

## ВОЕННАЯ СЛУЖБА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Кудрин И.Г.

В современных геополитических условиях, когда обостряются соперничество между государствами при выборе моделей будущего развития, особая роль в сохранении национальных интересов принадлежит правовому институту военной службы в системе государственной службы и военнослужащим, проходящим военную службу.

Анализ юридической литературы показывает, что значение понятия слова «служба» основывается на широком и узком понимании учеными-правоведами данного явления: в первом случае – это «общественно полезная деятельность, осуществляемая в интересах одного, нескольких или многих членов общества» [1, с. 20]; во втором случае, «под службой можно понимать один из видов общественно полезной деятельности, направленной на осуществление прагматических целей и задач предприятия, учреждения, организации с использованием функций служащих» [2, с. 270]; в словаре русского языка С. И. Ожегова при толковании значения слова «служба» используются следующие термины: «работа, занятия служащего, а также место его работы, исполнение воинских обязанностей...» [3, с. 636].

В советский период исследованию общетеоретических и частных проблем правового регулирования государственной службы посвятили работы В. М. Манохин, Д. М. Овсянко, И. Н. Пахомов, М. С. Почиталин, А. Г. Тиковенко и др. В Российской Федерации по государственной службе учеными А. А. Деминым, Д. Н. Бахрахом, Б. Н. Габричидзе, А. Ф. Ноздрачевым, Д. М. Овсянко, Ю. Н. Стариловым, Ю. А. Тихомировым и другими авторами изданы соответствующие учебники.

Проблемам государственной службы в Республике Беларусь посвятили свои работы известные белорусские ученые: А. М. Абрамович, С. А. Балашенко, А. Н. Данилов, С. Н. Князев, А. Н. Крамник, И. И. Мах, Л. М. Рябцев, А. Г. Тиковенко, О. И. Чуприс и др.

В научной литературе отмечается, что государственная служба обладает признаками сложности и многогранности. Например, по мнению Ю. Н. Старилова, она «может быть теоретически представлена и рассмотрена в следующих аспектах: социальном, политическом, социологическом, правовом, организационном, нравственном» [4, с. 8]. «Связанность государственной службы с государством, государственной властью и государственным управлением предопределяет ее особенности и специфические черты, отличия от всех других видов профессиональной деятельности», – рассуждает В. В. Герменчук [5, с. 27]. Рассматривая вопросы правового регулирования труда государственных служащих, К. И. Кеник указывает, что «государственный служащий в рамках полномочий по замещаемой должности всегда выступает от имени и по поручению государства» [6, с. 14]. И. И. Мах называет специальные характеристики государственной службы: «наличие государственно-правового механизма обеспечения задач и целей государственной службы; единая структура органов государственного аппарата, их соподчиненность и иерархичность; публичность; профессионализм и др.» [7, с. 271].

В научной литературе наряду с вышеизложенными и другими отличительными признаками государственной службы, из-за неоднородности ее юридической природы, продолжаются дискуссии на предмет уточнения системы государственной службы, места военной службы в данной системе и ее значения для современного государства и общества.

Известный российский ученый А. В. Кудашкин, сделал важный научный вывод о том, что «военная служба является: во-первых, самостоятельным правовым институтом в составе единого правового института государственной службы; во-вторых, комплексным юридическим институтом российского законодательства» [8, с. 15]. Система государственной службы Российской Федерации закреплена в одноименном законе и включает в себя следующие ее виды: государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба. Как видим, в структуре системы государственной службы

Российской Федерации не используется термин «воинская служба», этого термина нет и в Федеральном законе «О воинской обязанности и военной службе».

В ст. 2 Закона Республики Беларусь от 1 июня 2022 г. № 175-З «О государственной службе» [9] (далее – Закон «О государственной службе») указано, что «система государственной службы включает в себя следующие виды: государственная гражданская служба; военная служба; служба в военизированных организациях» [9], а в ст. 5 Закона «О государственной службе» на законодательном уровне закреплено определение военной службы – «вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на воинских должностях в составе Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований, а также не на воинских должностях в случаях и на условиях, установленных законодательными актами» [9].

Гражданам Республики Беларусь, проходящим военную службу, присваиваются воинские звания. Отношения, связанные с поступлением, прохождением, прекращением военной службы, регулируются специальными законодательными актами.

Следует отметить, что п. 2 ст. 10 Закона «О государственной службе» указано, что действие Закона «О государственной службе», за исключением гл. 1 Закона «О государственной службе», а также случаев, предусмотренных иными законодательными актами, не распространяется на лиц, проходящих военную службу и службу в военизированных организациях.

При уточнении терминологии при соотношении понятий «воинская служба» и «военная служба», рассмотрении вопроса о месте военной службы в системе государственной службы Республики Беларусь, заслуживают особого внимания труды известной в Беларуси ученой – О. И. Чуприс, которая, базируясь на концепции кодификации законодательства о государственной службе, определила ее место в правовой системе Республики Беларусь как комплексной отрасли законодательства, предложила ее систему, которая включает политическую, депутатскую, судебскую, аппаратную, прокурорскую, военную и военизированную ее разновидности. О. И. Чуприс отмечает, что «относительно военной службы как государственной службы Республики Беларусь следует уточнить, что не всякая воинская служба признается государственной службой Республики Беларусь, закрепив в качестве основного определяющего признака воинской службы ее связь с исполнением воинской обязанности» [10, с. 231]. Она же предлагает уточнить легальное определение военной службы как вида государственной службы Республики Беларусь, признав ее исключительно профессиональной компетентной деятельностью военнослужащих, проходящих военную службу по контракту на должностях военной службы.

Анализ литературы и законодательных актов свидетельствует, что вопросы соотношения военной службы по призыву как одной из форм воинской обязанности и военной службы по контракту остаются одной из самых сложных теоретических проблем военного права.

В ст. 1 Закона Республики Беларусь от 5 ноября 1992 г. № 1914-ХІІ «О воинской обязанности и воинской службе» (далее – Закон «О воинской обязанности и воинской службе») [11] на законодательном уровне закреплены определения: воинская обязанность, воинская служба, военная служба, военная служба по призыву, военная служба по контракту, служба в резерве.

Так, в Законе «О воинской обязанности и воинской службе» под военной службой понимается «вид государственной службы и основной вид воинской службы, заключающийся в непосредственном исполнении гражданами воинской обязанности (конституционного долга по защите Республики Беларусь) в составе Вооруженных Сил и других воинских формирований. Военная служба подразделяется на военную службу по призыву и военную службу по контракту» [11].

Таким образом, понятие «военная служба» нуждается в законодательной корректировке. В законах «О государственной службе» и «О воинской обязанности и воинской службе» определены разные толкования определения «военная служба». Автор отмечает, что определяющей является позиция, что воинскую службу исполняют военнослужащие по

призыву в качестве воинской обязанности и долга защищать Отечество, а военную службу исключительно на профессиональной основе проходят военнослужащие по контракту на должностях военной службы в качестве вида государственной службы.

Несмотря на нормативную неопределенность понятия «военная служба», научную противоречивость соотношения понятий «воинская служба», «военная служба» и «воинская обязанность», защита Республики Беларусь была, есть и будет важнейшей функцией государства, обязанностью и священный долгом граждан Республики Беларусь.

#### **Литература:**

1. Чуприс, О. И. Теоретико-правовые проблемы государственной службы Республики Беларусь / О. И. Чуприс // Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск: Право и экономика, 2009. – 310 с.
2. Мах, И. И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И. И. Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.
3. Словарь русского языка: Ок. 57 000 слов / Под ред. чл.-корр. АН СССР Н. Ю. Шведовой. – 18-е изд., стереотип. – М.: Рус. Яз., 1986. – 797 с.
4. Старилов, Ю. Н. Государственная служба в российской Федерации: теоретико-правовое исслед. / Ю. Н. Старилов. – М.: Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1996. – 456 с.
5. Герменчук, В. В. Подготовка государственных служащих в зарубежных странах / В. В. Герменчук. – Минск: Акад. упр. при Президенте респ. Беларусь, 2005. – 296 с.
6. Кеник, К. И. Правовое регулирование труда государственных служащих / К. И. Кеник. – Минск: Дикта, 2006. – 248 с.
7. Мах, И. И. Административное право Республики Беларусь: курс лекций / И. И. Мах. – Минск: Амалфея, 2008. – 704 с.
8. Кудашкин, А. В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: автореф. дис. ...докт. юр. наук: 20.02.03 / А. В. Кудашкин; Рос. акад. гос. Службы при През. Рос. Фед. – М., 2003. – 59 с.
9. О государственной службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-З: в ред. Закона Республики Беларусь от 07.02.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нан. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
10. Чуприс, О.И. Государственная служба в органах исполнительной власти Республики Беларусь: доктринальные подходы к преодолению системных недостатков законодательства / О.И. Чуприс // Право в современном белорусском обществе: сб. науч. тр. Вып. 5 / ред.кол.: В.И. Семенков (гл. ред.) [и др.]; Нац. центр законодательства и правовых исследований Респ. Беларусь. – Минск: Право и экономика, 2010. – 647 с.
11. О воинской обязанности и воинской службе [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 5 нояб. 1992 г., № 1914-XII: в ред. Закона Республики Беларусь от 11.05.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нан. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

### **ГЛОБАЛЬНЫЙ ПАКТ БЕЗОПАСНОЙ, УПОРЯДОЧЕННОЙ И ЛЕГАЛЬНОЙ МИГРАЦИИ КАК ОСНОВА СОТРУДНИЧЕСТВА ГОСУДАРСТВ**

Кутень А.Ю.

В мире имеет место тенденция под названием миграция населения. Миграция стала одной из глобальных проблем, которую нельзя решить странам в одиночку. Для содействия международному сотрудничеству путем определения руководящих принципов и обеспечения многосторонних политических механизмов был создан Глобальный пакт безопасной, упорядоченной и легальной миграции.