

**БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ**

УДК 330.1 + 338.2

**МОИСЕЕНКО ЕВГЕНИЙ ГРИГОРЬЕВИЧ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА  
(понятие, структура, система, технологии обеспечения)**

08.00.01– Экономическая теория

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата экономических наук

**Минск 2001**

Работа выполнена в Институте национальной безопасности Республики Беларусь

Научные руководители: кандидат экономических наук, доцент Заико Л.Ф.  
кандидат экономических наук, доцент Пузииков В.В.

Официальные оппоненты: доктор экономических наук, профессор Тур А.Н.  
кандидат экономических наук Курлыпо А.М.

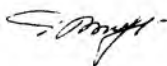
Оппонирующая организация: Институт экономики Национальной академии наук Беларуси

Защита диссертации состоится 2 марта 2001 г. на заседании совета по защите диссертаций Д 02.07.04 в Белорусском государственном экономическом университете по адресу: 220070 г. Минск, Партизанский проспект, 26, зал заседаний совета (ауд. 205), тел. 249-51-07.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Белорусского государственного экономического университета.

Автореферат разослан « 31 » января 2001 г.

Ученый секретарь  
по защите диссертаций,  
кандидат экономических наук, доцент



Г. М. Мбан

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

*Актуальность темы диссертации.* Необходимость решения за достаточно короткий исторический промежуток времени комплекса задач по созданию собственной макроэкономической модели, трансформации основ хозяйственной жизнедеятельности с целью оптимального функционирования в системе мирохозяйственных связей, способствует возникновению рисков, угроз экономической независимости, стабильности Республики Беларусь. В этих условиях сохранение устойчивого состояния в переходный период, формирование потенциала, необходимого для развития, требует создания общенациональной системы безопасности, важнейшим элементом которой должна стать подсистема экономической безопасности.

Экономика Беларуси в транзитивный период характеризуется высоким уровнем инфляции, кризисным состоянием сельского хозяйства, падением жизненного уровня населения. В связи с этим значительный интерес представляет осмысление проблематики экономической безопасности с позиций системного подхода, анализ ее основных категорий, выяснение взаимоотношения с экономической системой, изучение подходов к выделению национальных экономических приоритетов и угроз, формированию методов реализации государственной политики в этой сфере.

Выбор темы обусловлен также потребностью в концептуальном и методологическом материале для разработки контрразведывательных программ обеспечения национальной безопасности в переходный период, проведения учебных занятий в специализированных учебных заведениях органов госбезопасности для подготовки специалистов в сфере экономической безопасности.

Анализ публикаций свидетельствует, что интенсивность исследований в этой области, начиная с конца 80-х – начала 90-х годов, возрастает. Основной вклад в разработку проблематики экономической безопасности государства внесли ученые-экономисты Л.И.Абалкин, П.Г.Никитенко, В.Н. Ермашкевич, Г.Н. Кулаков, С.Ю. Глазьев, В.К. Сенчагов, А. Пороховский, рассмотревшие формирование и эволюцию моделей устойчивого социально-экономического развития государств. Л.Ф. Заиков, В.В. Пинигин, В.В. Пузилов, А.Л. Друян, Ю.И. Енин, В.А. Журавлев, Н.Г. Кучевский, С.Б. Кочановский проанализировали отдельные аспекты экономической безопасности государства, связанные с целеполаганием, выделением приоритетов, угроз, измерением. За рамками исследований остались малые страны с низким экономическим и политическим потенциалом. Не было уделено внимания определению структуры экономической безопасности государства и описанию содержания и динамики ее подсистем, взаимодействию с экономической системой, проблеме оптимизации в нелинейной, динамической экономической среде. Недостаточно раскрыта суть, взаимосвязь, диалектика базовых категорий экономической безопасности. Не полностью проработан вопрос определения

вектора экономического развития Беларуси, исходя из национальных целей таких региональных центров, как Российская Федерация и Европейское экономическое сообщество в условиях глобализации. В мировой науке экономическая безопасность государства в качестве самостоятельного объекта исследования не выделялась.

В связи с изложенным, целесообразно провести комплексное изучение проблемы экономической безопасности государства с позиций системного подхода, динамического, нелинейного поведения, в условиях переходного периода. На основании полученных результатов сформировать предложения по созданию модели экономической безопасности Республики Беларусь.

***Связь работы с крупными научными программами, темами.***

Отдельные теоретические положения, рекомендации, выводы, практические результаты исследования использованы при разработке Прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001 год, проекта Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001-2005 г.г., подготовке бюджета Республики Беларусь на 2000 год, законов Республики Беларусь «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами», «О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции», а также при разработке Программы контрразведывательного обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь в сфере кредитно-финансовых отношений на период 1999-2001г.г.; Программы контрразведывательного обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь в сфере внешнеэкономических отношений на период 1998-2000 г.г.; Комплексной научной программы «Оперативное подразделение ОГБ 2005 года», и включены в научные отчеты по вышеназванным темам, выполнявшимся Институтом национальной безопасности Республики Беларусь. Результаты диссертационного исследования включены в отчет Государственной научно-технической программы «Разработка экономической и социальной основы белорусской государственности» (ГНТП «Экономика и социальная политика» (отчет ГР № 20004140). Внедрение подтверждено соответствующими документами.

***Цель и задачи исследования.*** Целью исследования является построение модели экономической безопасности Республики Беларусь в транзитивный период экономического развития и глобализации мировой экономики.

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи. Провести анализ содержания экономической безопасности государства, технологий и методов ее обеспечения, используемых в странах Балтии, Центральной и Восточной Европы, Российской Федерации, США. Классифицировать типы систем экономической безопасности государств и дать их анализ. Структурировать систему экономической безопасности государства, определить содержание и характер взаимосвязей между ее элементами. Раскрыть суть и взаимосвязь базовых категорий, используемых для анализа,

описания и измерения экономической безопасности страны, определить их иерархию. Установить характер взаимосвязи между экономической безопасностью и экономической системой государства, в том числе в условиях нелинейной, динамической экономической среды. Определить геоэкономические ориентиры, основные цели, приоритеты, угрозы экономического развития государств в переходный период. Выделить основные элементы системы экономической безопасности Республики Беларусь. Осуществить их экспертную оценку и рейтинговую классификацию.

**Объект и предмет исследования.** Объектом исследования являются содержание, институты, системы, технологии, интересы, угрозы, риски экономической безопасности государства. Предмет исследования – система отношений экономической безопасности государства по поводу реализации национальных экономических интересов.

**Методология и методы проведенного исследования.** Методологической основой исследования являются: диалектический, системный, синергетический подходы к изучению объектов, процессов и явлений проблематики безопасности. При проведении исследования автор использовал метод экспертного опроса, анкетирование.

Информационную базу исследований составили статистические материалы государственных органов Республики Беларусь, Польши, стран Балтии; аналитические доклады Всемирного банка, МВФ, ЕБРР, труды Брюссельской школы лауреата Нобелевской премии И. Пригожина, аналитические обзоры по проблемам переходной экономики в журналах «Fortune», «Business Central Europe», аналитические и исследовательские материалы ООН и НАТО, Института экономики НАН Беларуси и Института экономики РАН, информационные ресурсы системы «Internet», научные публикации.

**Научная новизна полученных результатов.** В диссертации в результате комплексного исследования содержания, систем и технологий экономической безопасности государств, концептуальных схем практической реализации трансформаций, поведения открытых, нелинейных, динамических систем разработан ряд положений, обладающих элементами научной новизны.

1. Сформирована модель экономической безопасности Республики Беларусь, в которую включены национальные экономические цели; внешние и внутренние национальные экономические интересы; внешние и внутренние угрозы; показатели, общие и специальные методы реализации государственной политики в сфере экономической безопасности. При построении модели использована разработанная диссертантом методология. Результаты моделирования реализованы при разработке законодательства, прогнозных и программных документов социально-экономического развития Республики Беларусь, а также при подготовке контрразведывательных программ обеспечения безопасности в экономике.

2. Сделан вывод о том, что экономическая безопасность государства является самостоятельным институтом, необходимым для обеспечения функционирования и развития общественно-экономической формации, в пределах которого при актуализации национальных экономических интересов, отражении угроз определенным способом происходит структурирование и организация объектов, связей, отношений. Такой подход расширяет представление о сущности и содержании экономической безопасности государства.

3. В отличие от предыдущих подходов выделены экономическая безопасность больших и малых государств различающихся национальными экономическими целями; угрозами; типом экономических интересов; структурой государственного аппарата, механизма, ресурсов; взаимодействием политической и экономической сфер общества; влиянием национальных элит на экономическое развитие страны. Впервые разработанная двухуровневая типология экономической безопасности государства позволяет сформировать оптимальную модель экономической безопасности Республики Беларусь в переходный период развития.

4. Впервые разработана система экономической безопасности государства, которая включает статический и динамический аспекты, субъектную и объектную группы, национальные экономические цели и интересы, угрозы, показатели, систему отношений, движущие силы, механизм, ресурсы. Определено содержание элементов системы экономической безопасности государства и динамика их взаимодействия. Это позволяет конкретизировать структуру экономической безопасности страны и использовать результаты при решении практических задач в сфере экономической безопасности.

5. Проведен анализ формирования целей и задач экономической трансформации государства, либерализации цен и рынка, стабилизации, институциональной реформы, государственной политики, основных ориентиров интеграции в мировую экономику. Выделены цели и приоритеты, риски и угрозы в переходный период. Сделан вывод, что быстрые радикальные комплексные реформы позволяют эффективно решить задачи, отразить угрозы, реализовать приоритеты при трансформации социально-экономических систем. Это может быть использовано для ориентации и корректировки экономической политики в переходный период.

6. Показано взаимодействие политической и экономической сфер общества, их влияние на экономическую безопасность государства. Раскрыта роль в этом процессе национальных элит, что особенно актуально для транзитивных экономик. Рассмотрена классификация экономических элит, сценарии их взаимодействия, в том числе и в Республике Беларусь. Делается вывод о необходимости регламентации участия элитарных групп в экономическом развитии общества. Данный результат может использоваться при формировании законодательства в сфере экономической безопасности.

*Научная значимость полученных результатов* состоит в том, что на основе диалектического, системного, синергетического подхода расширено и

дополнено понимание сущности, содержания, системы, динамики, методов экономической безопасности государства. Исследование может служить теоретической и методологической базой для дальнейших научных исследований по проблемам экономической безопасности государства.

***Практическая (экономическая и социальная) значимость полученных результатов.*** Теоретически обоснованная и практически разработанная в диссертации модель экономической безопасности государства является основой для построения оптимальной модели экономической безопасности Республики Беларусь в транзитивный период при возрастании фактора глобализации экономики и общества. Положения и выводы обеспечивают возможность целевой ориентации и корректировки экономической политики в переходный период. Результаты диссертационного исследования могут служить материалом учебных курсов по экономической безопасности государства.

***Основные положения диссертации, выносимые на защиту:***

1. Определение экономической безопасности государства как процесса прогрессивного развития общественно-экономической формации, а также организационно оформленного, устойчивого, саморазвивающегося материального и социально-экономического комплекса, в пределах которого при актуализации национальных экономических интересов, отражении угроз в условиях ограниченности материально-сырьевых ресурсов, определенным способом происходит выделение и формирование структурных объектов, их организация и взаимодействие для эффективного удовлетворения динамично развивающихся материальных потребностей субъектов общества и оптимизации функционирования страны в региональном и мировом экономическом пространстве.
2. Система экономической безопасности государства имеет следующую структуру: статический и динамический аспекты, субъектную и объектную группы, механизм, национальные экономические цели, национальные экономические интересы, угрозы, показатели, движущие силы, систему отношений, ресурсы.
3. Типология экономической безопасности государства структурируется на основании дифференциации элементов системы на экономическую безопасность больших государств, выполняющих функции мировых и региональных центров и экономическую безопасность малых государств, формирующих мировое экономическое пространство между мировыми и региональными полюсами.
4. Модель экономической безопасности Республики Беларусь в транзитивный период развития и в условиях возрастания фактора глобализации должна формироваться в рамках подходов к экономической безопасности малых государств на основании изучения социально-экономической обстановки, анализа статистической информации, данных социологического мониторинга, результатов опроса специалистов органов государственного управления, безопасности, научной элиты и включать

национальные экономические цели, интересы, угрозы, показатели, систему методов.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация является самостоятельным законченным научным исследованием. Основные положения и выводы диссертационного исследования разработаны непосредственно соискателем. К ним относятся: уточнение содержания, структуры, системы, динамики экономической безопасности государства; формирование ее типологии; построение системы базовых категорий экономической безопасности; определение взаимоотношения экономической безопасности и экономической системы государства, в том числе в нелинейной, динамической экономической среде; выделение, структуризация и систематизация национальных экономических интересов и угроз, формирование методов реализации государственной политики в сфере экономической безопасности Беларуси; построение модели экономической безопасности Республики Беларусь в транзитивный период в условиях глобализации экономической среды. Диссертант ввел в оборот некоторые непереведенные источники, опубликованные научно-исследовательскими центрами США, Польши, государств Балтии.

**Апробация результатов диссертации.** Отдельные положения диссертационного исследования докладывались на закрытой научно-практической конференции «Пути совершенствования работы с аппаратом помощников в современных условиях» (г. Минск, 1999 г.); межведомственной научно-практической конференции «Национальная безопасность: управленческие и информационные технологии обеспечения» (г. Минск, 1999 г.); закрытой научно-практической конференции «Проблемы организации и проведения профилактики в органах государственной безопасности» (Минск, 1999 г.); международной научно-практической конференции «Теоретическое и правовое обеспечение реформы в сфере борьбы с преступностью» (г. Минск, 1999 г.); Минском Форуме по проблемам европейской безопасности (г. Минск, 1999 г.); международной научно-практической конференции «Конституционно-правовые проблемы формирования социального правового государства» (г. Минск, 2000 г.).

**Опубликованность результатов.** Основные результаты диссертации опубликованы в 11 научных работах общим объемом 82 страницы, в том числе: 5 статей в научных изданиях; 6 тезисов докладов на конференциях.

**Структура и объем диссертации.** Диссертация состоит из введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, списка использованных источников. Общий объем работы составил 124 страницы, в том числе 8 иллюстраций, 11 таблиц на 21 странице. Список использованных источников содержит 126 наименований.

### ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе диссертации «Теоретические и методологические основы экономической безопасности государства» исследуются содержание, типология, основополагающие категории экономической безопасности



страны, соотношение экономической безопасности и экономической системы государства. На основе анализа концепций, стратегий, систем, технологий экономической безопасности США, России, стран Балтии, государств Центральной и Восточной Европы делается вывод о том, что экономическая безопасность является самостоятельным институтом общества и предполагает наличие системы, обеспечивающей экономическую независимость и эффективность, конкурентоспособность, стабильность, устойчивость, способность к саморазвитию и прогрессу национальной экономики. Система экономической безопасности государства имеет следующую структуру:

Статический аспект – состояние, потенциал экономики, обеспечивающий существование человека, общества, государства в соответствии с национальными, региональными, мировыми стандартами. Динамический аспект – функционирование экономики, обеспечивающее экономическое развитие человека, общества, государства в соответствии с национальными целями, интересами, а также региональными и мировыми тенденциями.

Субъектную группу, в которую входят человек, социальные слои и группы, национальные элиты, государство (президент, органы законодательной, исполнительной и судебной властей), общество.

Объект – отношения между людьми по поводу возникновения, формирования, удовлетворения материальных потребностей.

Механизм включает силы, средства, технологии экономической безопасности, которые подразделяются на: специальные силы, средства, технологии, через которые актуализируется исключительно функция экономической безопасности (характерно для больших стран); производительные силы экономической системы государства, экономические технологии.

Национальные экономические цели – основные, стратегические экономические ориентиры состояния и развития, определяемые обществом в качестве приоритетных на определенном историческом этапе.

Национальные экономические интересы представляют синтез высших экономических интересов человека, общества, государства.

Угрозы – совокупность условий и факторов, создающих опасность национальным экономическим интересам.

Показатели – количественная характеристика объекта, свойства, процесса.

Движущие силы – взаимодействие национальных экономических интересов и угроз, имеющее характер взаимоотрицания, их взаимодействие в рамках единого государства является источником развития экономической безопасности страны.

Система отношений – совокупность отношений между элементами системы. Подразделяется на: систему горизонтальных и вертикальных отношений, а также организационно-управленческие, информационные,

материально-вещественные отношения по поводу актуализации экономических интересов.

Ресурсы – материальные, энерго-сырьевые, финансовые, информационные, трудовые ресурсы общества, используемые для функционирования системы экономической безопасности государства.

В системе экономической безопасности субъекты и, прежде всего государство, определяют целеполагание; исходя из целей, выделяют и структурируют национальные экономические интересы; определяют угрозы национальным экономическим интересам и осуществляют их качественную и количественную оценку; формируют механизм экономической безопасности страны. Воздействие субъекта через систему отношений на механизм экономической безопасности государства, затем объектную группу позволяет оказать с использованием ресурсов противодействие угрозам, реализовать национальные экономические интересы, достигнуть национальные экономические цели, актуализировать статический и динамический аспекты, обеспечить экономическую безопасность человека, государства, общества.

На основе анализа систем и технологий экономической безопасности, процессов самоорганизации сформирована ее двухуровневая типология, включающая экономическую безопасность больших и малых государств. Экономическая безопасность больших государств предполагает доминирование на мировом и региональном уровнях в экономической и политической сферах; мессианский тип национальных экономических интересов, характеризуемый существенным их распространением за территориальные пределы и последующей глобализацией; возрастанием в этой связи актуальности регионального и универсального аспектов в системе угроз; наличием дополнительной подсистемы в государственном аппарате, механизме, ресурсах, предназначенной для реализации национальных экономических интересов и отражения угроз; существенной ориентацией политической сферы на достижение экономических целей и приоритетов. Экономическая безопасность малых государств предполагает реформирование экономики в соответствии с мировыми и региональными тенденциями, рыночными принципами; интегрирование в экономические союзы и мировую экономическую систему при безусловном приоритете национальных экономических интересов; наличие системы угроз, связанных с трансформацией экономики и интегрированием ее в мировые хозяйственные связи. Национальные экономические интересы формируются как форма выражения интересов лидирующих политических и экономических элит. Политическая сфера общества оказывает существенное влияние на выбор направления экономического развития, стратегии и тактики экономических реформ.

В диссертационном исследовании рассмотрены структура, система, классификация, динамика формирования и развития национальных экономических интересов. Система национальных экономических интересов включает экономические интересы человека, социальных слоев и групп,

политических и экономических элит, государства, общества. Интегрирующим фактором является единая страна. Развитие системы национальных экономических интересов происходит в результате эволюции во времени интересов образующих ее подсистем, их взаимосвязей. Этот процесс сопровождается увеличением количества элементов, силой и разнообразием их связей. При высокой степени организованности она имеет высокую устойчивость и стабильность, независимость от окружающего пространства, способность к саморазвитию и прогрессу. Комплексное в рамках единой системы согласование, взаимодействие, баланс интересов личности, социальных групп и слоев, элит, государства, общества и их своевременная актуализация обеспечивает целостность, независимость, развитие социума. Система национальных экономических интересов в научной литературе рассматривается как синтез экономических интересов человека, социальных слоев и групп, политических и экономических элит, государства, общества. В реальности она является пролонгацией в той или иной степени интересов лидирующих элит. Это особенно актуально для транзитивных экономик. Деформация поля национальных экономических интересов приоритетами элит искажает развитие национальных структур, может нанести материальный, финансовый ущерб обществу, а в отдельных случаях привести к потере системообразующих признаков. В этих условиях необходимо следующее: идентификация и классификация элит и их интересов; выявление политических, экономических и иных структур, механизмов и технологий, используемых элитами для их реализации; правового регулирования процесса лоббирования. В диссертации рассматривается классификация элит (элиты-лидеры, основные элитные группы, элиты-аутсайдеры), их взаимодействие при формировании национальных приоритетов в случае совпадения, несовпадения и антагонистического характера групповых интересов. В Республике Беларусь выделяются аграрное и строительное лобби, топливно-энергетический комплекс, промышленный директорат, военно-промышленный комплекс.

Другой базовой категорией экономической безопасности государства тесно связанной с национальными экономическими интересами является угроза, которая в научной литературе определяется, как совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно-важным интересам личности, государства и общества. Для выяснения сущности и диалектики угроз диссертантом используется описание процесса эскалации негативных состояний сверхсложных систем на основе метасторологического анализа. Динамика эскалации негативных состояний экономической безопасности государства в этом случае формируется в последовательности: «риски-угрозы-опасность-кризис-катастрофа». Риски определяются как потенциальные угрозы национальным экономическим интересам государства. Угроза - это состояние, в котором вероятность реализации негативных условий и факторов для существования и развития системы незначительна, в то же время происходит ее нарастание. Опасность

характеризуется существенным увеличением вероятности негативного, разрушительного воздействия на социальный организм, которая сопоставима с вероятностью возврата в исходное состояние. На этапе кризиса негативные условия, факторы, процессы, явления актуализируются и переходят из латентного, скрытого состояния в реальное, активное, системе наносится ущерб, однако существует вероятность ремиссии. При наступлении катастрофы система распадается или переходит в иное качественное состояние с более низким информационно-энергетическим и экономическим потенциалом. В работе рассматриваются подходы к классификации угроз и их измерению.

Для количественного измерения экономической безопасности используются показатели. Построение системы показателей, их измерение и последовательное сравнение значений позволяет изучать динамику экономической безопасности, движение от безопасного состояния к более опасному и наоборот. Это имеет значение для практического решения задач государственного управления. Процесс измерения экономической безопасности государства предполагает отбор множества неблагоприятных событий (угроз) для системы и оценку этих событий. Для оценки уже отобранного множества неблагоприятных событий используются следующие основные методы:

- Неблагоприятные события измеряются на основе уже имеющихся в статистической практике показателей (уровень инфляции, динамика производства и потребления и т. п.). В данном случае констатируется факт негативного изменения, определение степени неблагоприятности не производится.

- Измерение экономической безопасности осуществляется на основе оценки меры воздействия угроз на систему, что предполагает соотнесение экономического показателя, отражающего неблагоприятное событие с его нормативным (пороговым) значением. Степень экономической безопасности определяется мерой приближения показателей к пороговым значениям.

Пороговые значения определяются как такие значения социально-экономических показателей, при переходе через которые социально-экономическая система преобразуется из одного в качественно другое состояние. Выделяется три уровня пороговых значений экономической безопасности в соответствии с динамикой эскалации негативных состояний экономической безопасности. В диссертации рассмотрены подходы к построению интегральных показателей и формированию их систем. На основе анализа социально-экономической обстановки сформирована система показателей экономической безопасности Республики Беларусь.

При изучении взаимоотношения экономической системы и системы экономической безопасности государства установлено, что они являются относительно обособленными, организационно-оформленными, взаимосвязанными структурами, выполняющими частичные функции в системе регулирования общественных отношений и имеющими

соответствующий набор институциональных признаков. Взаимодействие между ними осуществляется по каналам взаимосвязей (государство, производительные силы, экономические отношения, экономические интересы человека). Материальные потребности человека, государства, общества и ограниченность материальных ресурсов определяют общие процессы их структуризации и эволюции.

При рассмотрении этой проблематики раскрывается такая категория, как самоорганизация применительно к экономике, когда на передний план выдвигаются открытость, нелинейность, динамичность, важность внешних факторов. Рассматривается процесс формирования иерархии подсистем, их коэволюция. Делается вывод, что подсистемы общественно-экономических формаций имеют достаточные внутренние механизмы для развития. Эволюция их предполагает наличие участков, когда происходит становление системообразующих факторов, определяющих пространственно-временную согласованность на макроуровне и развитие внутренней структуры и формы проявления. Спектр возможных состояний систем конечен и определяется их внутренними свойствами. Для оптимизации развития принципиально важным является уровень либерализации экономической среды, который создает условия для самонастраивания экономических систем на сложившуюся траекторию движения и выступает в качестве инновационного элемента в области перехода в состояние с иными принципами функционирования. Управление внешними факторами обеспечивает структуризацию экономической среды и формирует поле ее возможных состояний. Методология воздействия на экономическую систему предполагает четкое определение места, времени, продолжительности управляющего влияния, его формы и содержания, обеспечивающих переход в интересующее макроэкономическое состояние и дальнейшее развитие. Это иллюстрирует опасность краткосрочного, узкого планирования в экономике, основанного на непосредственной экстраполяции прошлого опыта экономического развития. Подобные статические, неперспективные методы грозят обществу застою и через какое-то время катастрофой.

Для оптимизации экономической безопасности государств с учетом процессов самоорганизации необходимо формирование экономической среды в соответствии с рыночными принципами и глобализацией мировой экономики. Это предусматривает наличие переходного периода в жизнедеятельности страны. В этой связи во второй главе диссертации «Цели и приоритеты экономической политики государства в переходный период» анализируются национальные цели и задачи экономического развития в транзитивный период, основные ориентиры интеграции государства в мировую экономику.

На основе анализа точек зрения Л. Бальцеровича, Д. Стиглера, О. Макдона, Бейтса, Крюгера, Хаггарда, А.Илларионова в контексте экономической безопасности дается анализ приоритетных проблем транзитивных экономик. Рассматриваются государственная политика в

краткосрочной и долгосрочной перспективе, либерализация цен и рынка, которая должна привести к изменению принципов и способов хозяйственного поведения экономических субъектов; макроэкономическая стабилизация, предполагающая создание экономической основы для функционирования новой экономической системы; институциональная реформа, направленная на формирование новых систем макроуправления и права для развития и управления рыночной экономикой; развитие предпринимательства и частного сектора; социальные преобразования. Анализ материалов МВФ, ЕБРР, Всемирного банка дает возможность выделить и исследовать такие угрозы переходного периода, как глубокий экономический спад, высокая инфляция, падение жизненного уровня населения, рост безработицы сопровождающие процесс перехода к новой экономической системе. Рассмотрение либерально-системного и эволюционно-итерационного подходов к теории и практике трансформаций социально-экономических систем приводит к выводу, что быстрые радикальные комплексные реформы позволяют эффективно решить задачи, достигнуть цели и приоритеты транзитивного периода, отразить угрозы и риски, возникающие при трансформации социо-экономических систем. Затягивание переходного периода вызывает в обществе социальную напряженность, его криминализацию, дестабилизацию и может явиться существенным фактором, ставящим под угрозу весь процесс реформ.

Система угроз экономической безопасности государства на геэкономическом уровне рассматривается в контексте взаимодействия международной финансовой олигархии, транснационального капитала, национальных экономических систем. В работе выделяются и анализируются такие методы воздействия мировой олигархии на государства как: втягивание в долговую зависимость; сырьевую специализацию страны; отказ от суверенитета в торговой, денежно-кредитной, бюджетно-финансовой политике; снижение конкурентоспособности национальных экономик; установление контроля над институтами государственной власти; подкуп национальных элит; нарушение региональной и национальной стабильности. Делается вывод, что для обеспечения экономической безопасности при интеграции в мировую экономику экономическая политика должна базироваться на национальных экономических целях и приоритетах, гармонично сочетать их с общемировыми экономическими тенденциями, предусматривать противодействие по всему спектру угроз. Необходимо также создание механизма согласования интересов субъектов общества и формирование национальных элит, способных обеспечить эффективное функционирование государства на геэкономическом уровне.

**В третьей главе** «Модель экономической безопасности Республики Беларусь» рассматриваются национальные экономические цели и приоритеты, угрозы экономической безопасности, методы реализации государственной политики в сфере экономической безопасности Республики Беларусь. Дается анализ деятельности государственных структур,

общественных организаций Беларуси по выделению и структуризации экономических интересов и угроз экономической безопасности республики. Отмечается существенное различие в их содержании. Для определения основных элементов системы экономической безопасности Республики Беларусь диссертантом с использованием статистических данных был проведен анализ социально-экономической обстановки в республике, на основе которого сформировано поле экономических объектов. Разработаны формализованные анкеты, с применением которых осуществлено экспертное социологическое исследование среди ведущих специалистов Республики Беларусь и рейтингование полученных результатов: группа № 1 – Аппарат Совета Министров, Министерство финансов, Министерство экономики, Министерство иностранных дел; группа № 2 – Комитет государственной безопасности, управление по борьбе с экономическими преступлениями Министерства внутренних дел, Государственный комитет финансовых расследований; группа № 3 – Белорусский государственный экономический университет, Белорусский государственный университет. Всего в опросе приняли участие 140 респондентов. Теоретико-методологическая разработка проблематики экономической безопасности государства, а также анализ социально-экономической обстановки в республике, статистической экономической информации, результатов экспертного социологического исследования, социо-экономических данных сектора неправительственных организаций позволили сформировать модель экономической безопасности Республики Беларусь следующим образом:

1. В качестве национальных экономических целей следует выделить разработку и реализацию в рамках либерально-системного подхода технологии перехода к рыночной экономике; встраивание в систему мировых хозяйственных связей с учетом формирующихся экономических отношений Российской Федерации с Западной Европой; устранение дисбаланса между долгосрочными и краткосрочными экономическими приоритетами в сторону последних.

2. Экономическими интересами являются: реформирование системы управления экономикой; проведение реформы сельского хозяйства; повышение конкурентоспособности и эффективности национального производства на базе внедрения новейших технологий; ускоренное развитие науки и образования; формирование денежно-кредитной системы в соответствии с рыночными принципами; либерализация цен; развитие предпринимательства и частного сектора; улучшение инвестиционного климата и привлечение иностранных инвестиций; социальная защита населения; институциональная реформа; борьба с коррупцией; преодоление одновекторной ориентации во внешнеэкономической деятельности; развитие отношений сотрудничества с международными финансово-экономическими и торговыми организациями; обеспечение энерго-сырьевыми ресурсами из альтернативных источников.

3. Угрозами экономической безопасности Беларуси являются: физическая изношенность производственных фондов, низкая конкурентоспособность и эффективность национальной экономики, высокий уровень инфляции, неудовлетворительное состояние банковской системы, кризисное состояние сельского хозяйства, ухудшение экономического состояния домашних хозяйств, разрушение интеллектуального и трудового потенциала, техническая отсталость индустриального сектора, энергоемкая и материалоемкая структура производства, активность секторального лоббирования, криминализация экономики, ухудшение экологической обстановки, непропорционально высокий удельный вес основного поставщика энерго-сырьевых ресурсов, отсутствие реальной системы мер по участию в международном потоке инвестиций, ассиметричные внешнеэкономические отношения, изоляция на международном финансово-экономическом, торговом пространстве.

4. Измерение экономической безопасности Республики Беларусь целесообразно осуществлять на основе наблюдения и анализа таких показателей как: ВВП/на душу населения по ППС; темпы прироста (падения) ВВП/на душу населения; дефицит бюджета/ВВП; уровень инфляции; сальдо платежного баланса/ВВП; величина депопуляции населения; уровень бедности.

5. Система основных методов государственной политики в сфере экономической безопасности Беларуси включает группу общих методов: мониторинг национальных экономических целей и приоритетов, угроз; критериальная оценка экономической безопасности и группу специальных методов: создание технологий определения, оценки, решения ключевых проблем повышения экспорта, механизмов противодействия экономической изоляции, защиты интересов белорусских экспортеров за рубежом; концентрация научно-технической деятельности по ее приоритетным направлениям; внедрение информационных и телекоммуникационных, технологий; формирование рынка экономической и деловой информации; доведение до партнеров направленной экономической информации в сочетании с ее защитой; разработка новых технологий борьбы с экономической организованной преступностью; создание законодательства, регулирующего лоббистскую деятельность; привлечение неправительственных организаций для решения задач экономической безопасности страны; формирование национальной элиты на базе внедрения новых образовательных технологий, способной управлять экономикой в соответствии с рыночными принципами, процессами глобализации и национально-государственными интересами.

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенное исследование позволяет сделать ряд обобщающих выводов, относительно объекта, предмета, методологических границ, практических результатов диссертационной работы.



1. Экономическая безопасность государства рассматривается комплексно, на стыке самостоятельных областей знания – экономики и обеспечения безопасности, что дало возможность выйти на высокий уровень обобщения проблемы, по новому раскрыть ее сущность, структуру, основополагающие категории, внедрить полученные результаты в практическую деятельность по реализации государственной политики в сфере экономической безопасности.

Разработанное в диссертации на основании такого подхода определение экономической безопасности государства содержит: статический и динамический аспекты, определяющие существование и развитие объекта исследования; систему, структура которой определяется функциональной составляющей (актуализация национальных экономических интересов, отражение угроз) и пограничными условиями (ограниченность материально-сырьевых ресурсов). Цель развития включает внутренний аспект – эффективное удовлетворение динамично развивающихся материальных потребностей субъектов общества и внешний аспект – оптимизация функционирования страны в региональном и мировом экономическом пространстве. [5,9]

2. На основе анализа зарубежного и отечественного опыта решения задач экономической безопасности, процессов самоорганизации в динамических системах в работе выделяются: экономическая безопасность больших государств, выполняющих функции мировых и региональных центров и экономическая безопасность малых государств, формирующих мировое экономическое пространство. В рамках разработанной в диссертации типологии осуществляется дифференциация таких категорий экономической безопасности как: цели, интересы, угрозы, субъектная группа, механизм, ресурсы. Использование методологического подхода к экономической безопасности, основанного на типах систем, позволит корректно сформировать целеполагание, поле национальных интересов, методологическое пространство, а также избежать распыления ограниченных материальных, финансовых ресурсов страны при создании системы экономической безопасности государства в условиях перехода к рыночной экономике и развития процессов глобализации в экономических и социальных системах. Это является актуальным для Республики Беларусь, переживающей переходный период. Такой подход позволяет также рассмотреть взаимодействие политической и экономической сфер общества, участие в этом процессе национальных элит, деятельность которых по реализации групповых интересов оказывает существенное воздействие на развитие переходного процесса в транзитивных странах. Это обстоятельство, как правило, оставалось за рамками исследований проблематики экономической безопасности страны. [4,7,11]

3. Анализ в контексте экономической безопасности проблем транзитивных экономик позволяет сделать вывод, что быстрые, радикальные, комплексные реформы создают условия для эффективного решения задач, достижения целей и приоритетов переходного периода, отражения угроз и рисков,

возникающих при трансформации социо-экономических систем. Для обеспечения экономической безопасности при интеграции в мировую экономику политика государства должна базироваться на национальных экономических целях и приоритетах, гармонично сочетать их с общемировыми экономическими тенденциями, предусматривать противодействие по всему спектру угроз. Необходимо также создание механизма согласования интересов субъектов общества и формирование национальных элит, способных обеспечить эффективное функционирование государства на геоэкономическом уровне. [2,3]

4. В диссертации впервые разработана структура системы экономической безопасности государства, базовым элементом, которой являются национальные экономические интересы. В работе показано, что исходя из системы приоритетов, формируется внешняя и внутренняя экономическая политика государства, выстраивается взаимодействие политической и экономической сфер общества, определяются взаимоотношения между человеком, государством, обществом. Существенное воздействие на их формирование и, прежде всего, в странах с транзитивной экономикой оказывают национальные элиты. Это приводит к деформации поля национальных экономических интересов, искажает направление и ход экономического развития страны, наносит материальный, финансовый ущерб обществу. В этой связи деятельность элитарных групп в экономике требует изучения и правовой регламентации. Четкой, конкретной, технологичной, общепринятой методологии выделения, структуризации, систематизации национальных экономических интересов в настоящее время не выработано. Именно на решение этой задачи, по нашему мнению, прежде всего, должны быть направлены усилия при разработке проблематики экономической безопасности страны. [4,5,8]

5. Сформированную в диссертации структуру динамики эскалации негативных состояний экономической безопасности государства в рамках модели «риски-угрозы-опасность-кризис-катастрофа», мы предлагаем использовать для оценки движения экономической безопасности страны от безопасного состояния к более опасному, и наоборот, а также формирования системы рисков и угроз на основании анализа статистических данных, материалов социологического мониторинга, экспертного опроса. [3]

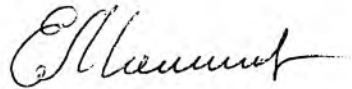
6. На основании изучения теоретических и методологических вопросов экономической безопасности государства, анализа материалов экспертного социологического исследования среди специалистов органов государственного управления, безопасности, научной элиты, статистической информации, социо-экономических данных сектора НГО, сформирована модель экономической безопасности Беларуси, в которую включены национальные экономические цели, внешние и внутренние интересы, внешние и внутренние угрозы, показатели, общие и специальные методы государственной политики. Результаты использованы органами законодательной и исполнительной власти в практической деятельности по

обеспечению безопасности в экономической сфере. Это может служить подтверждением правильности теоретических подходов и выводов работы, использованной методологии и возможность реализации материалов исследования на практике. [1,4,5,6,10]

### Список опубликованных автором работ по теме диссертации

1. Моисеенко Е.Г. О некоторых подходах к исследованию феномена экономической безопасности Республики Беларусь // Труды Института национальной безопасности Республики Беларусь. – Минск: Ком –т госуд. без –ти, 1999. – №7. – С. 59 – 69.
2. Моисеенко Е.Г. Национальные цели и задачи безопасного экономического развития, угрозы экономической безопасности Республики Беларусь в переходный период // Труды Института национальной безопасности. – Минск: Ком–т госуд. без–ти, 1999. – № 9. – С. 28 – 36.
3. Моисеенко Е.Г. Система категорий национальной экономической безопасности // Труды Института национальной безопасности Республики Беларусь. – Минск: Ком–т госуд. без–ти, 2000. – № 10. – С. 6 – 17.
4. Моисеенко Е.Г. Беларусь в межполюсном пространстве // Финансы, учет, аудит. – 2000. – № 12. – С. 43 – 46.
5. Моисеенко Е.Г. Экономическая безопасность государства (понятие, содержание, система, динамика, измерение) // Труды Института национальной безопасности Республики Беларусь. – Минск: Ком–т госуд. без–ти, 2000. – № 11. – С. 54 – 63.
6. Моисеенко Е.Г. О некоторых направлениях использования аппарата помощников органов госбезопасности для обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь // Пути совершенствования работы с аппаратом помощников в современных условиях.: Материалы научно–практической конференции, Минск, 22–23 окт. 1998 г. / Комитет госуд. без–ти РБ, Ин–т национ. без–ти РБ. – Минск, 1999. С. 156 – 161.
7. Моисеенко Е.Г. Экономическая безопасность как основа комплексной оценки и системного противодействия экономической преступности // Теоретическое и правовое обеспечение реформы в сфере борьбы с преступностью в Республике Беларусь.: Материалы международной научно–практической конференции, Минск, 22–23 апреля 1999 г. / Белорус. госуд. ун–т. – Минск: Право и экономика, 1999. – С.164–169.
8. Моисеенко Е.Г. Основные направления управленческой деятельности государства по обеспечению экономической безопасности в условиях переходной экономики // Национальная безопасность: управленческие и информационные технологии обеспечения.: Материалы межведомственной научно–практической конференции, Минск, 10–11 июня 1999 г. / Ком–т госуд. без–ти РБ, Ин–т национ. без–ти РБ. – Минск, 1999. – С. 84 – 87.

9. Моисеенко Е.Г. О некоторых подходах к обеспечению безопасного экономического развития // Европа XXI: новые угрозы и риски безопасности.: Материалы Минского Форума по проблемам европейской безопасности, Минск, 11–12 июня 1999 г. / Фонд Макаруров, Аналитический центр «Стратегия». – Минск, 2000. – С. 112 – 118.
10. Моисеенко Е.Г. Профилактическая деятельность КГБ Республики Беларусь по обеспечению экономической безопасности государства // Проблемы организации и проведения профилактики в органах государственной безопасности.: Материалы научно–практической конференции, Минск, 22 окт. 1999 г. / Комитет госуд. без–ти РБ, Ин–т национ. без–ти РБ. – Минск, 2000. – С. 45 – 54.
11. Моисеенко Е.Г. Система национальных экономических интересов и экономическая безопасность человека, общества, государства // Конституционно–правовые проблемы формирования социального правового государства.: Материалы международной научно–практической конференции, Минск, 30–31 марта 2000 г. / Белорус. госуд. ун–т. – Минск, 2000. – С. 329 – 331.



## Рэзюмэ

Маісеенка Яуген Рыгоравіч

**ЭКАНАМІЧНАЯ БЯСПЕКА ДЗЯРЖАВЫ  
(паняцце, структура, сістэма, тэхналогіі забеспячэння)**

Ключавыя словы: эканамічная бяспека, нацыянальныя эканамічныя інтарэсы, пагрозы, рызыка, паказчыкі, парогавыя значэнні, эканамічная эфектыўнасць, канкурэнтаздольнасць, эканамічная незалежнасць, устойлівасць, раунавага, нераунавага.

Аб'ектам даследавання з'яўляюцца змест, інстытуты сістэмы, тэхналогіі, інтарэсы, пагрозы, рызыка, эканамічнай бяспекі дзяржавы. Прадмет даследавання – сістэма адносін эканамічнай бяспекі дзяржавы пры рэалізацыі нацыянальных эканамічных інтарэсаў.

Метадалагічнай асновай даследавання з'яўляюцца дыялектычны, сістэмны, сінергетычны падыходы да вывучэння працэсаў і з'яў. Аутар выкарыстаў метады экспертнага апытання і анкетавання. Мэта даследавання – пабудова мадэлі эканамічнай бяспекі Рэспублікі Беларусь у транзітыўны перыяд эканамічнага развіцця і глабалізацыі сусветнай эканомікі.

У дысертацыі пашырана уяўленне аб сутнасці і змесце паняцця эканамічнай бяспекі дзяржавы. Вызначана тыпалогія эканамічнай бяспекі дзяржавы. У адрозненне ад папярэдніх трактовак выдзелены эканамічная бяспека буйных і эканамічная бяспека малых дзяржаў. Пабудавана сістэма базавых катэгорый эканамічнай бяспекі дзяржавы, паказана дынаміка іх фарміравання і узаемасувязі. Забяспечана далейшае развіццё поглядаў на карэляцыю эканамічнай бяспекі і эканамічнай сістэмы дзяржавы у дынамічным, нелінейным эканамічным асяроддзі. Удакладнены эканамічныя фактары, якія уплываюць на эканамічную бяспеку Рэспублікі Беларусь. Выдзелены і сістэматызаваны нацыянальныя эканамічныя інтарэсы Рэспублікі Беларусь і іхнія пагрозы. Праведзена іх ацэнка і рэйтынгавая класіфікацыя. Распрацавана сістэма метадаў рэалізацыі дзяржаўнай палітыкі у сферы эканамічнай бяспекі Беларусі.

Палажэнні і вывады дысертацыйнага даследавання могуць служыць асновай пры стварэнні канцэпцыі, стратэгіі, практычным вырашэнні задач эканамічнай бяспекі дзяржавы, арыентацыі і карэктуючы эканамічнай палітыкі у пераходны перыяд, выкладанні курсаў па эканамічнай бяспецы.

## Резюме

Моисеенко Евгений Григорьевич

### **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА (понятие, структура, система, технологии обеспечения)**

Ключевые слова: экономическая безопасность, национальные экономические интересы, угрозы, риски, показатели, пороговые значения, экономическая эффективность, конкурентоспособность, экономическая независимость, стабильность, устойчивость, равновесие, неравновесие.

Объектом исследования являются содержание, институты, системы, технологии, интересы, угрозы, риски экономической безопасности государства. Предмет исследования – система отношений экономической безопасности государства по поводу реализации национальных экономических интересов.

Методологической основой исследования являются диалектический, системный, синергетический подходы к изучению процессов и явлений. Автор использовал метод экспертного опроса, анкетирование. Цель исследования - построение модели экономической безопасности Республики Беларусь в транзитивный период экономического развития и глобализации мировой экономики.

В диссертации расширено представление о сущности и содержании понятия экономической безопасности государства. Определена типология экономической безопасности страны. В отличие от предыдущих трактовок выделены экономическая безопасность больших и экономическая безопасность малых государств. Построена система базовых категорий экономической безопасности государства, показана динамика их формирования и взаимосвязь. Обеспечено дальнейшее развитие взглядов на корреляцию экономической безопасности и экономической системы государства в динамической, нелинейной экономической среде. Уточнены экономические факторы, оказывающие влияние на экономическую безопасность Республики Беларусь. Выделены и систематизированы национальные экономические интересы Республики Беларусь и угрозы им. Проведена их оценка и рейтинговая классификация. Разработана система методов реализации государственной политики в сфере экономической безопасности Беларуси.

Положения и выводы диссертационного исследования могут служить основой при создании концепции, стратегии, практическом решении задач экономической безопасности государства, ориентации и корректировке экономической политики в переходный период, преподавании курсов по экономической безопасности.

## Summary

Eugeny G. Moyseenko

### **ECONOMIC STATE SECURITY (notion, structure, system, guarantee technologies)**

Key words: economic security, national economic interests, threats, risks, indices, threshold notions, economic efficiency, competitiveness, economic independence, stability, steadiness, equilibrium, disequilibrium.

The object of the research is the substance, institutions, technologies, systems, interests, threats, risks of the state economic security.

The subject of the research are the system of attitudes of the state economic security of the realization of national economic interests.

Methodological principal of the research is dialectical, system and cinergetic approach to study processes and phenomena. The author uses the method of expert questioning and filling in special forms. The goal of the research is to build up the pattern of the state economic security of the Republic of Belarus in the transitional period of economic development and globalisation of world economics. In the thesis the notion of the essence and content of the idea of security in general and the state economic security in particular is widely examined. The typology of the state economic security is defined. In contrast to contrast the previous interpretations the economic security of large and small states is marked out. The system of basic categories of state economic security is set up and the dynamics of their formation and interconnection is shown.

The research provides further development of the view upon the correlation of the economic security and the state economic system in dynamic, non – linear economic medium. The economic factors influencing the economic security of the Republic of Belarus are specified as well. The national economic interests of the Republic of Belarus and the threats to them are defined and systemized in the paper. The auther also reveals their estimation and rating classification. The system of methods of the realization of state politics in the sphere of the economic security of the Republic of Belarus is developed.

Principal ideas and conclusions of this research can be used for the development of conceptions, strategy and practical solving of the tasks of the state economic security orientation and correcting the economic politics in the transitional period and while teaching state security as well.

Подписано в печать 30.01.2001. Формат 60x84/16. Офсетная печать.  
Усл. печ. л. 1,4. Тираж 100 экз. Заказ 67

Белорусский государственный экономический университет  
Лицензия ЛВ № 170 от 21.01.98.  
220070, г. Минск, пр. Партизанский, 26

Отпечатано в БГЭУ. Лицензия ЛП № 336 от 16.03.99.  
220070, г. Минск, пр. Партизанский, 26