

Е.С. ПЕНДРАКОВСКАЯ

**УРОВЕНЬ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ
КАК ПРИОРИТЕТ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
В БЕЛАРУСИ**

Процессы экономической трансформации порождают при любой скорости их осуществления ряд социальных проблем, важнейшей из которых является снижение жизненного уровня определенной части населения.

Рост номинальной заработной платы не всегда означает увеличение реальных доходов населения. Никто, кроме нас самих, не знает, лучше мы стали жить или хуже. Индикатором реального социального самочувствия являются ответы респондентов. Интересно то, что в целом, как показали результаты исследования домашних хозяйств, “жить стало лучше, жить стало веселее”.

Данный вывод напрашивается исходя из полученных балансов ответов на вопрос, как Вы оцениваете сегодняшнее материальное положение Вашей семьи по сравнению с тем, что было 6 месяцев назад?¹

Таблица 1

Кварталы	1996				1997				1998
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
Баланс ответов	-38	-38	-37	-29	-29	-28	-24	-22	-14

Положительная динамика изменения материального положения выражена в общей динамике роста доходов домашних хозяйств.

А всем ли категориям стало одинаково “веселее”? Оказывается, что общая динамика улучшения имеет свои внутренние тенденции. Наиболее важной является изменение структуры расходов: основная часть населения тратит большую часть своего дохода на продукты питания и предметы первой необходимости: 35,7 % от общего числа тратят 80—100 % семейного бюджета на предметы первой необходимости, 45 % респондентов — 60—80 %, 3 % — 20—40 %, и только 0,3 % респондентов расходует 1/5 часть семейного бюджета на предметы первой необходимости.

По сравнению с 1997 г., по данным Минстата, среднемесячный расход на продукты питания составил 64 %, затраты на расходы первой необходимости составили 82,7 %. По данным опросов в первом квартале 1998 г. расходы на товары первой необходимости составили 80,8 %.

¹ В рамках социологического исследования, проведенного группой экономической социологии НИЭИ Минэкономики РБ, были изучены экономические условия жизни граждан Беларуси. Разработка анкеты проводилась на основе единых конъюнктурных тестов домашних хозяйств, проводимых в странах ЕС. Выборка составила 1200 чел. Обработка информации проводилась с использованием пакета статистических программ SSPS. В ходе анализа использовался одномерный анализ данных, таблица сопряженности, а также был произведен расчет балансов.

Елена Станиславовна ПЕНДРАКОВСКАЯ, научный сотрудник НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь

Кроме того, если в четвертом квартале прошлого года расход на питание и предметы первой необходимости составил в балансах (разница положительных и отрицательных ответов на вопрос о расходах на товары первой необходимости) 26, то в первом квартале 1998 г. составил 26 только на питание.

Таким образом, доля семейного бюджета, которая тратится на продукты питания и предметы первой необходимости, в общей структуре расходов увеличилась.

Среди различных социальных групп основную часть своего дохода (80—100 %) на питание и предметы первой необходимости тратят пенсионеры — 31 %. Около 60—80 % дохода тратит 20 % пенсионеров, 40—60 % — 19 % пенсионеров. И только 6 % пенсионеров тратит на названные товары от 0 до 20 %.

Среди рабочих, специалистов и служащих почти половина опрошенных расходует от 60 до 100 % дохода на продукты питания и предметы первой необходимости.

За данный период (с 1996 по 1998 гг.) материальное положение различных социальных групп изменилось по-разному: рабочих, колхозников (за исключением руководителей и специалистов колхозов) и пенсионеров — улучшилось более чем в два раза, студентов, специалистов, служащих (в т.ч. руководителей и специалистов колхозов) — более чем в четыре раза.

Таблица 2

	1996, I кв.	1997, I кв.	1998, I кв.
Рабочие	-41	-31	-18
Специалисты, служащие (в т.ч. руководителей и специалистов колхозов)	-34	-27	-8
Пенсионеры	-55	-36	-21
Колхозники (за исключением руководителей и специалистов колхозов)	-58	-42	-21
Студенты	-30	-16	-7

В исследовании выявлена также положительная динамика ответов респондентов в оценках общей экономической ситуации:

Таблица 3

Кварталы	1996				1997				1998
	I	II	III	IV	I	II	III	IV	I
Баланс ответов	-42	-43	-40	-33	-31	-22	-20	-20	-4

Что касается прогноза, сделанного самими респондентами на дальнейшее «социально-экономическое самочувствие», то обнаружено сближение ожидаемого и реального состояний (рис. 1).

Наличие данной тенденции исключает в ближайшем будущем остро негативные проявления социального недовольства и нарастания социальной конфликтности.

По мере роста материального достатка за последнее полугодие повысилась социально-психологическое самочувствие граждан Беларуси, что предопределило положительный и оптимистический прогноз как на общеэкономическую ситуацию, так и на материальное положение.

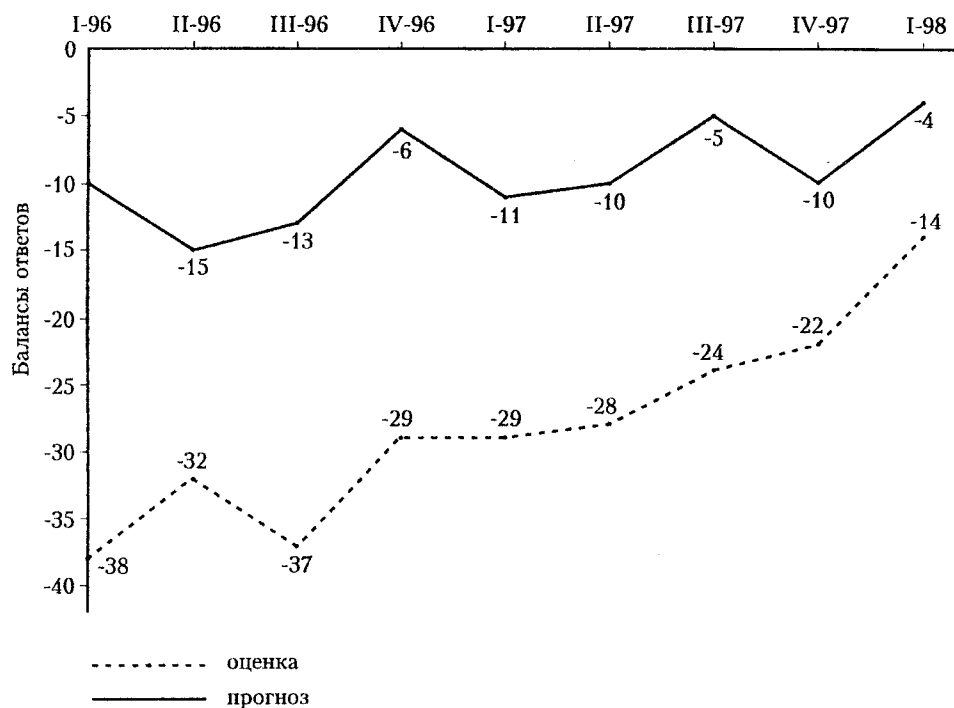


Рис. 1. Оценка и прогноз материального положения

Тем не менее, основную часть в структуре расходов составляют товары первой необходимости и в силу этого увеличивающийся баланс ответов респондентов остается отрицательным, то есть сохраняется преобладание отрицательных ответов в оценках респондентов. Эта негативная тенденция на фоне общего улучшения отражает латентные социально-экономические процессы.

Очевидно, что приведенные данные достаточно приблизительны. Это связано прежде всего с тем, что граждане указывают не все типы проводимых ими хозяйственных операций.

Совокупный среднемесячный доход средней семьи приближается к 5 млн руб., совокупный среднемесячный расход — к 4 млн руб. С учетом количества семей их доходы, расходы и накопление мощно влияют на экономику.

В целом размеры конечного потребления домашних хозяйств, рассчитанные через паритет покупательной способности в долларах США, демонстрируют тенденции к повышению (рис.2).

В Беларуси насчитывается 3,6 млн семей¹ средней численности (по 2,8 чел.). Дети имеются у 1,6 млн семей. 10,6 % семей, имеющих детей, являются неполными, то есть состоят из матери, весьма редко из отца-одиночки и одного ребенка. Семья из 5, характерная для развивающихся стран, и более человек к концу века стала редкостью (8,2 % от общей численности). 40 % семей состоят из 3—4 человек. Существенным образом понижается статус законного брака, института семьи, слабеет воздействие данного фактора на производительность труда (рис.3).

¹ По данным Национального отчета о человеческом развитии нашей страны за 1997 г., представленного в ООН и данными выборочного обследования домашних хозяйств в IV квартале 1997 г., полученными Министерством статистики и анализа

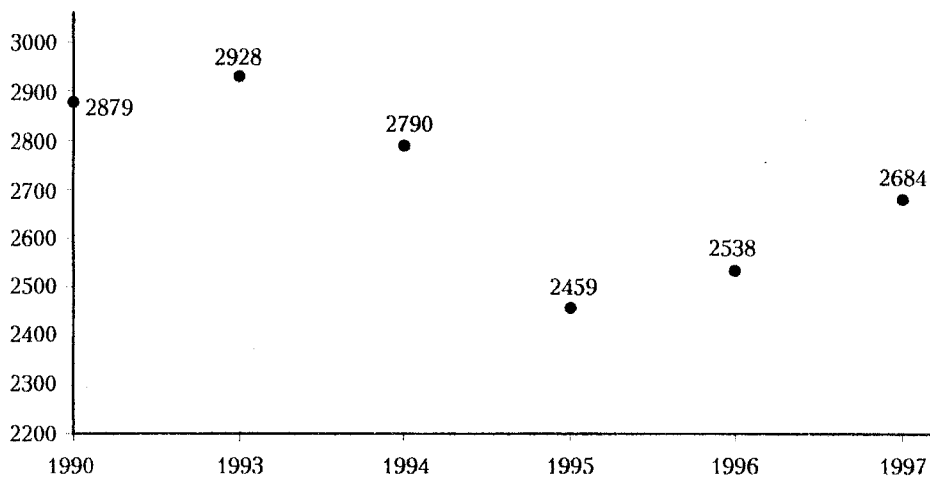


Рис. 2. Изменение конечного потребления населения в расчете на одну душу, 1990—1997 гг. (в долларах ППС)

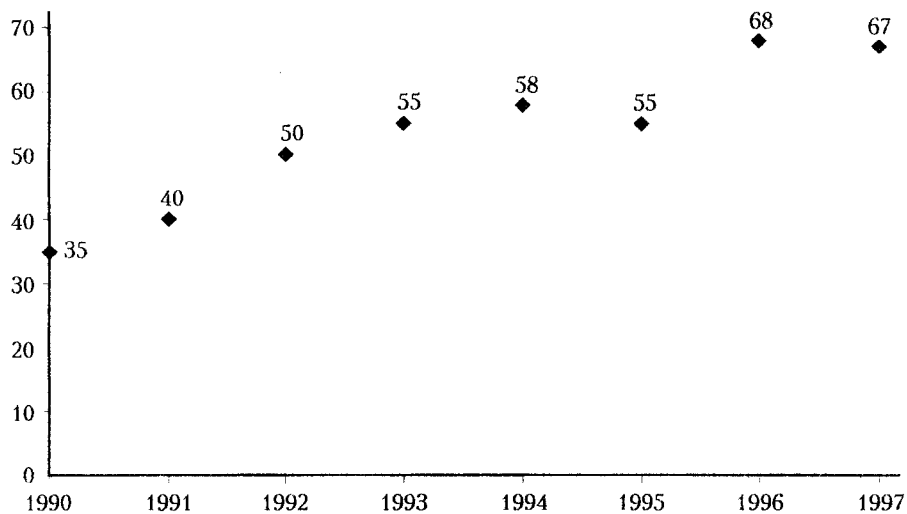


Рис. 3. Разводы в Беларуси в 1990—1997 гг. (в % от количества заключенных браков)

Деградация семейных отношений заставляет государство брать на себя роль “кормильца”. “Естественный канал”, о котором говорилось выше, не выполняет свои функции. Нарастает процесс “ атомизации”, разрыва традиционных социальных связей и соответственно рост надежд на получение значительной государственной пенсии.

Семейные пары пенсионеров и матери-одиночки с одним ребенком, как это не парадоксально, являются второй по уровню потребления социальной группой в нашей стране. Их среднедушевые расходы за месяц на 5-6 % превышают средний по Беларуси уровень.

Наличие детей в семье существенным образом подрывает ее потребительские возможности. В семьях, имеющих одного ребенка, расходы на члена семьи составляют 90 % к среднему уровню, двух — 85 %, трех и более — 70 % и менее.

Потребность в росте расходов вынуждает искать дополнительные доходы. Наиболее распространенной официально регистрируемой формой их извлечения является ЛПХ (личное подсобное хозяйство), о чем свидетельствовало 88,9 % обследованных Минстатом семей. На втором месте, заработная плата — 69,1 %; на третьем пенсия — 50,5 % обследованных.

Эффективность названных источников применительно ко всей массе населения неравноценна. Доходы от ЛПХ во всех поступлениях составляют 18 %, в 2,8 раза уступая зарплате и превосходя пенсию на 1 %.

Каждая пятая семья получает “материальную помощь от родственников”. Каждая третья такую помощь оказывает, что составляет в среднем по стране 3,8 % денежных поступлений в домашних хозяйствах. Доходы от предпринимательской и индивидуальной деятельности” составляют всего 3,2% от общей суммы, но лишь у одной семье из двадцати.

Следует отметить, что динамика конечного потребления формируется на фоне имущественной дифференциации и перераспределения богатства между социальными группами, о чем свидетельствует пропорции между группами вкладчиков системы Сберегательного банка.

Таблица 4. Доля вкладов различных социальных групп в общей сумме вкладов в учреждениях Сберегательного банка, 1992—1996 гг., (%)

Социальные группы	1992	1994	1996
Рабочие, крестьяне и члены их семей	60	58	50
Служащие, включая военнослужащих, и члены их семей	26	23	15
Прочие вкладчики	14	19	35

Сказанное выше позволяет утверждать, что реальный уровень потребления преобладающих по численности социальных групп белорусского населения, равно как и уровень их накопления, неуклонно понижается, например, средняя семья 63 % своих расходов тратит на пищу и лишь десятую часть на одежду. Однако такое утверждение можно признать исчерпывающим лишь по причине отсутствия достоверных данных о теневом секторе национальной экономики. Опираясь на заслуживающие доверия официальные оценки [3], можно полагать, что он стабильно рос в анализируемый период и дает на сегодняшний день от 17 до 25 % ВВП. С учетом этой поправки можно интерпретировать трехкратное превосходство в благополучии 20 %-й группы с высшими доходами над 20 %-й группой с низшими.

Анализ экспертных оценок, приводимых в периодических и научных изданиях позволяет строить рейтинг первоочередных проблем для Беларуси. Таковыми являются жилищные, здравоохранения, продовольственные, социальной защиты и образования. В условиях Беларуси поддержание уровня жизни иждивенцев: пенсионеров, детей, инвалидов, безработных, пострадавших от чернобыльской катастрофы может, на наш взгляд, обеспечить модель, предусматривающая участие НГО при поддержке государства.

Таким образом, концептуальная фокусировка социальной политики связана с двумя блоками задач:

- поддержанием эффективной занятости;
- обеспечением иждивенцев.

Первое направление связано с трудовыми отношениями и рынком труда и включает мотивационный, квалификационный аспекты, условия труда, трудовые конфликты, вопросы заработной платы и т.п. Кто, например, отвечает за потерю работы квалифицированным врачом? Ка-

кие меры предприняты для сохранения дефицитного человеческого потенциала?

Второе направление включает вопросы, наиболее сложным из которых является изыскание средств для поддержания жизненного уровня социально незащищенных групп.

С точки зрения достигнутых страной экономических показателей можно говорить о создании предпосылок для перехода к эффективной социальной защите. Выбор стратегии социальной политики при этом неотделим от экономической политики, сформированных форм хозяйствования, сложившихся трудовых отношений.

Как показывает зарубежная практика, ни в одной стране мира при различных "стратегиях" и "политиках" социальные нужды населения не удовлетворяются полностью, ибо для этого не хватает ни государственных, ни частных пожертвований. Для решения этой задачи понадобилось бы резкое увеличение налогов на занятое население. Однако увеличение налоговой загрузки может привести к социальным конфликтам и экономическому кризису в целом.

Практическим выходом из этого положения может стать только рациональное совершенствование системы социальной защиты, направленное на смену приоритетов как в экономической политике, так и в сфере социальных отношений, переориентацию самой психологии получателей социальной помощи.

Совершенствование системы социальной политики в условиях Беларуси предполагает разработку многоуровневой системы социальной защиты как совокупности мер по регулированию доходов и уровня жизни населения.

Как оценки конкретных социальных единиц являются индикатором реального уровня благосостояния и соответственно социального самочувствия в целом, так социальная политика предстает моделью общественного устройства и уровня развития Беларуси.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Titmuss R.* Social Policy. L. 1974. P. 30, 31.
2. *Надель С.Н.* Социальная стратегия правящих кругов господствующего класса, гл. "Социальная политика буржуазного государства". М., 1987.
3. Экономический вестник. Мн., 1998. №1.
4. Национальная экономическая газета, 18 – 25.05.98.
5. Социальная политика Республики Беларусь в условиях реформирования экономики: Сб. науч. тр. Мн., 1997.