

fraud rings Режим доступа: https://www.scmp.com/news/china/politics/article/3243408/china-indicts-52-cent-more-cyber-scammers-last-year-country-cracks-down-fraud-rings?campaign=3243408&module=perpetual_scroll_0&pgtype=article. Дата доступа: 28.11.2023.

5. How it works: Great Firewall of China // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://medium.com/@chewweichun/how-it-works-great-firewall-of-china-c0ef16454475>. – Дата доступа: 28.11.2023.

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОТПУСКА СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Башкова П.В.

Конституция Республики Беларусь закрепляет в себе основополагающий принцип социального государства и провозглашает человека высшей ценностью общества. Поэтому основной целью деятельности государственных органов является создание необходимых правовых и социальных условий для обеспечения его достойной жизни и свободного развития. В качестве структурного элемента правового механизма выступает институт социальных отпусков, который, в первую очередь, направлен на реализацию конституционных прав граждан на здоровье, семью, материнство и детство, социальное обеспечение и образование. Важно понимать, что институт социальных отпусков носит межотраслевой характер, является правовой гарантией для множества категорий граждан и особенность его регулирования определяется отраслевым законодательством в зависимости от субъектного состава. Предметом нашего исследования являются особенности и проблемные вопросы регулирования социальных отпусков в отношении сотрудников органов внутренних дел.

Сотрудники органов внутренних дел в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной службе» от 1 июня 2022 г. № 157-3 (далее – Закон) относятся к категории государственных служащих военизированных организаций. Согласно Закону, отношения, связанные с поступлением, прохождением, прекращением службы в военизированных организациях, регулируются специальными законодательными актами (ч.3 статьи 6).

В отношении сотрудников органов внутренних дел порядок и условия прохождения службы регулируются Указом Президента Республики Беларусь от 12 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь», которым утверждено Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение). В отношении социальных отпусков Положение устанавливает особые виды социальных отпусков, не предусмотренные для обычных работников. Внедрение данных социальных отпусков обусловленные спецификой самой службы. Например, в соответствии с п. 121.3 Положения к ним относятся отпуск по болезни, отпуск в связи с участием в боевых действиях на территории других государств. Например, социальный отпуск по болезни предоставляется на основании заключения военно-врачебной комиссии в случаях, если сотрудник по окончании лечения в государственной организации здравоохранения нуждается в медицинской реабилитации и продолжительность такого отпуска определяется характером заболевания. Но общая продолжительность непрерывного нахождения на излечении, включая нахождение в социальном отпуске по болезни, не должна превышать 4 месяца непрерывно или 5 месяцев с перерывами в течение последних 12 месяцев по одному и тому же заболеванию, а для больных туберкулезом – 12 месяцев. Ко всему, п. 127 Положения предусматривает исключительный вид социального отпуска для курсантов, слушателей, осваивающих содержание образовательных программ среднего специального, высшего образования в дневной форме получения образования в учреждениях образования Министерства внутренних дел, устанавливаются – отпуск в связи с направлением выпускника к месту службы. То есть предоставляется время, необходимое для проезда к месту проведения отпуска и обратно (если оно составляет более 12 часов), но не более 15 календарных дней.

Помимо особых отпусков, Положение предусматривает и общегосударственные гарантии, предоставляемые всем категориям граждан, такие как отпуск по уходу за ребенком. Сотрудникам ОВД, находящимся в отпуске по уходу за ребенком, п. 142, 143 предоставляются особые гарантии: время нахождения в социальном отпуске по уходу за детьми засчитывается в срок выслуги лет для выплаты надбавки за выслугу лет, назначение пенсии в соответствии с законодательством, а также в этот период денежная оплата не выплачивается, а в соответствии с законодательством назначается и выплачивается ежемесячное государственное пособие. В случае если продолжительность социального отпуска по уходу за детьми превышает срок действующего контракта о службе, по истечении срока такого контракта с сотрудником продлевается (заключается новый) контракт о службе на срок не меньший, чем срок окончания указанного отпуска. А с согласия сотрудника, приступившего к службе до или после окончания социального отпуска по уходу за детьми, контракт о службе с ним продлевается (заключается новый) на срок не менее чем до достижения ребенком возраста 5 лет.

Особенностью предоставления отпуска по уходу за ребенком в отношении служащих в ОВД является круг лиц, которым предоставлен данный отпуск. В соответствии с п. 142 Положения социальный отпуск по уходу за детьми предоставляется женщине-сотруднику (матери ребенка) или сотруднику, являющемуся отцом (опекуном) ребенка, фактически осуществляющему уход за ребенком либо воспитывающему его без матери (в случае ее смерти, лишения родительских прав, длительного пребывания в государственной организации здравоохранения и в других случаях отсутствия попечения матери). Такой узкий круг лиц указывает на реальные проблемы ограничения прав на защиту семьи и детей. Наглядным является пример судебной практики. *Содержание дела заключалось в том, что гражданка Е. в сентябре 2011 г. обратилась в УВД Минского райисполкома с рапортом о предоставлении отпуска по уходу за внучкой, до достижения ребенка возраста до трех лет. Гражданка Е. обосновывала свою просьбу ссылаясь на ст. 185 и ст. 271 ТК, так как ее дочь (мать ребенка) являлась студенткой государственного колледжа и обучалась на очном отделении. Стоит отметить важную деталь, на основе, которой в дальнейшем Гражданке Е. было отказано в удовлетворении ее требований: истец являлся сотрудником органов внутренних дел, проходящий службу в должности старшего инспектора УИИ УВД Минского райисполкома.*

В дальнейшем суды первой и второй инстанции оставили требования Е. без удовлетворения обосновывая это следующим. На момент рассмотрения дела суд руководствовался п. 131, действовавшего на тот период времени, Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671. Согласно этому пункту, женщинам (сотрудникам органов внутренних дел) предоставлялся отпуск по беременности и родам, по уходу за ребенком в порядке, установленном настоящим Положением и иными актами законодательства. Так же отпуск по уходу за ребенком мог быть предоставлен отцу ребенка (сотруднику органов внутренних дел), воспитывающему их без матери [1].

То есть исходя из содержания п. 131 данного Положения следует, что отпуск по уходу за ребенком в возрасте до трех лет мог быть предоставлен только матери или отцу ребенка, которые являются сотрудниками органов внутренних дел. Аналогичные нормы содержатся в действующем Положении о прохождении службы в ОВД. Поскольку в специальном нормативном правовом акте не предусмотрено право других родственников (бабушки), являющихся сотрудниками органов внутренних дел, на получение отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, суд отказал гражданке Е в удовлетворении ее требований.

Доводы гражданки Е. о необходимости применения в отношении рассматриваемого вопроса норм трудового права были ошибочными. Так как в ст. 5 ТК сказано, что данный кодекс применяется к трудовым и связанным с ними отношениям отдельных категорий работников только в случаях пределах, предусмотренных специальными законодательными актами, определяющими их правовой статус. То есть порядок предоставления отпуска по уходу за ребенком лицам, служащим в органах внутренних дел, регламентируется Положением о прохождении службы в ОВД.

На наш взгляд существенным пробелом является отсутствие нормы в Положении, регламентирующей право сотрудника органов внутренних дел воспользоваться отпуском по уходу за ребенком в случае, если он является его родственником или членом семьи, при соблюдении установленных условий. Данные ограничения не позволяют в полной мере осуществлять функционирование действенного механизма защиты семьи, материнства, отцовства и детства. Указанный пробел не соответствует содержанию принципа социального государства, предусмотренного ч. 2 статьи 21 Конституции, где конституируется право каждого на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий. На достижение указанного уровня направлены положения ст. 47 Конституции, гарантирующей право граждан Республики Беларусь на социальное обеспечение. Также одним из главных направлений социальной политики является защита семьи, материнства, отцовства и детства. Реализация положений о государственной поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства, гарантированности прав граждан, закрепленных в Конституции, законах и предусмотренных международными обязательствами государства, предполагает принятие комплекса мер, обеспечивающих для отдельных категорий граждан условия и механизмы осуществления принадлежащих им прав, включая надлежащее правовое регулирование соответствующих отношений.

В силу вышесказанного, считаем необходимым внести дополнения в Положение о прохождении службы в ОВД в ч. 2 п. 142 и расширить круг лиц, которым предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет вместо матери ребенка по аналогии с п. 3 ст. 185 ТК – сотруднику, являющимся отцом, опекуном, иным родственником или членом семьи ребенка, фактически осуществляющим уход за ребенком.

Литература:

1. Предоставление отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет сотруднику органов внутренних дел – бабушке ребенка Положением о прохождении службы в органах внутренних дел не предусмотрено: определение судебной коллегии по гражданским делам Мингор. Суда от 6 февр. 2012 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023. – Дата доступа: 26.11.2023.

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА

Братенко П.А.

Экономический и валютный союз (далее – ЭВС), учрежденный Договором о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (неофициально «Маастрихтский договор») (далее – ДЕС), является высшей формой экономической интеграции государств-членов Европейского Союза. До принятия Маастрихтского договора от 7 февраля 1992 г. в качестве основополагающей нормы права Европейского сообщества, в целях содействия экономическому и социальному прогрессу двумя главными задачами Европейского экономического сообщества являлись «создание общего рынка» и «постепенное сближение» (то есть координация) «экономической политики государств-членов» (см. старую редакцию статьи 2 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества 1957 г.). После Маастрихтского договора второй главной задачей является уже не «постепенное сближение экономической политики государств-членов», а «создание экономического и валютного союза» (см. статью 2 Договора о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 г. (с изменениями, внесенными Амстердамским договором от 2 октября 1997 г.)).

Общие положения, определяющие механизм функционирования ЭВС изложены в ст. 4 ДЕС. На основе анализа данной статьи можно выделить следующие основные составляющие данного союза: экономический и валютный.