

Литература:

1 Жуков, А. Заработная плата: Пути реформирования и резервы повышения / А. Жуков // Проблемы теории и практики управления. – 2003. – № 5. – С. 58–64.

2 Григашкина, С.И. Методика оценки эффективности заработной платы / С.И. Григашкина // Вестник Томского государственного университета. – 2009. – № 322. – С. 148–152.

3 О начисленной средней заработной плате работников Республики Беларусь // Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2016. – Режим доступа: http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/socialnaya-sfera/trud/operativnaya-informatsiya_8/o-nachislennoi-srednei-zarabotnoi-plate-rabotnikov/v-marte-2016-g/. – Дата доступа: 26.05.2016.

А.М. Шушкевич

*ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»
(Республика Беларусь, Минск)*

ЦЕЛЕВАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ

Отдельной областью государственного регулирования в области охраны окружающей среды является политика в сфере обращения с отходами. Необходимость государственного регулирования сферы обращения с отходами в контексте экологической политики, связана с тем, что в случае отсутствия установленных правил обращение с отходами, в первую очередь их хранение и захоронение, может оказывать существенное негативное воздействие на окружающую среду, что приведет к нарушению благоприятных условий окружающей среды. Цели государственной политики в сфере обращения с отходами, а также целевые индикаторы и документы их устанавливающие представлены в таблице.

Таблица – Цели и целевые индикаторы политики в сфере обращения с отходами

Цели	Целевые индикаторы	Источник
Снижение (стабилизация) отрицательного влияния отходов на состояние окружающей среды и предотвращение негативных последствий на здоровье людей	Индекс образования отходов производства, %; Индекс использования отходов производства, %; Индекс накопления отходов производства и потребления, %.	НСУР-2020
Уменьшение объемов образования отходов; Максимальное вовлечение отходов в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, Предотвращение вредного воздействия отходов на окружающую среду	Соотношение прироста образования отходов к приросту ВВП; Уровень использования отходов производства (без учета крупнотоннажных*); Уровень использования коммунальных отходов, %; Индекс накопления опасных отходов (1-3 класса опасности), % к 2009 г.	Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь на период до 2025 г. (СООО-2025)
Максимальное уменьшение объемов образования отходов во всех секторах экономики, предотвращение их вредного воздействия на окружающую среду и здоровье граждан, наиболее полное вовлечение отходов в хозяйственный оборот в качестве вторичного сырья	Уровень использования отходов производства (без учета крупнотоннажных); Уровень использования твердых коммунальных отходов, %; Индекс накопления опасных отходов производства (1-3 класса опасности), % к 2015 г.	НСУР-2030

*к крупнотоннажным отходам относятся: галитовые отходы, глинисто-солевые шламы, фосфогипс.

Отметим основные недостатки экологической политики в сфере обращения с отходами на уровне целеполагания:

- генеральная целевая функция часто является сложной и многокомпонентной, включающей сразу несколько равнозначных целевых установок: а) уменьшение объемов образования отходов, б) их максимальное вовлечение в гражданский оборот в качестве вторичного сырья, в) предотвращение (минимизация, стабилизация) вредного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье граждан;

- связи соподчиненности между целями не установлены, возможные конфликты целей не учитываются;

- целевые индикаторы не совсем точно соответствуют поставленной цели. Например, основными индикаторами достижения цели политики по предотвращению вредного воздействия отходов на

окружающую среду являются: индекс накопления отходов производства и потребления (НСУР-2020); индекс накопления отходов производства 1-3 класса опасности (СООО-2025, НСУР-2030). При этом опасные отходы могут размещаться и на высокотехнологичных объектах хранения, отвечающим требованиям экологической безопасности и не допускающим чрезмерного вредного воздействия на окружающую среду. Поэтому снижение объема накопления отходов 1-3 класса опасности не совсем обязательно приведет к предотвращению негативного воздействия на окружающую среду.

В соответствии с п. 17 Закона Республики Беларусь № 60-З от 14 ноября 2005 г. «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» одним из направлений государственной экологической политики является «поэтапное уменьшение вредного воздействия на окружающую среду и совершенствование порядка обращения с отходами» [1].

На наш взгляд, более точной формулировкой главной цели, отражающей желаемый результат, является «обеспечение экологически безопасного обращения с отходами», т.е. такого обращения с ними, которое не приведет к нарушению благоприятных условий окружающей среды, подтверждаемых соблюдением установленных нормативов ее качества.

Предлагается в качестве индикаторов достижения цели по обеспечению экологически безопасного обращения с отходами использовать: количество эксплуатируемых объектов размещения отходов, не соответствующих требованиям экологической безопасности; удельный вес отходов, поступающих на объекты размещения, не соответствующие требованиям экологической безопасности, в общем объеме их размещения.

Основаниями для отнесения объекта хранения (захоронения) отходов к экологически безопасному должны стать: соответствие объекта требованиям ТНПА, устанавливающим правила его проектирования и эксплуатации; соответствие качества окружающей среды (подземных вод) в районе расположения объекта нормативным значениям. В 2012 г. наблюдения за качеством подземных вод в рамках локального мониторинга окружающей среды осуществлялись на 128 полигонах твердых коммунальных и промышленных отходов. Нарушения нормативов качества подземных вод зафиксиро-

рованы на 111 объектах [2], т.е. лишь 13 % объектов можно отнести к категории экологически безопасных.

Нацеленность государственной экологической политики на уменьшение объемов образования отходов и их максимальное вовлечения в гражданский оборот в качестве вторичного сырья обусловлена как приоритетом использования превентивных подходов в экологической политике, так и соображениями экономического характера.

Из зарубежной практики обращения с отходами известно, что строительство и эксплуатация высокотехнологичных объектов хранения и захоронения отходов требуют огромных капитальных и операционных затрат, что в конечном итоге приводит к росту затрат организаций (и вообще уровня общественных издержек) на обращение с отходами. Например, строительство полигона ТКО мощностью 100 тыс. тонн/год обойдется в 15 млн. евро, а обеспечение экологически безопасного размещения отходов на нем приводит к повышению эксплуатационных затрат в 4-8 раз [3].

Принимая вышеприведенные экономические соображения во внимание, орган государственного управления, ответственный за формирование и реализацию экологической политики, отдает приоритет мерам предупреждающего характера, направленным на снижение объема отходов, поступающих на объекты хранения и захоронения. Выполнению данной задачи способствует: обработка отходов и их повторное использование, обезвреживание с целью уменьшения объема отходов и нейтрализации их токсичных свойств, снижение объема образования отходов.

Обобщая вышеизложенное, можно сделать вывод, что утвержденные цели государственной экологической политики в сфере обращения с отходами подлежат корректировке, что в целом будет способствовать повышению эффективности государственного управления в данной сфере. Целевой функцией государственного регулирования сферы обращения с отходами должно стать «обеспечение экологически безопасного обращения с отходами». В качестве основного индикатора политики следует использовать показатель «удельного веса отходов, поступающих на объекты размещения, не соответствующие требованиям экологической безопасности, в общем объеме их размещения, процентов».

Литература:

1 Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Закон Республики Беларусь от 14 нояб. 2005 г. №60-З. / Национальный правовой интернет портал Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>. – Дата доступа: 04.04.2016.

2 Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь: результаты наблюдений // Главный информационно-аналитический центр Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь. – 2012. – Режим доступа: <http://www.nsmos.by/content/660.html>. – Дата доступа: 20.04.2016.

3 Проект стратегии интегрированного управления твердыми коммунальными отходами Минской области: [Электронный ресурс] / Международное общественное объединение «Экопроект «Партнерство». – Минск, 2015. – Режим доступа: <http://ecoproject.by>. – Дата доступа: 05.06.2016.

Е.В. Якубовский

ГНУ «НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь»

(Республика Беларусь, Минск)

О НЕКОТОРЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИНСТРУМЕНТАХ ПРИРОДООХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Неотъемлемым условием благополучия человечества является здоровая хорошо функционирующая окружающая среда. Однако всевозрастающий уровень антропогенной нагрузки на компоненты природной среды, связанный со стремлением обеспечить быстрый экономический рост, способствуют появлению ряда проблем экологического характера. На территории Беларуси с хозяйственной деятельностью человека связано возникновение таких экологических проблем, как деградация земель, трансформация естественных экосистем, локальное загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов, рост объемов образования отходов.

Основные экономические инструменты, которые используются в сфере регулирования природопользования и охраны окружающей