

ЭЛЕКТРОННОЕ ГОСУДАРСТВО КАК СРЕДСТВО ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

М.В. Колмогоров

С.М. Оганесян

Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики

Аннотация

Актуальность проблемы коррупции как социального явления во всех странах мира привела к поиску эффективных механизмов ее противодействия. Учитывая рост влияния информационных технологий и цифровизацию общества, возникла необходимость рассмотрения электронного государства как инструмента в борьбе с коррупцией.

Ключевые слова: электронное государство, государство, коррупция, борьба с коррупцией, противодействие коррупции.

Электронное государство представляет собой взаимодействие органов государственной власти с гражданами, основанное на применении современных информационных технологий. Приоритетной целью развития данного института в России служит формирование тесного взаимодействия между государством и обществом [1, с. 241].

В юридической доктрине, как правило, такой феномен как электронное государство рассматривается, как минимум, с двух позиций:

- Концепция электронного государства как новая модель государственного управления;
- Концепция электронного государства как эффективный инструмент противодействия коррупции.

В настоящей статье рассмотрим второе направление концепции электронного государства, заключающееся в борьбе и противодействии коррупции. Стоит отметить, что в основе данного направления лежит, в первую очередь, принцип прозрачности. По мнению А.А. Крицкой, «Уменьшая свободу действий и обеспечивая подотчетность за счет дематериализации услуг и ограничения человеческого взаимодействия, цифровизация обеспечивает эффективную борьбу с низовой коррупцией» [2, с. 367].

Так, наряду с основными целями внедрения и развития концепции электронного государства, такими как повышение качества оказываемых услуг, сокращение сроков их оказания, стоят и цели по обеспечению свободного и открытого доступа к данным и информации гражданам и субъектам предпринимательской деятельности о работе органов государственной власти и осуществлению жесткого контроля за эффективностью, справедливостью и уровнем работы органов государственной власти. Также в рамках внедрения концепции электронного государства осуществляется повышение объективности принимаемых

решений органами государственной власти и их усилением их беспристрастного поведения по отношению ко всем гражданам.

Таким образом, внедрение цифровых технологий и их массовое применение может предотвратить коррупцию посредством как такового ограничения некоторых действий органов государственной власти в принятии некоторых решений.

На данный момент высокий уровень коррупции во всем мире считается весьма актуальной проблемой, которая оказывает влияние на все сферы жизни общества без исключения [3, с. 234].

Существующее в настоящий момент в Российской Федерации антикоррупционное законодательство, где особое значение имеет Федеральный закон от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», осуществляет определенные функции, направленные на борьбу с коррупцией, однако нельзя не согласиться с тем, что не менее важную роль в данной сфере играют информационно-коммуникационные технологии.

Несмотря на наличие вышеупомянутого антикоррупционного законодательства в стране продолжающееся распространение и развитие такого явления свидетельствует о том, что при решении данного вида проблемы необходимо бороться не столько с ее последствиями, сколько акцентировать свое внимание именно на истоки проблемы, в корне менять механизм защиты. Очевидно, что проблема коррупции является комплексной и всеохватывающей, что говорит о том, что и противодействие ей должно осуществляться комплексом мер, а не только ее законодательным регулированием. Именно поэтому информационно-коммуникационные технологии в рамках внедрения концепции электронного государства могут способствовать решению данной проблемы при комплексном подходе.

Имеющийся мировой опыт антикоррупционной деятельности доказывает, что эффективность проводимых расследований по фактам коррупции повышается благодаря применению информационных технологий, которые, к тому же, значительно сокращают расход требуемых для качественного расследования огромных финансовых средств [4, с. 24].

Так, повсеместное внедрение цифровых технологий в жизнь общества, как правило, может обеспечить снижение прямого взаимодействия граждан и органов государственной власти, что способствует устраниению как минимум одной формы совершения коррупционных действий со стороны должностных лиц. Однако стоит отметить, что цифровые технологии в рамках электронного государства являются лишь инструментами, обеспечивающими преобразование деятельности государственного аппарата, и сами по себе не способны решить такую проблему государственного масштаба как коррупция.

Однако все же не стоит отрицать важное значение концепции электронного правительства в борьбе с коррупцией, что неоднократно обсуждалось среди ученых, юристов и политиков. Многие авторы пишут о том, что противодействие коррупции не является целью внедрения электронного государства, а считается лишь следствием, оказывающим

положительный эффект на работу органов государственной власти и на государство в целом [5, с. 52].

Потенциал рассматриваемой концепции по противодействию коррупции заключается в том, что массовое повсеместное применение информационно-коммуникационных технологий предотвращает некоторые ситуации и устраняет некоторые условия, которые ранее могли спровоцировать коррупционные действия со стороны должностных лиц.

Как правило, зачастую коррупционные действия наблюдаются в ситуациях, когда представители органов государственной власти напрямую осуществляют взаимодействие с гражданами по вопросу оказания каких-либо государственных услуг. Особенность данной категории коррупционных действий заключается в выгоде обеих сторон, что, в свою очередь, усложняет процесс борьбы с ней в силу ее распространенности.

Если мы говорим о том, что концепция электронного государства, в первую очередь, подразумевает оказание государственных услуг с применением цифровых технологий в онлайн формате, то, следовательно, это влечет за собой избежание прямых личных взаимодействий представителей органов государственной власти с гражданами. Таким образом, достигается следующее:

- обеспечивается минимальное количество личных контактов гражданина и должностных лиц по вопросам оказания государственных услуг;
- кардинально изменяется характер их взаимодействия – посредством применения информационно-коммуникационных технологий, так называемый онлайн формат.

Кроме того, как известно, принцип прозрачности лежит на поверхности внедрения концепции электронного государства. Именно высокий уровень прозрачности деятельности государства и работы органов государственной власти осуществляется путем использования цифровых технологий в рамках электронного государства.

Не секрет, что прозрачность как принцип присуща любому демократическому государству, однако в рамках рассматриваемой концепции она приобрела первостепенное и особое значение.

Данный принцип как основной механизм в борьбе с коррупционными действиями со стороны органов государственной власти, в свою очередь, заключается в обеспечении максимально открытого доступа к данным и информации о деятельности государственного аппарата и в возможности активного участия граждан в ней.

Таким образом, можно сказать, что проблема коррупции в стране может быть частично решена посредством внедрения концепции электронного государства. Четкость формализованных административных процедур, повышение прозрачности бюрократического аппарата, снижение возможностей для бюрократического произвола, широкие возможности информирования граждан делают электронное правительство одним из наиболее действенных инструментов антикоррупционной политики [6, С.50].

Потенциал и роль электронного государства в вопросе решения такой проблемы как коррупция велики, поскольку цифровые технологии в рамках рассматриваемой концепции могут применяться во всех направлениях:

- Предотвращение коррупции на ранних этапах.

Так, цифровые технологии наделяют большинство административных процессов стандартизованным характером, что значительно снижает возможность принятия отдельных решений должностными лицами, а значит данный фактор выступает в качестве механизма по предотвращению такой проблемы как коррупция. В основном это касается должностных лиц, активно взаимодействующих с гражданами по различным вопросам оказания государственных услуг.

- Устранение последствий вследствие совершения коррупционных действий должностными лицами.

- Популяризация идеи борьбы с коррупцией среди граждан.

Так называемое «открытое правительство» предоставляет информацию о деятельности представителей органов государственной власти в онлайн формате, что позволяет гражданам участвовать в жизни государства и осуществлять контроль за некоторыми сферами.

Однако нельзя однозначно утверждать, что концепция электронного государства способна полностью решить такую многогранную проблему как коррупция, поскольку для ее решения необходимы разработка и применение комплексных мер по противодействию ей. Так, массовое распространение и использование информационно-коммуникационных технологий может значительно минимизировать возможности для коррупционных действий со стороны должностных лиц, но не полностью ее искоренить.

Список использованных источников:

1. Ямзина, С. А. Правовой анализ электронного правительства в Российской Федерации / С. А. Ямзина, М. В. Колмогоров, С. М. Оганесян // Социология и право. – 2023. – Т. 15, № 2. – С. 240-246.
2. Крицкая, А. А. Особенности взаимодействия государства, гражданского общества и бизнеса в условиях «цифровизации» современной России / А. А. Крицкая, Д. Н. Тишкун, А. А. Бобровнич // Геополитические, социально-культурные, элитологические аспекты формирования, деградации и возрождения имперских интенций: сб. материалов круглого стола, Ростов-на-Дону, 04 июня 2021 г. – Ростов-на-Дону : ЮРИУФ РАНХиГС, 2021. – С. 360–373.
3. Смагулова, Ш. А. Роль электронного правительства в формировании антикоррупционной политики государства / Ш. А. Смагулова, А. Б. Имашев, А. Е. Ермуханбетова // Вестник университета Туран. – 2019. – № 1(81). – С. 233–239.
4. Булгакова, Е. В. Механизмы электронного государства по противодействию коррупции / Е. В. Булгакова, В. Г. Булгаков, В. С. Акимов // Правовая информатика. – 2014. – № 1. – С. 23–27.

5. Литвин, И. И. Особенности противодействия экстремистской идеологии в контексте «электронного государства» / И. И. Литвин // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. – 2021. – Т. 6, № 1(11). – С. 50–54

6. Солодов, В. В. E-Government и борьба с коррупцией / В. В. Солодов // Вестник Московского университета. Серия 21: Управление (государство и общество). – 2006. – № 1. – С. 47–70.