

по информированию и получению мнения (обратная связь) заинтересованной общественности. В этом случае общественность как участник процесса экологической оценки не имеет формально определенных полномочий, контрольных или распорядительных функций. В то же время взаимодействие с ней рассматривается как неотъемлемая часть СЭО, призванная обеспечить эффективность процесса, снижение его конфликтности, а также соблюдение прав граждан.

*О.Н. Лопачук, канд. экон. наук, доцент
Л.И. Панкруская, канд. с.-х. наук, доцент
БГЭУ (Минск)*

ВОЗМОЖНОСТИ УЧЕТА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ФАКТОРА В ПРОЦЕССЕ ПРИНЯТИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Важным инструментом предупреждения возможных негативных воздействий на окружающую среду планируемой хозяйственной деятельности является экологическая оценка. Под экологической оценкой понимается процесс комплексного анализа экологических последствий намечаемой деятельности, консультаций с заинтересованными сторонами, а также учет результатов этого анализа и консультаций в планировании, проектировании, утверждении и осуществлении данной деятельности. В мировой практике экологическая оценка осуществляется на уровне отдельных проектов (экологическая оценка проектов) и на уровне «стратегических» документов» (стратегическая экологическая оценка). К стратегическим документам, подлежащим такой оценке, относятся планы развития территорий или отраслей хозяйства, программы, политики, стратегии. Стратегическая экологическая оценка (СЭО) предназначена для учета экологической составляющей при разработке и реализации стратегических документов, определяющих основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, которые могут оказывать воздействие на окружающую среду.

В Республике Беларусь и в других странах СНГ для осуществления процесса учета экологического фактора при принятии управленческих решений по планируемой хозяйственной и иной деятельности государственными органами управления проводится государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ).

Проектная документация, представляемая на проведение государственной экологической экспертизы, в части выполнения экологических требований и природоохранного законодательства должна содержать раздел «Охрана окружающей среды». Для ряда проектов, в частности потенциально экологически опасных, в обязательном порядке проводится процедура оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС). Кроме того, законодательно закреплена возможность проведения государственной экологической экспертизы и на уровне стратеги-

ческих документов (концепций, прогнозов, программ, схем отраслевого развития), реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду. Формально существует механизм согласования с Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды отдельных программных документов, однако процедуры проведения СЭО пока не разработаны, отсутствуют методология и инструменты такой оценки.

Изучение международных рекомендаций и опыта различных стран, а также детализированная проработка вопроса о преимуществах СЭО для Республики Беларусь свидетельствуют о возможности ее интегрирования в существующую систему государственного прогнозирования и планирования. Проведенный анализ позволяет рассматривать в качестве объектов СЭО государственные, отраслевые и региональные программы, реализация которых может оказать воздействие на окружающую природную среду и здоровье человека (см. рисунок).



Возможности учета экологического фактора в процессе принятия управленческих решений

* Методология разработки данных документов подразумевает учет экологических аспектов, т.е. определенные требования по СЭО уже интегрированы в процесс прогнозирования.

Примечание: собственная разработка.