «гибридную» модель правового регулирования, при которой наряду со стратегическими документами будет разработан нормативный правовой акт, обеспечивающий комплексное правовое регулирование развития сельского хозяйства с учетом цифровизации.

В качестве вектора, определяющего формирование регуляторной правовой среды в условиях цифровой трансформации, предлагаем рассматривать обоснованный нами принцип цифровой обусловленности [9, с. 447], предполагающий обеспечение правового регулирования общественных отношений в сфере сельского хозяйства в соответствии с социально-экономическими потребностями и возможностями общества и государства, трансформируемыми в условиях цифровой экономики.

Список использованной литературы:

1 О доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2030 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 15 декабря

2017 г., № 962 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

2 Радченко, Н., Соколовская, Е., Радченко, С. Цифровая трансформация аграрного сектора Беларуси / Н. Радченко, Е. Соколовская, С. Радченко // Аграрная экономика. – 2021. – № 4. – С. 50-59.

3 Ведомственный проект «Цифровое сельское хозяйство»: официальное издание. – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2019. – 48 с.

4 О некоторых перспективных направлениях развития сельского хозяйства в государствах – участниках СНГ и сотрудничества в этой сфере в рамках Содружества [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет содружества независимых государств. – Режим доступа : https://cis.minsk.by/news/o_nekotoryh_perspektivnyh_napravlenijah_razvitija_selskogo_hozjajstva_v_gosudarstvah_uchastnikah_sng_i_sotrudnichestva_v_etoj_sfere_v_ramkah_sodruzhestva. – Дата доступа : 09.09.2023.

5 Стратегическая рамочная программа ФАО на 2022-2023 годы [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <https://www.fao.org/3/cb7099ru/cb7099ru.pdf>. – Дата доступа : 09.09.2023.

6 Стратегия ФАО в области науки и инноваций [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций. – Режим доступа : <https://www.fao.org/3/cc2273ru/cc2273ru.pdf>. – Дата доступа : 09.09.2023.

7 Кузьмич, И. П. Проблемы правового обеспечения внедрения новых технологий на примере аграрного законодательства / И. П. Кузьмич // Стратегия развития экономики Беларуси: вызовы, инструменты реализации и перспективы : сборник научных статей : в двух томах. Т. 2. / ред.кол.: В. Л. Гурский [и др.]; Национальная академия наук Беларуси; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2021. – С. 338-343. – Институт экономики НАН Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://economics.basnet.by/index/4>. – Дата доступа: 09.09.2023.

8 О Государственной программе "Аграрный бизнес" на 2021 – 2025 годы [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 01 февраля 2021 г., № 59 (ред. от 21.12.2022) // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

9 Манкевич, И.П. Принцип цифровой обусловленности как вектор преобразования законодательства / И.П. Манкевич // Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость : материалы XIII Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 20 мая 2022 г.). – Минск : БГЭУ, 2022. – С. 446-447.

УДК 342.22

О.П. Мариков

(Белорусский государственный экономический университет)

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ГОСУДАРСТВА

Статья посвящена институту правовой ответственности государства. Обосновывается вывод о том, что в настоящее время он не получил должного научного обоснования и законодательного закрепления на конституционном уровне. Выделены основные направления совершенствования данного правового феномена, включающие в себя создание целостной и эффективной научной концепции ответственности государства и его органов, упорядочение правовой основы такой ответственности.

Институт правовой ответственности государства, его органов должен играть заметную роль в становлении и функционировании в Республике Беларусь правового государства. Вместе с тем данный вид юридической ответственности (его правовая основа, научное обеспечение) ещё не полностью отвечает