

## **ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИГОРОДНЫХ И ЗЕЛЕННЫХ ЗОН В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

Пасенюк А.М., Романчик Е.И.

«Человек совершил огромную ошибку, когда возомнил, что может отделить себя от природы и не считаться с её законами» – В. И. Вернадский. В настоящее время во многом под влиянием антропогенным факторов, а именно бесконтрольной застройки и расширения городов экологические проблемы приобрели глобальный характер, касающийся как международного сообщества в целом, так и отдельных государств.

Проблемы, связанные с обеспечением и поддержанием благоприятной окружающей среды в зонах активной урбанизации, требуют безотлагательного решения, вызывая необходимость принятия экстренных мер по озеленению городов. Учитывая реалии существования современных населенных пунктов, в которых сконцентрировано большое количество отраслей промышленности, развита транспортная сеть, можно с уверенностью говорить о скором ухудшении экологической ситуации в Республике Беларусь. В связи с этим возникает необходимость в качественном законодательном регулировании данных вопросов. Охрана земельного фонда городских и сельских поселений должна предусматривать систему мероприятий, направленных на обеспечение сохранения и развития зеленого фонда территорий, необходимых для обеспечения нормального функционирования окружающей среды. Одним из способов решения данной проблемы является создание пригородных территорий и специальных зеленых зон.

Отдельные правовые аспекты регулирования данного вопроса отражены в действующем законодательстве. Правовое регулирование в области пригородных и зеленых зон на современном этапе регламентируется рядом нормативных актов, одним из которых является Конституция Республики Беларусь, закрепляющая в ст. 46 базовое право граждан на благоприятную окружающую среду. Данное право свидетельствует о необходимости регулирования вопросов, связанных с пригородными и зелеными зонами, так как они являются компонентами природной (окружающей) среды.

Следующим нормативным правовым актом в этой области выступает Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХІІ. Статья 43 которого закрепляет требования в области охраны окружающей среды при размещении проектировании, строительстве и реконструкции населенных пунктов; а именно, в части 4 статьи указано: «Вокруг населенных пунктов создаются зеленые зоны, правовой режим которых определяется законодательством. Размеры зеленых зон определяются при разработке схем и проектов районной планировки административно-территориальных единиц, генеральных планов, проектов детальной планировки и застройки, проектов благоустройства населенных пунктов и иных проектов с учетом численности граждан и природно-климатических условий». Также статья 43 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» устанавливает запрет на уничтожение (удаление) в том числе рубку без соответствующего на то разрешения и (или) повреждение объектов растительного мира в зеленых зонах. В статье 65 данного закона среди природных территорий, подлежащих специальной охране, выделяют и участки, которые могут входить в зеленую зону. К ним можно отнести: зоны отдыха, парки скверы и бульвары, рекреационно-оздоровительные и защитные леса, охранные зоны особо охраняемых природных территорий.

Законом Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности от 5 июля 2004 г. № 300-З, а именно в статьях 9 и 40 указано, что пригородные и зеленые зоны создаются с целью обеспечения прав граждан на оздоровление и отдыха, а так

же как часть местного уровня градостроительного планирования. С точки зрения градостроительства, при застройке новых районов планировка должны быть выстроена таким образом, чтобы жилые и нежилые здания были окружены зелеными массивами, районы имели свои парковые зоны, аллеи для создания насаждения и предоставления населению рекреационных зон. На современном этапе зачастую в проектной и предпроектной документации строительства, реконструкции и иных градостроительных мероприятий закладываются средства для благоустройства и озеленения населенных пунктов. Несмотря на то, что данные мероприятия осуществляются, они не обозначены строгим регламентом их проведения, к примеру един законодательным актом в этой области. Именно этот факт подводит к тому, что только благодаря созданию новой нормативной базы и поддержанию уже существующей можно добиться существенные преобразований и улучшений в области регулирования пригородных и зеленых зон.

На уровне Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь приказом утвержден документ о методологических рекомендациях по проектированию «Правила проведения озеленения населенных пунктов» от 1 мая 2016 года, который содержит ГОСТ 17.5.3.01-78, регулирующий охрану природы, земли, состава и размера зеленых зон городов.

Важно отметить, что в отличие от действующего законодательства, ранее правовой статус пригородных и зеленых зон Республики Беларусь был закреплен в Кодексе Республики Беларусь о земле. Однако 23 июля 2008 года он утратил силу и уже в новой редакции статей, регулирующих правовое положение пригородных и зеленых земель не было. В статье 117 Кодекса Республики Беларусь о земле от 4 января 1999 года был приведен перечень земель, относящихся к пригородным и зеленым зонам, а именно: земли за пределами городской черты, служащие резервом для расширения территории города, местом размещения и строительства необходимых сооружений, связанных с благоустройством и нормальным функционированием городского хозяйства, а также занятые лесами, лесопарками и другими зелеными насаждениями, выполняющими защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции, и являющиеся местом отдыха населения. Также кодекс регулировал порядок выделения пригородных и зеленых зон, а также порядок землевладения и землепользования. На данный момент вышеуказанные вопросы в законодательстве Республики Беларусь не регулируются.

В отличие от законодательства, в теоретической сфере вопросы пригородных и зеленых зон продолжали развиваться. Важно отметить, что понятия пригородной и зеленой зоны не являются тождественными, зеленая зона отличается от пригородной более узким значением. Еще в советской юридической литературе проводилось их разграничение по составу, таким образом, пригородные зоны могли охватывать все категории земель, в то время как зеленые зоны главным образом были представлены землями лесного фонда. Такая формулировка устарела и является недостоверной, так как функции зеленых зон не ограничены лишь лесным фондом и имеют более широкую сферу применения.

На сегодняшний день под пригородными зонами понимается местность, непосредственно окружающая город, а также своеобразное продолжение города за пределами его юридических границ, которые не включаются в состав земель населенных пунктов [3, с. 64]. В свою очередь зеленые зоны являются элементом градостроительства, содержащим зеленые насаждения. Основной их задачей является поддержание качества городской среды для комфортного обитания населения и сохранения окружающей среды.

Касаемо современных теоретических точек зрения по поводу правового режима пригородных и зеленых зон, С.А. Боголюбов писал, что в состав пригородных зон могут включаться земли, находящиеся за пределами черты городских поселений составляющие с городом единую социальную природную и хозяйственную территорию и не входящие в состав земель иных поселений. В пригородных зонах выделяются территории сельскохозяйственного производства, зоны отдыха населения, резервные земли для развития города [1, с. 141].

С другой стороны, по мнению Кадомцевой А. Е., земельные участки, находящиеся в границах населенных пунктов, могут быть отнесены к следующим территориальным зонам:

жилым, общественно-деловым, производственным, инженерных и транспортных инфраструктур, рекреационным, сельскохозяйственного использования, специального назначения, военных объектов, иным территориальным зонам [2, с. 27].

Для развития правового режима пригородных и зеленых зон в Республике Беларусь целесообразно использовать зарубежный опыт. В статье 110 Земельного кодекса Республики Казахстан от 20 июня 2003 года № 442 регламентируется порядок регулирования пригородных зон. В частности, в части первой вышеуказанной статьи определяется понятие пригородных зон как «земли за пределами городской черты, составляющие с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию» [8].

Таким образом, проанализировав теоретические основы правового режима пригородных и зеленых зон можно сделать следующие выводы. Считаю целесообразным разработать и закрепить в законодательстве правовые понятия природных и зеленых зон. Пригородные зоны – это территория, прилегающая к городу и окружающая его, непосредственно находящаяся с ним в тесной функциональной, культурно-бытовой и иной связи, а также являющиеся своеобразным продолжением города за пределами его юридических границ, не включенные в состав земель населенного пункта. Под зелеными зонами следует понимать элементы окружающей среды, которые представлены городскими парками, садами, аллеями, бульварами, остаточными естественными сообществами и другими видами земельных насаждений.

#### **Литература:**

1. Боголюбов, С.А. Земельное право : учебник. 3-е издание / С.А. Боголюбов. – Минск : Юрайт, 2010. – 402 с.
2. Кадомцева, А.Е. Актуальные проблемы охраны окружающей среды в рамках территориального развития / А.Е. Кадомцева // Экологическое право. – 2021. – № 4 (67). – С. 27-28.
3. Шингель, Н.А. Правовой режим земель в Республике Беларусь / Н.А. Шингель. – Минск : БГУ, 2006. – 112 с.

## **ДЕФЕКТЫ АРБИТРАЖНЫХ СОГЛАШЕНИЙ**

Пестова И.В.

Арбитражные соглашения являются основополагающим звеном для рассмотрения споров в международном коммерческом арбитраже. В связи с этим появляется все больше и больше проблем, связанных с толкованием арбитражных соглашений, признанием их действительными и исполнимыми. Тем не менее, арбитражное соглашение представляет собой основу международного коммерческого арбитража, так как оно позволяет определить, какое арбитражное учреждение будет рассматривать тот или иной спор.

Выделяется несколько видов арбитражного соглашения:

1. Арбитражная оговорка – это отдельное условие о порядке разрешения споров содержащееся во внешнеэкономическом договоре между контрагентами. Необходимо отметить, что арбитражная оговорка заключается тогда, когда спор еще не возник и определяет лишь порядок действий контрагентов при его возникновении в будущем.
2. Третьейская запись – это соглашение, которое стороны заключают после возникновения спора и в отличие от арбитражной оговорки, имеет ретроспективную направленность [1].
3. Арбитражный договор – это самостоятельное соглашение между сторонами об арбитражном разбирательстве споров, которые могут возникнуть в будущем в связи с каким-либо контрактом или группой контрактов, заключенных между этими сторонами [2, с. 196].

Арбитражная оговорка, арбитражный договор и третьейская запись представляют собой