

3. ГОСУДАРСТВО И БИЗНЕС В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ: ПРОБЛЕМА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОГЛАСОВАНИЯ ИНТЕРЕСОВ

К.А. Герасимович, аспирант

*Научный руководитель – Л.В. Слуцкая, кандидат исторических наук, доцент
БГУ (Минск)*

НОРМАТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТАРИЙ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС – ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ САНКЦИЯМ

В настоящее время, когда государствами мирового сообщества признается приоритет принципов международного права, а Всемирной торговой организацией сформированы принципы международной торговли (недопущение дискриминации, открытость и прозрачность торговли), беспрецедентными являются санкции, применяемые недружественными странами в отношении двух государств-членов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) – Республики Беларусь и Российской Федерации.

По своему содержанию, с учетом имеющихся подходов в научной доктрине, выделим следующие санкционные ограничения недружественных стран, применяемые в отношении Республики Беларусь и Российской Федерации:

- 1) санкции в отношении отдельных физических и юридических лиц;
- 2) финансовые меры (запрет на проведение финансовых операций и др.);
- 3) экономические санкции;
- 4) ограничения на услуги (запрет на перевозки автомобильным транспортом и др.);
- 5) иные ограничения (запрет на участие в мероприятиях различной направленности, приостановление визового режима и др.).

Самыми обширными являются экономические санкции.

«В самом общем виде главной целью экономических санкций являются политические отношения, однако инструментом воздействия выступают меры непосредственно ограничивающие международные экономические отношения в целях дестабилизации экономики страны в целом или ее отдельных секторов» [1, с. 121]. Так, недружественными странами установлен запрет на импорт из Республики Беларусь и Российской Федерации вооружения, нефтепродуктов. При экспорте в Республику Беларусь применяются санкции в отношении высокотехнологичного оборудования (электроника, компьютеры), промышленных товаров и предметов роскоши (легковые и грузовые автомобили и запасные части к ним).

Санкции оказывают влияние как на глобальную политику и мировую экономику, так и на внешнеторговую политику Республики Беларусь и Российской Федерации, которые проводятся в рамках ЕАЭС. В условиях санкционного давления ЕАЭС (проект экономической интеграции, действующий с 2015 г. на постсоветском пространстве) столкнулся с необходимостью выработки решений, связанных с противодействием санкциям.

В Договоре о КАЭС от 29 мая 2014 г. заложен защитный правовой механизм противодействия санкциям, который отражен в декларируемой цели ЕАЭС, а именно, создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения [3]. Декларация такой цели предполагает среди прочего совместную деятельность государств-членов ЕАЭС при наступлении внешних угроз. Также в договорном обязательстве предусматривается ряд нормативных инструментов, направленных на противодействие внешним вызовам.

Одним из ключевых инструментов, обеспечивающих национальную безопасность государств-членов ЕАЭС, выступают временные меры нетарифного регулирования, основы регламентации применения которых заложены в разделе X приложение № 7 Договора о ЕАЭС. С 2015 г. по 2022 г. в ЕАЭС были введены 184 временные меры. Необходимо отметить, что в период с января по сентябрь 2023 г. государствами-членами ЕАЭС введено свыше 40 временных мер, что уже существенно превышает общее количество временных мер, принятых, например, в 2015 г., общее число которых составило 13.

Актуальность применения государствами – членами ЕАЭС временных мер интенсивно возрастает с каждым годом, что обусловлено необходимостью обеспечения национальной безопасности, стабилизации экономической ситуации на внутренних рынках государств-членов ЕАЭС.

В целях противодействия санкционному давлению недружественных стран Республикой Беларусь и Российской Федерацией принят ряд нормативных правовых актов. Отметим среди таких актов одни из самых значимых.

Для обеспечения защиты национальных интересов Республики Беларусь Указом Президента Республики Беларусь от 30 марта 2021 г. № 128 «О применении специальных мер» введен запрет на:

– ввоз на территорию Республики Беларусь и реализацию на территории Республики Беларусь отдельных групп товаров, страной происхождения которых является государство и (или) объединение государств, принявшие решение о введении специальных мер в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц или присоединившиеся к таким мерам;

– импорт на территорию Республики Беларусь работ (услуг), выполняемых (оказываемых) юридическими и физическими лицами государства и (или) объединения государств, принявших решение о введении специальных мер в отношении белорусских юридических и (или) физических лиц или присоединившихся к таким мерам [4].

В целях реализации вышеупомянутого Указа Президента Республики Беларусь Правительством Республики Беларусь приняты следующие подзаконные акты:

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 240 «О применении специальных мер»;

– постановление Совета Министров Республики Беларусь от 6 декабря 2021 г. № 700 «О применении специальных мер в отношении отдельных видов товаров».

Закон Республики Беларусь от 12 июля 2023 г. № 280-З «О применении специальных ограничительных мер» устанавливает порядок применения мер по устранению препятствий в защите прав, свобод и законных интересов государства, ее граждан и организаций в связи с недружественными действиями иностранных государств.

Примечательной новеллой белорусского законодательства является Закон Республики Беларусь от 3 января 2023 г. № 241-З «Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности», согласно которому допускается ввоз в Республику Беларусь и введение в гражданский оборот товаров, в которых применены объекты интеллектуальной собственности, без согласия правообладателей из иностранных государств, в том числе совершающих недружественные действия, если такие товары включены в перечни товаров (групп товаров), являющихся существенно важными для внутреннего рынка [3].

В целях защиты национальных интересов Российской Федерации действуют федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 4 июня 2018 г. № 127-ФЗ «О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иностранных государств».

В соответствии с вышеуказанными федеральными законами приняты Указы Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации», от 28 февраля 2022 г. № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» и от 3 мая 2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными

действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

Принятые управленческие решения свидетельствуют о том, что при проведении государственной политики значительное внимание уделяется выработке и нормативной регламентации специальных мер, ориентированных на обеспечение национальной безопасности в связи с недружественными действиями отдельных иностранных государств и международных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778 «О мерах по реализации указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560, от 24 июня 2015 г. № 320, от 29 июня 2016 г. № 305, от 30 июня 2017 г. № 293, от 12 июля 2018 г. № 420, от 24 июня 2019 г. № 293, от 21 ноября 2020 г. № 730, от 20 сентября 2021 г. № 534, от 11 октября 2022 г. № 725 и от 18 сентября 2023 г. № 693» введен запрет на ввоз в Российскую Федерацию сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются недружественные страны.

На основании проведенного обзора нормативных актов полагаем, что в рамках последовательно проводимой политики как Республики Беларусь, так и Российской Федерации сформирован нормативный инструментарий реагирования, стратегически ориентированный на обеспечение защиты национальных интересов в условиях оказываемого санкционного воздействия.

Важно подчеркнуть, что согласованность действий Республики Беларусь и Российской Федерации в реализации политики, направленной на противодействие санкциям подтверждает принятое коллегией Таможенного комитета Союзного государства постановление от 4 августа 2023 г. «Об информационном сообщении о недопусчении ввоза на территорию Российской Федерации из Республики Беларусь продукции, страной происхождения которой является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению».

Таким образом, как в рамках ЕАЭС, так и на национальном уровне Республики Беларусь и Российской Федерации выработаны правовые меры реагирования на внешние вызовы и угрозы, а также защитный нормативный инструментарий, ориентированный на противодействие, оказываемому недружественными странами санкционному давлению.

Список источников

1. Дмитриева, Н. И. Экономические санкции как инструмент политического давления / Н. И. Дмитриева // Государственное управление. Электронный вестник. – 2015. – № 52. – С. 120–143.

2. Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : подписан в г. Астане, 29 мая 2014 г. // Евразийский экономический союз. – Режим доступа: https://docs.eaeunion.org/docs/ru-ru/0043610/itia_05062014. – Дата доступа: 29.10.2023.

3. Об ограничении исключительных прав на объекты интеллектуальной собственности [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь : 3 янв. 2023 г. : № 241-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектор», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. О применении специальных мер : Указ Президента Республики Беларусь : 30 марта 2021 г. : № 128 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «Юрспектор», Нац. Центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Ю.А. Гражевич, магистрант
Научный руководитель – С.С. Мороозова, кандидат политических наук,
доцент
СПбГУ (Санкт-Петербург)

РОЛЬ ГЛАВЫ РЕГИОНА ВО ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ГОСУДАРСТВА И БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ САНКЦИЙ

Взаимодействие органов власти и бизнеса – одно из важнейших условий функционирования современного государства [1, с. 7]. В условиях санкций потребность в сотрудничестве и коммуникации возрастает с обеих сторон. Одним из участников данного взаимодействия безусловно является глава региона. При этом роли, механизмы и формы участия могут варьироваться и зависеть от конкретной ситуации. Санкционное давление заставляет и бизнес, и государство искать новые способы взаимодействия и сотрудничества. В данных условиях глава региона сталкивается с новыми вызовами.

Губернатор – не только глава исполнительной власти субъекта, но и посредник между органами власти собственного региона, органами власти других субъектов, федеральными органами власти и бизнесом. Кроме того, сегодня мы можем наблюдать, что губернатор может быть посредником между региональным бизнесом и другими государствами. Во многом это обосновано тем, что региональные элиты сложились без федерального участия и местные предприниматели остаются главными партнерами губернаторов [2, с. 67].

В условиях санкций обостряется необходимость взаимодействия государства и бизнеса. Глава региона в такой ситуации должен быть готов, с одной стороны, ответить на запросы предпринимателей, создавая условия для развития и поддержки бизнеса, с другой стороны, сформировать бизнесу