

РОЛЬ ВОЕННЫХ ФИНАНСИСТОВ В ПОБЕДЕ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

ТАМАРА СОРОКИНА,

профессор БГЭУ,
доктор экономических наук

При анализе итогов Великой Отечественной войны достаточно много внимания уделяется подвигам армии на поле боя. С одной стороны, подобный выбор приоритета справедлив, но с другой – не стоит недооценивать и усилия тыловых служб, которые внесли важный вклад в общую победу. В частности, чуть менее эффективная работа финансовой системы могла нанести критический вред, даже больший, чем действия вражеской авиации или артиллерии.

Создание системы

Прообраз службы финансового обеспечения армии, актуальной для 1941–1945 годов, возник в период Гражданской войны.

Государственные служащие Финотдела Народного комиссариата по военным делам РСФСР стали первым звеном финансовой службы Рабоче-крестьянской Красной армии, зародившейся в конце февраля 1918 года.

В ходе Гражданской войны Финотдел решал задачи денежного обеспечения фронтов, контролировал расходование средств главными управлениями Рабоче-крестьянской Красной армии, отвечал за функционирование полевых казначейств и подготовку профильных специалистов.

Чуть позже в целях усиления централизации процессов было создано Военно-финансовое управление Рабоче-крестьянской Красной армии. В дальнейшем оно стало именоваться *Финансовым управлением при Народном комиссариате обороны СССР (ФУ НКО)*.

Отметим, что в январе 1938 года Наркомат финансов СССР возглавил Арсений Григорьевич Зверев. Страна уже тогда столкнулась с огромными трудностями и в ускоренном темпе принимала меры по мобилизации экономики государства для подготовки к отражению агрессии, оснащению армии и флота вооружением. Нужно было выполнить перевод финансовой системы с мирного положения на военное, что повышало статус ФУ НКО.

Особенностью этого периода стал быстрый рост военных расходов, основным источником покры-

тия которых служил государственный бюджет. Так, затраты на национальную оборону в совокупном объеме в 1938 году сложились в размере 18,7%, в 1939-м – 25,6%, в 1940-м – 32,6%.

В эти годы Советский Союз осуществлял программу масштабной и ускоренной модернизации армии (которая до конца не была реализована). Росла численность Вооруженных Сил СССР, увеличивалось количество ресурсов, вкладываемых в оборонную промышленность, осваивалось производство современных образцов техники, вдоль границ страны возводилась оборонительная инфраструктура.

Особенности структуры

В годы ВОВ в Красной армии функционировали финотделы фронтов, военных округов и армий. Руководство ими осуществляло ФУ НКО СССР.

Буквально с первых дней боевых действий они столкнулись с серьезными вызовами. В короткие сроки специалистам пришлось изыскать средства для ведения войны, наладить бесперебойные поставки на фронт военной техники, оружия, боеприпасов, амуниции и продовольствия.

Динамичность обстановки потребовала исключительной оперативности в работе. Приходилось находить быстрые решения, способные гарантировать высокую эффективность использования имеющихся ресурсов и экономичность расходов. При этом речь шла об очень больших суммах. Во время войны ФУ НКО СССР на отдельных этапах *распоряжалось более чем половиной расходной части бюджета СССР*.

В 1941 году, когда на территории нашей страны уже шли бои, необходимо было профинансировать не только нарастающие прямые военные затраты, но и огромные единовременные потребности в средствах для перепрофилирования части предприятий с мирного производства на выпуск оборонной продукции, а также возместить ущерб, причиненный захватом ряда территорий, которые имели огромное значение для народного хозяйства.

Наличие актуальных задач подтолкнуло к дальнейшему усилению концентрации ресурсов. Однако в 1941 году бюджет СССР все равно был сведен с дефицитом в 14,5 млрд рублей. Своего пика нехватка средств достигла в 1942-м – дефицит превысил 10% доходной части.

Возникновению дисбаланса способствовало не только повышение расходов. В частности, в июне 1941-го при реализации плана обеспечения армии и флота мобилизационными кредитами произошло перефинансирование многих частей и соединений с учетом значительных остатков ресурсов мирного времени. Такое положение дел повлекло дополнительные потери. За первые месяцы войны на захваченной противником территории восемь фронтов из шестнадцати оставили в учреждениях Госбанка СССР не менее 44,1 млн рублей. Кроме того, было сожжено, закопано и просто утрачено более 44 млн рублей.

Только после принятия оперативных шагов по изъятию излишков, запрещению хранения наличных денег сверх месячной потребности, усилению контроля положение дел стабилизировалось.

Дополнительные доходы

В связи с тем что с началом войны поступления в бюджет в виде платежей предприятий и организаций значительно сократились, необходимость достижения цели по мобилизации денежных средств подтолкнула к поиску новых доходных источников.

Основное бремя здесь легло на население страны, избежавшее оккупации. А если учесть, что были захвачены вся Прибалтика, Украина, Белоруссия и автономии Северного Кавказа, оказалось, что к 1945 году по сравнению с 1940-м налоговая нагрузка только по статье «Налоги с населения» возросла фактически в 4,2 раза.

В частности, были повышены отдельные налоги и введены дополнительные.

Так, уже 3 июля 1941 года были установлены надбавки на налоги – сельскохозяйственный (удваивался) и подоходный (размер надбавки зависел от величины дохода и мог достигать 200%) – на период военного времени.

С 1942 года они были заменены единым *военным налогом*, который зависел от заработка и составлял от 120 до 2700 рублей в год.

В конце ноября 1941-го появился налог на холостяков, одиноких и бездетных – 5% от заработка.

От уплаты всех перечисленных налогов освобождались военнослужащие.

Формой добровольного участия граждан в финансировании армии стало *приобретение облигаций государственных займов* и военных лотерей.

Всего в течение 1941–1945 годов были выпущены долговые бумаги пяти государственных займов и проведены четыре денежно-вещевых лотереи. Купить их можно было как за наличные деньги, так и по безналичному расчету. Такое решение позволило привлечь в государственный бюджет и средства военнослужащих.

Размещались облигации не только среди населения, но и в колхозах, и в промысловых артелях.

Кроме того, на основе добровольных взносов формировались *специальные фонды*, предназначенные для военных нужд. Всего таким путем поступило 94,5 млрд руб., 130,7 кг золота, 13 кг платины, 9,5 т серебра.

Принятые меры заметно увеличили бюджетные поступления. Если в 1940 году граждане уплатили в союзный бюджет 19 млрд рублей, то в 1942 году – уже 45 млрд рублей. Государство получило дополнительные ресурсы для обороны страны. Прямые затраты СССР на ведение боевых действий составили 586 млрд советских рублей, или 388 млн рублей ежедневно. Таким образом, только за счет граждан (*без учета Фонда обороны*) страна сопротивлялась нападению 223 из 1418 дней войны!

Поиск резервов

Одновременно действовало правило: все невоенные расходы подвергались вынужденному секвестированию.

Финансисты пытались изучать возможность сокращения и военных затрат *в том числе за счет экономии и снижения издержек* посредством оптимизации себестоимости производства и ремонта вооружений. В частности, должностные лица большое значение придавали *вопросам ценообразования*.

В годы войны передача в армию вооружения, боевой техники, материальных ресурсов и бытового обустройства войск, как и ранее, осуществлялась предприятиями народного хозяйства на основе утверждаемых Правительством СССР годовых планов.

Резкое возрастание объемов поставок в Красную армию привело к тому, что в 1942 году в составе Финансового управления при Народном комиссариате обороны СССР появился *отдел цен и калькуляций*. Во второй половине года уже была проведена большая работа по исследованию себестоимости вооружения и техники.

Проверки отчетных и сметных калькуляций на субъектах хозяйствования в ряде случаев обнаружили отступления от технических условий, неоправданное различие в ценах, выпускающих одноименную продукцию. Финансисты активно устанавливали причины расхождений. До конца 1942 года проверкой себестоимости товаров и полуфабрикатов было охвачено свыше 600 предприятий.

Приложенные усилия окупили себя. За военный период стоимость танка Т-34 удалось уменьшить с 269,5 тыс. до 135 тыс. рублей, дальнего бомбардировщика Ил-4 – с 800 тыс. до 380 тыс. рублей, военно-транспортного самолета Ли-2 – с 650 тыс. до 424 тыс. рублей, 122-миллиметровой гаубицы М-30 – с 94 тыс. до 33 тыс. рублей, пистолета-пулемета Шпагина (ППШ) – с 500 до 184 рублей, 7,62-миллиметровой винтовки – со 160 до 100 рублей.

Удалось снизить и расходы на капитальный ремонт вооружений. В 1944 году восстановление тяжелого танка обходилось казне в 11,7 тыс. рублей (против 15,7 тыс. рублей в 1942-м), грузового автомобиля ЗИС-5 – в 1,7 тыс. рублей (2 тыс. рублей), дизельного двигателя В-2, который устанавливался на танк Т-34, – в 1,9 тыс. рублей (2,4 тыс. рублей).

Как видим, сотрудники калькуляционных органов довольно умело вскрывали промышленные резервы. Благодаря им себестоимость производства и услуг профильных предприятий в 1941 году по срав-

нению с 1940-м сократилась на 6,9%, а в 1942-м – еще на 25%.

Общая экономия, полученная от снижения цен за годы войны на вооружение, боеприпасы, боевую технику и военное имущество, сложилась в объеме 50,3 млрд рублей. Подобная сумма оказалась равна издержкам ведения боевых действий в течение 138 дней!

Сокращение затрат достигалась также за счет рационального использования ресурсов.

Немалую роль в *регуливании денежного обращения*, поддержании стабильности финансово-кредитной системы страны, *сбережению государственных и личных средств сыграло введение в армии системы безналичных расчетов*. В частности, это коснулось содержания военнослужащих.

Несмотря на предпринимаемые шаги, избежать дополнительной эмиссии для покрытия военных расходов не удалось. Тем не менее вышеописанные действия со стороны военной службы СССР способствовали *снижению государственных расходов и сдерживанию инфляции*. Кроме того, стало возможным по инициативе ФУ НКО СССР повысить должностные оклады для солдат и офицеров, служащих в гвардейских, ударных и штурмовых частях. Бойцам РККА за успехи в боях полагались и премии. Так, за подбитый вражеский самолет в воздушном бою летчики получали 1 тыс. рублей, уничтоженный немецкий танк командиру артиллерийского расчета приносил 500 рублей, а его подчиненным – по 200 рублей.

Работа в полях

Отдельного внимания заслуживает *деятельность в годы Великой Отечественной войны уже упомянутых полевых учреждений Госбанка СССР* (который в то время входил в состав Министерства финансов СССР).

С первых дней нападения Германии стало очевидно, что осуществлять расчетно-кассовое обслуживание войск через стационарные пункты невозможно. Именно поэтому 22 августа 1941 года было принято постановление Совета народных комиссаров Союза ССР № 1998-901 «Об организации Управления полевыми учреждениями Госбанка СССР».

Особые трудности были связаны с гарантированием сохранности наличности и ценностей в условиях боевых действий. Учитывая сложную си-

туацию с исполнением государственного бюджета в первые годы войны, данным банковским подразделениям разрешили принимать деньги военнослужащих во вклады, что и стало одним из основных видов их работы.

Нельзя с позитивной стороны не вспомнить их работу по эвакуации различных ценностей и документов.

Полевым службам приходилось решать и другие проблемы по мере продвижения советских войск на территории других государств. В частности, зоной их ответственности стали операции с иностранной валютой (к 1945-му – с 25 видами денежных средств), трофейными ценностями и др.

По окончании Великой Отечественной войны такие учреждения Госбанка СССР не прекратили существование. Они продолжали функционировать в местах расположения советских войск.

Одним из важных направлений их деятельности в годы войны стало *открытие и обслуживание специальных счетов Фонда обороны* (создан в августе 1941-го). Граждане добровольно перечисляли туда свои накопления для армии. Миллионы людей стали направлять личные деньги на нужды фронта. В Фонд обороны также передавались золотые и серебряные вещи, авторские гонорары и государственные премии, облигации государственных займов, выигрыши по займам и денежно-вещевым лотереям, заработки от участия в воскресниках, доходы от продажи урожая и т.д.

За всю войну в Фонд поступил объем ресурсов, достаточный для производства нескольких тысяч танков, 2,5 тысячи самолетов, 8 подводных лодок, 16 военных катеров.

Чтобы дать возможность Русской православной церкви (РПЦ) содействовать формированию Фонда обороны, *пришлось принять участие в открытии и обслуживании специального банковского счета для РПЦ*. Практически с первых дней войны все православные приходы страны начали сбор наличности и ценных предметов, которые затем передали в Фонд.

К февралю 1944 года на специальном счете РПЦ было около 150 млн руб. Кроме того, люди активно несли драгоценные металлы, одежду... Церковь организовала особый сбор, давший свыше 30 тыс. руб., а бойцам фронта и раненым в госпиталях рассылала подарки.

На собранные верующими средства были произведены танковая колонна «Дмитрий Донской» и авиационные эскадрильи «Александр Невский» и «За Родину».

Человеческий подвиг

Таким образом, финансистам (в том числе белорусским) удалось заложить основу для великой Победы. Этому способствовала четко выстроенная система мер, направленных на перестройку экономики для работы в условиях войны, концентрацию ресурсов в государственном бюджете страны и эффективное их использование, контроль за расходами и поиск возможностей их сокращения, регулирование денежного обращения, сдерживание инфляции, расчетно-кассовое обслуживание населения и т.д.

Нужно четко осознавать, что успехи на поле боя могли быть нивелированы недостаточно качественной финансовой системой. А войну реально проиграть и за счет обрушения тыла...

По оценкам экспертов, ФУ НКО фактически создало единый хозяйственный комплекс, в который оказались включены фронтовые соединения, тыловые части, оборонная промышленность и сельскохозяйственная отрасль. Как итог, Красная армия, по оценке историков, в снабжении не уступала немецкой и даже в чем-то превосходила ее.

Сегодня мы имеем полное право гордиться подвигами финансистов, которые добросовестно выполняли свои обязанности, приближая победу.

В 1941–1945 годах они решали не только чисто профессиональные задачи. Если вынуждала обстановка, с оружием в руках вступали в бой, проявляя мужество и отвагу. Нередко вчерашние бухгалтеры становились командирами, руководили подразделениями и воинскими частями. Их вклад в победу был по достоинству оценен государством. Порядка 95% офицеров финансовой службы армии и флота награждены орденами и медалями.

Только в 1944 и 1945 годах за образцовое выполнение заданий командования по обеспечению частей Красной армии, сбережение денежных средств в боевой обстановке и личный героизм более 17 тыс. офицеров финансовой службы были удостоены государственных наград, многие из них – посмертно. В соответствующем перечне немало и уроженцев Беларуси...