

обеспечивающих взаимное признание дипломов и присуждение даже международных дипломов;

- выраженная национальная традиционность, существующая наряду с тенденциями к интеграции образования;
- внедрение новых педагогических и информационных технологий в образовательный процесс;
- сближение общего юридического (университетского) и профессионального (ведомственного) образования;
- повышение качества образования, достижение более высоких результатов в подготовленности выпускников.

Считаю необходимым следующие совершенствования юридического образования в РБ:

1. Сделать образование широкого диапазона;
2. Увеличить количество правовых дисциплин;
3. Индивидуализировать образование;
4. Сделать обязательный набор учебных дисциплин и факультативный набор (т.е. дать право выбора студенту).

РОЛЬ ЮРИДИЧЕСКОЙ КЛИНИКИ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ОБРАЩЕНИЕ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ

*Морозова Анна Александровна,
Белорусский государственный экономический университет*

Клиническое юридическое образование выполняет одновременно несколько различных взаимосвязанных миссий, а именно стимулирует процесс совершенствования юридического образования, увеличивает доступность социально уязвимых слоев населения к квалифицированной юридической помощи, способствует развитию профессиональных навыков у студентов-юристов и т. д. При этом, одной из важных миссий любой юридической клиники является помочь в реализации права граждан на обращение в государственные органы.

В рамках клинического обучения значительное место занимает составление различного рода документов, которые в дальнейшем заявитель отправляет в государственные органы, организации и учреждения в качестве обращений, заявлений и жалоб. То есть юридическая клиника выступает на стороне заявителя, имеющего

обоснованные либо необоснованные претензии к государству, что актуализирует проблему роли клинического образования в реализации права гражданина на обращение.

При работе с обращениями граждан клиническое юридическое образование фактически является «фильтром», на выходе которого государственные органы получают письменные обращения граждан более «высокого качества», что достигается выполнением юридической клиникой следующих функций:

- 1) составление профессионально написанного обращения;
- 2) анализ доказательственной базы заявителя;
- 3) оценка ситуации и рекомендация выбора определенной модели правомерного поведения, включающая, в том числе и возможность отказаться от обращения;
- 4) повышение правовой культуры и правовой грамотности населения.

Таким образом, на «выходе» юридическая клиника передает заявителю текст обращения с перспективным планом дальнейшего правомерного поведения. При этом составленный документ, несомненно, будет отвечать требованиям, предъявляемым к письменным обращениям (ст. 7 Закон Республики Беларусь от 18.07.2011 N 300-З "Об обращениях граждан и юридических лиц").

Государственный орган в этом случае получает документ, написанный профессиональным юридическим языком, по установленной форме, поданный согласно правилам подведомственности, что сводит к минимуму возможность оставления обращения без рассмотрения по основаниям несоблюдения формальных требований и нарушения правил подведомственности, ведущих к затягиванию рассмотрения содержательно верного обращения. Таким образом, юридическая клиника берет на себя часть функций государственного служащего, который может непосредственно заниматься проблемой заявителя, не тратя свое время на лишние беседы с заявителем, сбор информации и т. д.

Следовательно, рассмотрение документа, подготовленного юридической клиникой, будет занимать меньше времени непосредственных исполнителей.

Получение профессионально оформленного обращения порождает следующий позитивный социальный эффект, а именно на грамотное обращение отвечать необходимо грамотно. Государственный служащий в этой связи вынужден более ответственно подходить к своему ответу, ведь в противном случае заявитель опять направится в юридическую клинику, где ему подскажут формы и методы обжалования ответа.

При этом данный социальный эффект будет проявляться в большей степени при наличии следующих условий:

- 1) специализация юридической клиники (право социального обеспечения, социально незащищенные группы населения и т. д.);

2) небольшой размер города, в котором находится юридическая клиника.

В силу специализации юридическая клиника начинает «взаимодействовать» с определенным структурным подразделением государственного органа (отдел по гражданству и миграции — при специализации на защите прав беженцев, фонд социальной защиты — при специализации на защите прав инвалидов, органы опеки и попечительства — при специализации на защите сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и т. д.). Однотипные обращения, единообразный стиль обжалования при отказах в удовлетворении изложенных в обращении требований обусловляют необходимость изменения социальной политики, проводимой таким органом, в том числе за счет повышения профессионализма сотрудников, повышения уровня эффективности их работы, а также за счет сотрудничества с юридической клиникой. Такое сотрудничество может выражаться в следующих формах:

1. Проведение совместных обучающих интерактивных занятий со студентами и сотрудниками, в том числе при изучении новых нормативных правовых актов, анализе правоприменительной практики и т. д.

2. Организация совместных мероприятий по правовому просвещению населения в сфере специализации юридической клиники и компетенции государственного органа, в том числе по оформлению его информационных стендов, подготовки материалов для официальной Интернет-страницы в рамках программы «Электронная Беларусь» и т. д.

3. Осуществление научного анализа правоприменительной практики государственного органа с предложением научно-обоснованных рекомендаций по ее совершенствованию.

Изучив вопрос можно сделать следующие выводы:

клиническое юридическое образование играет значительную роль в обеспечении возможности реализации гражданами своего права на обращение в государственные органы;

степень влияния клинического юридического образования на реализацию данного права прямо зависит от сферы деятельности юридической клиники (клиника общей практики, специализированная клиника и т. д.);

взаимодействие юридической клиники и государственного органа может осуществляться путем привлечения должностных лиц и государственных служащих к преподавательской деятельности в клинике, выполнения студентами клиницистами функций правового просвещения, подготовки научно обоснованных обзоров и предложений по совершенствованию правоприменительной практики и т. д.;

в перспективе возможно создание юридических клиник (их структурных подразделений) высших учебных заведений на базе государственных органов для первичного анализа поступающих документов, подготовки аналитических обзоров и т. п.

по поводу деятельности данного органа в сфере реализации гражданами своего права на обращение, а также специализированных юридических клиник (иных форм клинического юридического образования), осуществляющих деятельность в качестве молодежных Научно-консультативных советов государственных органов.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ ОНЛАЙН-КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ

Рокач Илья Александрович,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь

Поддержание жизненного уровня как одного из условий достойного существования граждан, в свою очередь, предполагает использование самых различных способов получения оперативной и качественной информации, консультаций, разъяснений, толкований. Трудно представить себе сферу деятельности граждан, где не требовалась бы квалифицированная юридическая помощь. Реальное ее проявление наблюдается не только в тех случаях, когда имеется неисполнение или ненадлежащее исполнение субъектами прав или обязанностей, но и является следствием соблюдения сторонами правовых отношений всех или значительной части, предусмотренных положений и договоренностей. Для удобства населения существуют разнообразные юридические издания, телевизионные и радиопередачи на правовую тему, широко используется периодическая печать и сеть Интернет [1].

Наиболее распространенной формой оказания правовых услуг юридическими клиниками вузов является непосредственное консультирование в письменной и устной форме лиц, обратившихся в такие структурные подразделения в часы приема. Но в условиях социально-экономического кризиса, когда не все граждане в силу финансовых (отсутствие денежных средств на проезд), физиологических (инвалиды, пенсионеры) и иных жизненных возможностей (занятость на работе, удаленность от городского, краевого центров), могут прийти на прием в клинику, актуальным является вопрос о развитии системы Интернет – консультирования.

Данный вопрос является актуальным не только в Республике Беларусь, но и в зарубежных странах. Так, в Японии Информационные службы Японского центра правовой поддержки помимо оказания юридической помощи в виде консультации людям, обратившимся в офис, вправе предоставлять правовую информацию в свободном доступе по телефону и в сети Интернет [2].

Конечно, данный способ осуществления правового консультирования имеет как положительные стороны (доступность, мобильность, широта покрытия территории оказания юридических услуг), так отрицательные моменты: например, в некоторых случаях, обычно