

М. М. Краснов // Изв. Саратов. ун-та. Нов. сер. Сер. Социология. Политология. – 2017. – Т. 17, Вып. 4. – С. 431–434.

3. Наталья Зубаревич: Четыре России [Электронный ресурс] // Ведомости. – Режим доступа: [https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/12/30/chetyre\\_rossii](https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2011/12/30/chetyre_rossii). – Дата доступа: 10.11.2023.

4. Роль молодежных организаций в процессе политической социализации российской молодежи : моногр. / под ред. О. В. Поповой, Я. Ю. Шашковой. – СПб. : Скифия-принт, 2019. – 245 с.

5. Яковенко, И. Г. Политическая субъектность масс. Культурологический аспект политической жизни в России / И. Г. Яковенко. – М. : Новый хронограф, 2009. – 176 с.

6. Hyman, N. Political Socialization: A Study in the Psychology of Political Behaviour / N. Hyman. – New York : Free Press, 1959. – 175 p.

*А.В. Маякова, кандидат философских наук, доцент  
Ю-ЗГУ (Курск, Россия)*

*Б.У. Байхожаева, доктор технических наук, профессор  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева (Астана)*

*Д.В. Горожанкина, студент  
Ю-ЗГУ (Курск, Россия)*

## **РОЛЬ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РАЗВИТИИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Понятию «местное самоуправление» в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления» дается следующее определение: это формы осуществления народом своей власти, которые обеспечивают самостоятельное принятие решений по вопросам местного значения с учетом интересов населения и местных традиций [1]. Правотворческие инициативы и медиапространство содержат в себе влияние местного самоуправления и гражданского общества для экономического, а также социального совершенствования страны. Значение местного самоуправления отмечается на высшем уровне власти [5, с. 496]. Стоит отметить, что процесс развития муниципалитетов сталкивается со сложностями финансового и нормативно-правового характера, в частности, проблемой регулирования вопросов формирования собственности в муниципалитетах.

Формирование территориальной самоорганизации связано с поиском способов оптимизации и баланса системы государственного управления в современной России [2]. Здесь имеет место быть противоречие между попытками абсолютизировать самостоятельность местных органов

власти и ограничить их права. Существование полноценного гражданского общества необходимо для настоящей демократии. Оно имеет возможность «быть видимым», проявлять себя в управлении и законодательной инициативе, при этом увеличивая качество жизни и доступность социально-экономических гарантий в государстве [6].

Процесс децентрализации в России имеет сложности и противоречия. Усиление самостоятельности муниципалитетов может поспособствовать к нарушению стабильной деятельности системы управления [7, с. 716]. При этом государственные органы обязаны поддерживать и защищать законность – это может ограничить права местного самоуправления. Из этого противоречия следуют сложности в формировании эффективной и адаптивной системы взаимодействия органов.

Активное проявление гражданского общества необходимо для полноценного функционирования демократического государства. Такое явление способно оказывать влияние на власть. Местное самоуправление является обязательной составляющей государственного устройства и основой конституционного строя Российской Федерации. Ему необходимо действовать в сотрудничестве с гражданским обществом, обеспечивать эффективный инструментарий и охранять его права [4].

Таким образом, взаимодействие полномочий различных уровней власти, а также активного участия гражданского общества в контроле и уравнивании политической власти – все это входит в требование оптимального соотношения централизации и децентрализации системы управления.

Институт обращения граждан является основной формой реализации прав граждан в сфере государственного управления. Это способствует укреплению связей государства с гражданами, при этом оставаясь важнейшим источником информации, необходимой при решении текущих и перспективных вопросов государственного, хозяйственного и социально-культурного строительства. Данный институт формирует доступность открытого взаимодействия и диалога с представителями власти на федеральном уровне.

Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в настоящее время регулирует работу с обращениями граждан [3]. Создание управленческих структур, наделение государственных служащих необходимыми полномочиями для реализации права граждан на обращение входит в деятельность российского государства.

Статья 1 приведенного нормативно-правового акта включает обращение любого субъекта права, учитывая иностранцев, в том числе лиц без гражданства. Закрепление требований к составлению обращений и порядка их рассмотрения государством и органами местного самоуправления – основное предназначение.

Упомянутый закон значителен в развитии гражданского общества как инструмента для отражения актуальных кейсов и предложений по совершенствованию на различных уровнях – на местном и федеральном.

Совершенствование нормативной правовой базы, систематизация практики правоприменения, контроль принимаемых управленческих решений и сбор обратной связи обеспечит эффективность механизма реализации права на обращение.

Необходимо обратить внимание, что система обращений граждан в странах СНГ имеет общие черты. В качестве примера рассмотрим Республику Беларусь. Здесь данное направление исполнительно-распорядительной власти регулируется Законом Республики Беларусь от 18.07.2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц».

Если рассматривать данный закон, то можно заметить, что российской и белорусской практике правовой подход к понятию «обращение», его рассмотрению и обязанностям сторон во многом схожи. Особенно это прослеживается в ст. 1, ст. 5, ст. 7, ст. 10 ч. 2 и т.д. Также обратим внимание на то, что в развитии белорусского законодательства прослеживалось три этапа, и описанный выше закон был сформирован и принят на последнем этапе (с 2011 г. и по сегодняшний день). Приведенный в новом законе подход значительно изменил подход к обращениям граждан, при этом многие положения были взяты из ранее принимаемых законов.

Из этого следует, что, несмотря на схожесть подходов союзных государств, Закон № 300-З предстает продуктом самостоятельного законотворчества. Данный тезис подтверждают такие характерные черты, как упорядочивание временных рамок проведения личного приема, углубление процессуальной аргументации, расширение круга субъектов права на обращение.

Для наиболее наглядного анализа работы с обращениями граждан в России и Беларуси, рассмотрим статистику на 2022 г.

В 2022 г. в Российской Федерации поступило 878406 обращений. При этом наибольшее количество – 81,3 % – в форме электронного документа, в том числе из иностранных государств 97,3 % обращений поступило в форме электронного документа, а количество обращений, поступивших в письменной форме и в устной форме, составило соответственно 15,5 % и 3,2 %.

В 2022 г. наибольшее количество обращений имело тематику «Оборона, безопасность, законность».

При этом статистика обращений граждан в Беларуси отражается в следующих числовых выражениях.

СВЕДЕНИЯ ОБ ОБРАЩЕНИЯХ ГРАЖДАН И ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ

ЗА ЯНВАРЬ – ДЕКАБРЬ 2022 Г.

	Поступило обращений граждан и юридических лиц, единиц																	
	Письменных	Устных	Электронных	Всего	в том числе из регионов								Из вышестоящих	Повторных	В подчиненные организации*			
					Брестская обл.	Витебская обл.	Гомельская обл.	Гродненская обл.	Минская обл.	Могилевская обл.	г. Минск	Из-за пределов республики			Письменных	Устных	Электронных	Всего
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Отчетный период	773	49	1634	2456	157	156	156	114	316	126	1269	162	161	96	1327	143	1169	2639
Соответствующий период прошлого года	936	61	1537	2534	173	127	196	128	333	139	1413	25	230	131	1337	230	1121	2688
Отчетный период к соответствующему периоду прошлого года, %	83	80	106	97	91	123	80	89	95	91	90	648	70	73	99	62	104	98

В 2022 г. лидирующей тематикой обращений оказалась «Пенсия», чуть менее популярной была тематика «Трудовые отношения».

Необходимо отметить, что лидирующей по итогам 2022 г. формой обращений является форма электронного документа. Похожую ситуацию мы наблюдаем и в Беларуси. Из этого можно сделать вывод, что уже в прошлом году система работы с обращениями граждан стала во многом технологичной и простой в использовании – это повышает доступность данной формы реализации прав граждан. Многие эксперты отмечают, что данное направление предстает одним из самых передовых и претерпевает преобразования не только в технологической оснащенности, но и в правовой составляющей.

На сегодняшний день разрабатываются и утверждаются административные регламенты по работе с обращениями граждан. Такой юридический термин, «отписка», а также его признаки и характерные черты, основу бюрократического подхода при рассмотрении обращений следует ввести в Административный регламент по работе с обращениями граждан.

Соблюдение установленной законом процедуры подготовки должностным лицом ответа по существу должно исключить часть повторных обращений. Это говорит о том, что у государственного служащего появится время для объективного и всестороннего рассмотрения первичных обращений в соответствии с действующим федеральным законодательством. Благодаря этому появится дополнительная защита граждан в реализации их права на обращения, а также поможет укрепить институциональность гражданского общества в будущей перспективе [8].

Анализ проблем местного самоуправления позволяет сделать вывод о том, что развитию местного самоуправления препятствуют гражданская и правовая неосведомленность населения, пассивность в общении с властью и отсутствие актуальных и реализуемых в рамках современного общества механизмов, обеспечивающих реализацию гражданами своих прав, отсутствие институтов вовлечения широких слоев населения в формы самоуправления. Разработка своего уникального подхода, который опирался бы на национальную и историческую самобытность Российской Федерации, способствует развитию местного самоуправления.

Необходима пропаганда существующих достижений в сфере развития общественной активности на местном уровне и возможностях их реализации, а также сбор и распространение передовых практик по развитию общественной активности в муниципальных образованиях. Большое значение имеет проведение просветительской работы с гражданами, опросов и анкетирования, ведение статистики гражданских инициатив и включенности граждан в управление, информирование (разъяснение) о содержании нормативных правовых актов о местном самоуправлении и создание правовых возможностей для эффективного участия населения в местном самоуправлении.

Организационный и экономический статус местной власти влияет на активное участие граждан в местном самоуправлении. Политико-правовое просвещение, которое отражается во включении политической субъектности в общество и каждого гражданина в частности, – это залог успешного развития и функционирования гражданского общества. Действия в этом направлении представляются ведущим условием развития непосредственной демократии.

*Публикация подготовлена при поддержке Гранта Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых российских ученых № МК-261.2022.2 «Социальное управление качеством в эпоху цифровых трансформаций»*

### **Список источников**

1. Abercrombie, N. The Penguin Dictionary of Sociology / N. Abercrombie, S. Hill, B. S. Turner. – 2nd edn. – London : Penguin, 1988. – 496 p.
2. Задорин, И. В. Власть и общество в России: развитие взаимодействия и повышение эффективности гражданского участия [Электронный ресурс] / И. В. Задорин, Е. В. Грешнова, Д. Г. Зайцев. – Режим доступа: [http://www.zircon.ru/upload/iblock/ecc/ZIRCON+USAID\\_doklad-2010\\_afragmentiy\\_0310.Pdf](http://www.zircon.ru/upload/iblock/ecc/ZIRCON+USAID_doklad-2010_afragmentiy_0310.Pdf). – Дата доступа: 07.10.2023.
3. Институциональная экономика : учеб. / под общ. ред. А. Олейника. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 716 с.

4. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст : с изм. от 21.07.2014 г. // КонсультантПлюс. – М., 2023.

5. Маякова, А. В. Основы современного квалитативизма / А. В. Маякова // Изв. Юго-Зап. гос. ун-та. Сер. Экономика. Социология. Менеджмент. – 2022. – Т. 12, № 4. – С. 264-271.

6. Понятие гражданского общества [Электронный ресурс] // GRANDARS.RU. – Режим доступа: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/ponyatie-grazhdanskogoobshchestva.html> – Дата доступа: 10.10.2023.

7. Собрание законодательства Российской Федерации [Электронный ресурс]. – 2003. – № 40. – Режим доступа: <http://www.szrf.ru>. – Дата доступа: 06.10.2023.

8. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации [Электронный ресурс] : Федер. закон от 02.05.2006 г., № 59-ФЗ // КонсультантПлюс. – М., 2023.

*Е.С. Нищименко, магистрант  
БГУ (Минск)*

*Я.А. Лебединская, студент  
АУнПРБ (Минск)*

*Научный руководитель – Н.А. Антанович, доктор политических наук,  
профессор  
БГУ (Минск)*

## **ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПОНЯТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

В соответствии с Конституцией Республики Беларусь наша страна позиционирует себя как унитарное демократическое социальное правовое государство. Также статья третья этого документа гласит, что единственным источником государственной власти и носителем суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией. Поэтому тема гражданского общества имеет большое практическое значение для Республики Беларусь.

Исследуя проблему формирования гражданского общества в Беларуси, нужно исходить из особенностей геополитического положения территории нашей страны. Во многом это предопределило вхождение белорусских земель на разных этапах истории в состав различных государств: