

Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

2. Право цифровой среды : монография / под ред. Т.П. Подшивалова, Е.В. Титовой, Е.А. Громовой. – Москва : Проспект, 2022. – 896 с.

3. Цифровая трансформация. Основные понятия и терминология : сб. статей / редкол.: А. В. Тузиков (пред.) [и др.] ; Нац. акад. наук Беларуси, Объед. ин-т проблем информатики. – Минск : Беларуская навука, 2020. – 267 с.

4. Сборник методических рекомендаций по вопросам назначения экспертиз, проводимых в Государственном комитете судебных экспертиз Республики Беларусь // Методические рекомендации Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь. – 2019. – 288 с.

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ ХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Королёва Т.А.

Актуальность вопроса о роли правового лицензирования в хозяйственной деятельности заключается в обеспечении гарантий защиты интересов населения, охраны культурных ценностей и окружающей среды в установленном законом порядке, а также в обеспечении национальной безопасности посредством лицензирования, которое является одним из эффективных способов контроля и пресечения незаконных операций организаций, выполняющих опасные виды деятельности.

Представляется уместным начать рассмотрение вопроса о лицензировании с определения данного термина. Как следует из проведенного анализа литературных источников, в настоящее время теоретико-правовые аспекты лицензирования хозяйственной деятельности освещались различными авторами в течение длительного периода времени. Однако в их суждениях отсутствует единая точка зрения относительно данного понятия.

По мнению Т.А. Червяковой, лицензирование представляет собой правовой механизм, который помогает реализовать право на осуществление предусмотренных законодательством видов деятельности, отдельных хозяйственных операций, путем принятия органом государственного управления по ходатайству заинтересованного лица индивидуального правоприменительного акта, легитимирующего правоспособность заявителя в соответствующей сфере или предоставляющего ему субъективное право на совершение определенных действий, а также последующего контроля за соблюдением этим лицом установленных требований и условий[1].

Т.З. Шалаевой было сформулировано следующее определение: «Лицензирование как административно-правовой метод воздействия на предпринимательскую деятельность представляет собой односторонне властное государственное воздействие на деятельность субъектов предпринимательства по установлению уполномоченными органами исполнительной власти прямой обязанности субъектам предпринимательства получить специальное разрешение (лицензию) на занятие видами деятельности, способными нанести вред интересам государства, природной среде, угрожать здоровью граждан» [2].

С.А.Тарасов считает, что лицензирование – это способ воздействия государства на хозяйствующих субъектов, который предполагает первоначальное признание за определенными субъектами права на осуществление отдельных предусмотренных законом видов деятельности, выражающееся в выдаче особого разрешения (лицензии) и последующий контроль со стороны уполномоченных органов государственного управления за фактическим осуществлением деятельности в строгом соответствии с лицензионными требованиями и условиями [3].

В свою очередь, О.А. Мазур определяет лицензирование как деятельность

лицензирующих органов, связанную с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением изменений и (или) дополнений в лицензии, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий, формированием, ведением реестров лицензий и предоставлением соответствующей информации из реестров лицензий государственным органам, юридическим и физическим лицам на основании запросов [4].

По мнению О.С. Троценко, лицензирование представляет собой деятельность лицензирующих органов, выраженную в санкционированном, официальном признании за определенными субъектами права на занятие отдельными видами предпринимательской деятельности, а также на заключение договоров на осуществление таких видов деятельности, осуществляемая в целях недопущения причинения ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства [5].

Согласно определению Ж.А. Ионовой лицензирование является способом государственного регулирования предпринимательской деятельности, который заключается в установлении правового режима осуществления ее отдельных видов только при наличии специальных разрешений (лицензий), выдаваемых уполномоченными органами публичной власти при выполнении заранее определенных требований и условий [6].

В тоже время, в соответствии с Законом Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании», лицензирование – комплекс реализуемых государством мер, связанных с предоставлением лицензий, их изменением, приостановлением, возобновлением, прекращением, контролем за выполнением лицензиатами законодательства о лицензировании, в том числе лицензионных требований.

На основании вышеизложенного, автор данного материала считает приемлемым высказать мнение о том, что в теоретическом аспекте лицензирование – это легализованное средство государственного регулирования, связанное с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемых видов деятельности. Вводя лицензирование, государство устанавливает определенные формы поведения и тем самым регулирует общественные отношения.

Стоит упомянуть, что в настоящее время на территории Республики Беларусь лицензированию подлежат 37 видов деятельности, регулируемых соответствующими государственными органами. В частности, примерами таких видов деятельности являются – адвокатская деятельность, банковская деятельность, деятельность в области вещания, деятельность в области использования атомной энергии и источников ионизирующего излучения и другие. В свою очередь государственными органами, уполномоченными на выдачу лицензии, являются Министерство юстиции, Министерство сельского хозяйства, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство здравоохранения и прочие. Кроме того нормативно-правовыми актами, регламентирующие общие вопросы лицензирования, являются Указ Президента Республики Беларусь от 01 сентября 2010г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности»; положение о Квалификационной комиссии по вопросам адвокатской деятельности в Республике Беларусь, утвержденное постановлением Министерства юстиции Республики Беларусь от 30 ноября 2010г. № 105; постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 7 марта 2014 года № 58 «О некоторых вопросах лицензирования деятельности по оказанию юридических услуг», Налоговый кодекс Республики Беларусь.

С учётом сказанного представляется уместным рассмотреть статистику в сфере лицензирования, учитывая, тот факт, что в настоящий момент лицензии в Республике Беларусь выдаются бессрочно. В соответствии со сведениями, находящимися в Едином реестре лицензий, по состоянию на 25.10.2023 зарегистрировано 63 530 лицензий. Из них

действующих – 58 049, прекращённых – 5 319, приостановленных – 66 и аннулированных – 96 [7].

Данные сведения определяют, что по статистике лицензии на деятельность в области автомобильного транспорта со стороны уполномоченных органов выдаются чаще всего. Следует отметить, что в отдельную категорию административных правонарушений выделено совершение правонарушений, выраженных в нарушении законодательства о лицензировании при осуществлении перевозок пассажиров. Поэтому законодатель предусматривает обязательное наличие лицензий у автоперевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки, как гарантию защиты граждан от угрозы причинения вреда жизни и здоровью.

В соответствие с данными судебной практики относительно получения лицензионных требований в период с 16.01.2023 по 29.09.2023 более восьми организаций были привлечены к административной ответственности в связи с осуществлением предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии) и в связи с нарушением лицензионного требования, такого как подтверждение профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок [8]. Таким образом, нарушаются требования абзаца 2 статьи 63 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 года № 213-З «О лицензировании».

Другой распространенной причиной привлечения организаций в области автомобильного транспорта к административной ответственности является осуществление регулярных перевозок пассажиров без договора об организации автомобильных перевозок пассажиров в регулярном сообщении, то есть под видом нерегулярных, перевозчики создают недобросовестную конкуренцию в соответствующей сфере. Перевозка пассажиров в регулярном сообщении с использованием транспортного средства, не имеющего специального разрешения (лицензии), когда такое специальное разрешение обязательно, является административным правонарушением, предусмотренным частью 1 статьи 13.3 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В связи с такими статистическими показателями и количеством правонарушений считаю приемлемым выразить мнение, что деятельность в сфере автомобильного транспорта стоит исключить из перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. Это связано с тем, что определение перечня лицензируемых видов деятельности должно осуществляться в соответствии с установленными критериями введения лицензирования, такими как интересы безопасности, общественный порядок, защита прав и свобод, здоровье населения и охрана окружающей среды.

В тех случаях, когда целью воздействия государства является обеспечение надлежащего качества работ и услуг, а также соответствие лиц требованиям, установленным законодательством о соответствующей деятельности, более широко применять такую процедуру официального подтверждения компетентности как аккредитация. Поэтому считаю возможным предложить заменить лицензирование аккредитацией в сфере автомобильного транспорта, чтобы устранить избыточное регулирование в этой области.

Таким образом, данное изменение должно привести к тому, что лицо, не наделенное властными полномочиями, добровольно захочет вступать в сферу административно-правовых отношений, а также осознанно выполнять свои административные обязанности. В то же время наличие аккредитации позволяет данному лицу заниматься тем или иным видом деятельности и служит ориентиром для потребителей, при помощи которого можно найти субъекта, прошедшего проверку со стороны государства на предмет соответствия требованиям, позволяющим на должном профессиональном уровне осуществлять определенную деятельность.

На основании рассмотрения законодательства Республики Беларусь, изучения теоретико-правовых аспектов автором сформулирован ряд следующих выводов и предложений, обобщающих основные положения данной статьи:

1. Роль правового лицензирования в хозяйственной деятельности заключается в том, чтобы гарантировать защиту интересов граждан, которые устанавливаются законом, защиту объектов культуры и охрану окружающей среды, с целью обеспечения безопасности в стране, так как лицензия является одним из действенных способов контроля и предотвращения незаконных операций организаций, осуществляющих опасные виды деятельности.

2. В теоретическом аспекте лицензирование – это легализованное средство государственного регулирования, связанное с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, продлением срока действия лицензий, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами соответствующих лицензионных требований и условий при осуществлении лицензируемых видов деятельности. Посредством введения лицензирования государство устанавливает определенный вариант поведения, и тем самым упорядочивает общественные отношения.

3. К числу основных теоретических проблем института лицензирования следует отнести отсутствие единого мнения относительно определения лицензирования.

4. В тех случаях, когда целью воздействия государства является обеспечение надлежащего качества работ и услуг, а также соответствие лица требованиям, установленным законодательством о соответствующей деятельности, более широко применять такую процедуру официального подтверждения компетентности как аккредитация.

Литература:

1. Червякова, Т.А. Место лицензирования в механизме правового регулирования / Т.А. Червякова // Весн. Брэсц. ун-та. Сер. 2. Гісторыя. Эканоміка. Права. – 2010. – №2. – С. 157–163.

2. Шалаева, Т.З. Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Т.З. Шалаева ; Белорус. гос. ун-т. – Минск, 2002. – 19 с.

3. Тарасов, С.А. Лицензирование как метод государственной разрешительной политики в сфере предпринимательской деятельности : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / С.А. Тарасов ; Моск. гос. юрид. акад. – М., 2001. – 21 с.

4. Мазур, О.А. К вопросу о совершенствовании законодательства в сфере лицензирования / О.А. Мазур // Правовое государство : теория, проблемы, перспективы : материалы Междунар. науч.-практ. конф., Барановичи, 2-3 нояб. 2006 г. / редкол. : В.И. Кочурко (гл. ред) [и др]. – Барановичи : БарГУ, 2006 – 492с.

5. Троценко, О.С. Проблемы лицензирования предпринимательской деятельности: гражданско-правовой аспект : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.03 / О.С. Троценко ; Урал. гос. юрид. акад. – Екатеринбург, 2005. – 27 с.

6. Ионова, Ж.А. Правовые проблемы государственной регистрации и лицензирования предпринимательства : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.04 / Ж.А. Ионова ; Рос. акад. наук, Ин-т государства и права. – М., 1997. – 29 с.

7. Единый реестр лицензий [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://license.gov.by/> (дата обращения : 06.11.2023)

8. Верховный Суд Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.court.gov.by> (дата обращения : 06.11.2023)