

### **Список источников:**

1. Мадатов, А. С. Демократизация: особенности ее современной волны / А. С. Мадатов // Вестн. Росс. гос. ун-та дружбы народов. Сер. Политология. – 2001. – № 3. – С. 45–56.
2. Балацкий, Е. В. Измерение власти по С. Льюксу / Е. В. Балацкий // Мир России. – 2019. – № 2. – С. 172–187.
3. Фалина, А. С. Сервисное государство: истоки теории, элементы практики / А. С. Фалина // Социология власти. – 2012. – № 1. – С. 132–140.
4. Зайковский, В. Н. «Сервисное государство»: новая парадигма или современная технология государственного управления? / В. Н. Зайковский // Дайджест-финансы. – 2014. – № 3 (231). – С. 35–45.

*О.О. Небратенко, кандидат юридических наук, доцент  
АУ МВД России (Москва)*

## **ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ДОКТРИНА КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЫ**

Президентская доктрина представляет собой политико-правовую доктрину, сформулированную действующим главой государства, закрепленную или не закрепленную в нормативно-правовом акте, носящую публичный характер. В то же время нормативные правовые акты, придающие формальную определенность содержащейся в ней доктрине, направлены на обеспечение реализации данной доктрины, являются ее проводниками. В данной статье автор исходит из полиспектрального измерения правовой доктрины, для которой характерно узкое (тождественное правовому акту) и широкое (включает совокупность правовых актов, судебных решений, систематизированных научных знаний) понимание. Закрепленной в правовых актах является доктрина, реализуемая посредством принятия указов президента, ее утверждающих. На сегодняшний день в Российской Федерации действуют 7 доктрин, 15 стратегий, 18 концепций, утвержденные указами Президента Российской Федерации. В Республике Беларусь большая часть актов программного характера, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение [3], к которым относятся доктрины, стратегии, концепции, утверждаются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, следовательно, в отношении данных актов не приходится говорить как о президентской доктрине, в данном случае формируется правительственная доктрина. На национальном правовом портале Республики Беларусь размещены следующие правовые акты, составляющие президентскую доктрину (в узком смысле): Доктрина национальной продовольственной безопасности,

рассчитанная до 2030 г., 1 стратегия, 4 концепции, основные направления реализации государственной политики в области гражданской обороны, 2 программы (например, Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 гг.). Значительно чаще президентская доктрина в Республике Беларусь получает объективную форму выражения через директивы (их 9), например, о недопустимости роста цен, и через ежегодные послания, например, Послание Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко белорусскому народу и Национальному Собранию Республики Беларусь от 31 марта 2023 г. [4].

Правовое выражение, изначально носящее рекомендательный характер, имеют послания Президента. Они содержат совокупность важных идей, прогнозов, установок, конкретных поручений, касающихся вопросов политического, военного, демографического характера, которые органами государственной власти, должностными лицами, народом определенного государства воспринимаются как обязательные к реализации; послание рассматривается не только как правовой акт (вместилище правовых норм), но и нормативный акт, «приравненный по своей силе к закону». Послания Президента регламентируются ст. 84 Конституции Российской Федерации [1] и ст. 84 Конституции Республики Беларусь [2], носят рекомендательный характер, тем не менее, как сложилось на практике, в обязательном порядке получают законодательный импульс. Например, позиция Президента Российской Федерации относительно выдерживания линии по снижению ставок по ипотеке для многодетных семей [5], прозвучавшая изначально из уст Президента, получила правовое закрепление в федеральном законодательстве [6]. Согласно Конституции Республики Беларусь, Президент Республики Беларусь имеет право на обращение с ежегодными посланиями к народу Республики Беларусь и к Парламенту (п.п. 13, 14 ст. 84). Все перечисленные политико-правовые акты представляют собой систему официально принятых в Российской Федерации и Республике Беларусь взглядов на основные цели, принципы, задачи, механизмы реализации единой государственной политики. В этом случае доктрина в узком смысле слова, исходящая от главы государства, отражая единую государственную политику, носит политико-правовой и государственно-правовой характер.

Президентская доктрина может проявляться через программную предвыборную документацию кандидатов в президенты или идеи, прогнозы, высказывания глав государства на различных публичных мероприятиях по вопросам внутренней и внешней политики, не имеющие (или изначально не имевшие) формального выражения. Так, доктрина патриотизма, провозглашенная президентом Российской Федерации В.В. Путиным на встрече с представителями общественности в качестве единственно возможной

объединяющей национальной идеи, «священного долга россиян», «нравственного ориентира» для подростков, заключается в том, чтобы посвятить себя развитию страны и ее движению вперед [7]. Устные выступления глав государств, например, перед общественностью и журналистами собственного или иностранного государства, в частности, в вопрос-ответной форме, также раскрывает содержание президентской доктрины. Мнение главы государства, высказанное таким образом относительно, например, видения развития международно-правовых отношений, «имеет силу закона», поскольку может быть использовано для принятия встречных или ответных мер со стороны иностранных государств или международных организаций. Президентская доктрина свободно проникает через границы, не имеет национальных, этических, политических границ, принадлежит человечеству, прошлым, настоящим и будущим поколениям.

Осенью 2011 г. в Республике Беларусь стартовал научный проект «Наследие права» [8], целью которого является сохранение и популяризация трудов отечественных и зарубежных классиков права. Подготовленное многотомное издание является примером обобщения и систематизации научно-правовой доктрины Республики Беларусь и всего Союзного государства, одной из характерных особенностей которого является гармонизация права. Таким образом, господствующее в научном сообществе Союзного государства, созданного Российской Федерацией и Республикой Беларусь, представление о правовой доктрине, являющейся порождением еще советского материалистического правопонимания, требует переосмысления и объективации исходя из современных реалий юридической действительности.

Президентская доктрина может также иметь научное выражение, в этом случае следует говорить о президентской доктрине как научной доктрине. Сказанное в полной мере применимо к доктринам некоторых лидеров государств, которые формулируют доктрину в виде научного труда, раскрывая свое видение на минувшие события, а также ближайшие и отдаленные перспективы возглавляемого ими государства, используя научную методологию. Нередко таких лидеров именуют тоталитарными, однако, носящие декларативный характер доктрины, выраженные в научном труде, являющимся, кроме того, научным наследием, вполне легальны и выражают стремление к ответственности главы государства перед своим народом. К числу таких трудов относятся «Маленькая красная книжица» Мао Цзэдуна [10], сосредоточение концептов доктрины маоизма, «Зеленая книга» М. Каддафи [9], представляющая оригинальное видение юридического развития Ливийского государства, определяемого в научной литературе как «исламский социализм» [11], «Рухнама» [12], олицетворяющая доктрину возрождения традиционной

государственности главы Туркменской республики Туркмен-Баши С. Ниязова (1985–2006 гг.).

Подводя итог вышесказанному, следует сказать, что президентские доктрины появляются только в национально ориентированных государствах, для которых характерна особая роль главы государства. Президентская доктрина является разновидностью политико-правовой доктрины, формулируется действующим главой государства, реализующим функции государства в сфере права и политики. Взгляды, идеи, воззрения руководителя государства носят публичный характер, формулируются в письменной форме путем принятия доктрин, стратегий, концепций, директив, формулирования важных прогнозов, установок в посланиях, программной предвыборной документации кандидатов в президенты, а также в устной форме через публичные выступления.

### Список источников

1. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // КонсультантПлюс.

2. Конституция Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принята 15 марта 1994 с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах от 24 ноября 1996 г., 17 июля 2004 г., 27 февраля 2022 г. // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь.

3. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/pravovye-akty-po-temam/osnovnye-akty-programmnogo-kharaktera-imeyushchie-prioritetnoe-politicheskoe-sotsialnoe-i-ekonomiche/?p0=04&p3=1>. – Дата доступа: 13.11.2023.

4. Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P023>. – Дата доступа: 14.11.2023.

5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 20.02.2019 г. [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс.

6. О мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, в части погашения обязательств по ипотечным жилищным кредитам (займам) и о внесении изменений в статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» [Электронный ресурс]: Федеральный закон Российской Федерации : 23 июля 2019 г. : № 157-ФЗ // КонсультантПлюс.

7. Встреча с представителями общественности по вопросам патриотического воспитания молодежи [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://kremlin.ru/events/president/news/16470>. – Дата доступа: 31.10.2023.

8. Национально-правовой портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/pravovaya-informatsiya/nasledie-prava/>. – Дата доступа: 13.11.2023.

9. Каддафи, М. Зеленая книга / М. Каддафи. – М : Концептуал, 2018. – 200 с.

10. Цзэдун, М. Маленькая красная книжица / М. Цзэдун. – М. : Алгоритм, 2023. – 464 с.

11. Небратенко, Г. Г. Государственно-правовая доктрина М. Каддафи: взгляд в будущее / Г. Г. Небратенко // Государство и право. – 2021. – № 2. – С. 114–120.

12. Туркменбаши, С. А. Рухнама. Духовное величие туркмен. Вторая книга / С. А. Туркменбаши. – Ашхабад : Туркменская государственная издательская служба, 2005. – 464 с.

*Л.И. Подгайская, кандидат социологических наук, доцент  
БГЭУ(Минск)*

## **КОНФЛИКТ ЦИВИЛИЗАЦИЙ В КОНЦЕПЦИЯХ СОВРЕМЕННЫХ АВТОРОВ**

Острые конфликты на политическом поле наблюдаются в точках соприкосновения двух миров. Эти миры есть цивилизации со своими наборами управленческих принципов, культурных и поведенческих актов. Различия всегда сталкивали людей разных культур в борьбе за порабощение или навязывание своей культуры, своей цивилизации. Конфликтные ситуации в странах исламского мира, этнические войны, противостояния политических объединений требуют весьма продуктивных решений в контексте мирового сообщества.

Идею о конфликтах на рубежах линий разломов цивилизаций С. Хантингтон обосновывает следующими идеями: «Культура любой цивилизации уникальна. Она имеет свои собственные культурные достижения, такие как язык, история, традиции, религия ... и ценности, выражающиеся во взаимоотношениях человека, общества, государства, Бога. ... Вследствие этой сильной культурной дифференциации, которая не исчезнет в обозримом будущем, есть большая вероятность образования конфликтов, особенно по линиям соприкосновения цивилизаций, которые могут перерасти в конфликты, в том числе и глобальные» [3, с. 33]. С. Хантингтон считает, что все самые тяжелые конфликты в человеческой истории были порождены именно различиями между цивилизациями. Контакты между цивилизациями углубляются и учащаются. И как следствие, на фоне видимых различий между цивилизациями, культурная самоидентификация представителей