

На наш взгляд существенным пробелом является отсутствие нормы в Положении, регламентирующей право сотрудника органов внутренних дел воспользоваться отпуском по уходу за ребенком в случае, если он является его родственником или членом семьи, при соблюдении установленных условий. Данные ограничения не позволяют в полной мере осуществлять функционирование действенного механизма защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Указанный пробел не соответствует содержанию принципа социального государства, предусмотренного ч. 2 статьи 21 Конституции, где конституируется право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. На достижение указанного уровня направлены положения ст. 47 Конституции, гарантирующей право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение. Также одним из главных направлений социальной политики является защита семьи, материнства, отцовства и детства. Реализация положений о государственной поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства, гарантированности прав граждан, закрепленных в Конституции, законах и предусмотренных международными обязательствами государства, предполагает принятие комплекса мер, обеспечивающих для отдельных категорий граждан условия и механизмы осуществления принадлежащих им прав, включая надлежащее правовое регулирование соответствующих отношений.

В силу вышесказанного, считаем необходимым внести дополнения в Положение о прохождении службы в ОВД в ч. 2 п. 142 и расширять круг лиц, которым предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет вместо матери ребенка по аналогии с п. 3 ст. 185 ТК – сотруднику, являющимся отцом, опекуном, иным родственником или членом семьи ребенка, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Литература:

1. Предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет сотруднику органов внутренних дел – бабушке ребенка Положением о прохождении службы в органах внутренних дел не предусмотрено: определение судебной коллегии по гражданским делам Мингор. Суда от 6 февр. 2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – Дата доступа: 26.11.2023.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

Братенко П.А.

Экономический и валютный союз (далее – ЭВС), учрежденный Договором о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (неофициально «Маастрихтский договор») (далее – ДЕС), является высшей формой экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. До принятия Маастрихтского договора от 7 февраля 1992 г. в качестве основополагающей нормы права Европейского сообщества, в целях содействия экономическому и социальному прогрессу двумя главными задачами Европейского экономического сообщества являлись «создание общего рынка» и «постепенное сближение» (то есть координация) «экономической политики государств-членов» (см. старую редакцию статьи 2 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 г.). После Маастрихтского договора второй главной задачей является уже не «постепенное сближение экономической политики государств-членов», а «создание экономического и валютного союза» (см. статью 2 Договора о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г. (с изменениями, внесенными Амстердамским договором от 2 октября 1997 г.)).

Общие положения, определяющие механизм функционирования ЭВС изложены в ст. 4 ДЕС. На основе анализа данной статьи можно выделить следующие основные составляющие данного союза: экономический и валютный.

«Экономический» компонент отражен в п. 1 ст. 4 ДЕС и определяет, что экономическая политика Сообщества должна руководствоваться принципом свободной рыночной экономики со свободной конкуренцией. Этот же пункт определяет три основы, на которых базируется эта политика: 1) внутренний рынок, 2) тесная координация экономической политики государств-членов, 3) определение общих целей.

П. 2 ст. 4 ДЕС отражает подчинение «валютного» компонента ЭВС экономической политике Сообщества. В свою очередь «валютный» компонент включает в себя единую валюту, определение и проведение единой денежной политики и единой политики валютных курсов. Основная цель этих политик заключается в поддержании стабильности цен, то есть стабильность валюты и отсутствие инфляции, а также оказании поддержки общей экономической политике в Союзе.

Деятельность Сообщества в рамках ЭВС основывается на принципах стабильности цен, платежеспособных государственных и финансовых и валютных условий и устойчивого платежного баланса (п. 3 ст. 4 ДЕС).

Более детально механизм и отдельные компоненты ЭВС изложены в разделе 7 ДЕС, анализ которого позволяет сделать вывод, что основой «экономической» составляющей ЭВС является проведение координации экономической политики государств-членов ЕС. В свою очередь, «валютным» компонентом ЭВС является единая валюта евро. Существование единой валюты повлекло к созданию специального институционального механизма для управления ею – Европейской системы центральных банков, которую возглавляет Европейский центральный банк. Этот орган принимает и осуществляет единую валютную политику на территории всех государств-членов, перешедших на евро.

Чтобы перейти на единую валюту, государства-члены должны соответствовать определенным критериям, так называемым критериям сближения (или «критериям конвергенции»), которые изложены в ст. 121 ДЕС и в специальном Протоколе «О критериях сближения, указанных в статье 121». Критерии сближения включают в себя показатели, характеризующие:

1. ценовую стабильность (уровень инфляции по гармонизированному индексу потребительских цен);
2. устойчивость государственных финансов (уровни государственного долга и дефицита государственного бюджета);
3. стабильность валютного курса (участие в Европейском механизме валютных курсов (ERM) и динамика курса национальной валюты к евро);
4. долгосрочный характер достигнутого уровня конвергенции (уровень долгосрочных номинальных процентных ставок).

Вопрос о присоединении государства-члена к евро решается Европейским Советом на основе докладов Европейской Комиссии и Европейского центрального банка, которые охватывают два ключевых аспекта, необходимых для достижения ЭВС. В этих докладах, в частности, проверяется соответствие национального законодательства в отношении национальных центральных банков ДЕС, Уставу Европейской системы центральных банков и Европейского центрального банка, а также осуществляется проверка на предмет достижения соответствия критериям сближения, которые были рассмотрены выше. Помимо этого, доклады Европейской Комиссии и Европейского центрального банка также должны учитывать результаты интеграции рынков, состояние и изменения платежных балансов, развитие стоимости единицы труда и другие показатели. После консультации с Европейским парламентом и обсуждения в рамках Европейского совета Совет по предложению Комиссии принимает решение о соответствии конкретного государства-члена необходимым условиям для перехода к единой валюте. До настоящего времени Болгария, Чехия, Венгрия, Румыния и Швеция не отвечают критериям сближения. Эти государства официально именуются в ДЕС «государства-члены, подпадающие под изъятие» [1]. К таким государствам в некоторой степени приравнивается Дания – государство-член, не пожелавшее переходить на евро и получившие такое право на основании специальных протоколов к Договору о ЕС.

Лиссабонский договор о реформе Европейского Союза 2007 не изменил правовой режим ЭВС, в том числе статус «государств-членов, подпадающих под изъятие».

Подводя итог, следует отметить, что правовые основы ЭВС играют важную роль в его успешном функционировании. Они определяют правила игры для всех участников и обеспечивают стабильность и согласованность в принимаемых решениях.

Литература:

1. EU countries and the euro [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: https://economy-finance.ec.europa.eu/euro/eu-countries-and-euro_en. – Date of access: 28.11.2023.

К ПРОБЛЕМНЫМ ВОПРОСАМ НАЗНАЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ РАБОТ В КАЧЕСТВЕ АДМИНИСТРАТИВНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Буданов В.И.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях, вступившем в силу 1 марта 2021 года, законодатель предусмотрел ряд новшеств, включая такой вид взыскания как общественные работы, расположив его между штрафом и административным арестом.

Общественные работы согласно ч. 1 ст. 6.5 КоАП заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2021 г. № 302 утвержден Перечень общественных работ. Они могут включать благоустройство, озеленение и очистку территорий, восстановление историко-архитектурных памятников, комплексов, заповедных зон, уборку лестничных площадок жилых домов, погрузочно-разгрузочные работы, социальные услуги для населения (помощь в обработке огородов, уборке урожая, заготовке дров и другое), а также иные виды работ. Постановлением определено, что указанные в перечне виды работ не должны относиться к работам с повышенной опасностью, а также требующим прохождения предварительного обучения и (или) профессиональной подготовки.

Рассматриваемое взыскание налагается судом и только с согласия физического лица, совершившего административное правонарушение. В действующем КоАП общественные работы предусмотрены санкциями 27 статей, которые согласно ст. 2.2 КоАП отнесены к категории грубых.

Данные статистики Верховного суда Республики Беларусь по назначению общественных работ характеризуются следующими сведениями: 2021 год – 20 лиц, 2022 год – 1731 лицо, первое полугодие 2023 года – 1352 лица. Приведенные показатели свидетельствуют об активном применении районными (городскими) судами взыскания в виде общественных работ [1].

Общественным работам согласно КоАП не подвергаются лица, достигшие общеустановленного пенсионного возраста (согласно ст. 11 закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» для женщин указанный возраст составляет 58 лет, для мужчин – 63 года), лица от 14 до 18 лет, беременные и находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, инвалиды I и II группы, иностранные граждане и не проживающие постоянно в Республике Беларусь лица без гражданства, а также те, на кого распространяется статус военнослужащего, начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов финансовых расследований Комитета государственного контроля, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям.

Подход законодателя к названным исключениям нуждается в переосмыслении. Нелогичным, на наш взгляд, смотрится решение, при котором административный арест,