

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ КОНТРОЛЬНОЙ ФУНКЦИИ ОРГАНОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К СУБЪЕКТАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КАК ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

А.В. Гальцов

В.С. Гальцов

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация

В статье рассматриваются правовые аспекты контрольной функции органов, относящихся к субъектам обеспечения национальной безопасности как основы обеспечения экономической безопасности государства. В работе на основе изучения нормативных правовых актов анализируется компетенций органов (субъектов) исполнительной власти, участвующих в обеспечении экономической безопасности в части контроля. Авторами предпринимается попытка раскрыть сущность экономического контроля в области обеспечения экономической безопасности государства.

Ключевые слова: национальная безопасность, система обеспечения национальной безопасности, субъект обеспечения национальной безопасности, контрольные функции, экономический контроль.

Одной из основных задач национальной безопасности является создание самой системы обеспечения национальной безопасности и организация ее эффективного функционирования. Основываясь на теории управления можно с уверенностью утверждать, что одним из ключевых элементов указанной системы будет являться контроль (контрольная функция). В обобщенном виде контроль представляет собой непрерывный процесс наблюдений и проверки функционирования системы в рамках принятых управленческих решений с определением результатов воздействий на нее и возникающих при этом отклонений. Соответственно, можно говорить о том, что результативность обеспечения национальной безопасности будет зависеть от эффективности государственного управления в области контроля. Так, например, в проекте новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь к внутренним источникам угроз национальной безопасности в экономической сфере отнесено недостаточная эффективность государственного контроля [1].

В соответствии с пунктом 45 действующей Концепции национальной безопасности Республики Беларусь субъектами обеспечения национальной безопасности являются: государство, осуществляющее свои полномочия в данной сфере через органы законодательной, исполнительной и судебной власти; общественные и иные организации; граждане [2]. В рамках настоящего исследования, прежде всего нас интересуют аспекты деятельности органов исполнительной власти как субъектов обеспечения национальной безопасности, а в частности ее составной части экономической безопасности.

Нормативно определено, что система обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность взаимодействующих субъектов обеспечения национальной безопасности и средств, используемых ими для осуществления деятельности по защите и реализации национальных интересов Республики Беларусь и обеспечению безопасности личности, общества и государства [2]. Из смысла пункта 58 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь следует, что субъекты обеспечения национальной безопасности осуществляют согласованную деятельность по достижению цели и решению задач обеспечения национальной безопасности в соответствии с их и компетенциями [2].

Проведенное нами исследование указывает на то, что частью компетенций органов (субъектов) исполнительной власти, участвующих в обеспечении экономической безопасности будет являться контроль. Данный вывод основывается на содержании государственного управления с использованием ряда критериев.

Во-первых, это соответствие компетенции в сфере экономической деятельности, в которой субъекты обеспечивают реализацию жизненно важных экономических интересов. Это требование для организации системы национальной безопасности сформулировано следующим образом: «Оптимальное распределение функций и полномочий государственных органов, общественных объединений, должностных лиц и отдельных лиц, связанных с определенной областью жизненных интересов, характера, уровня и интенсивности угроз, сложности и необходимой эффективности защиты от них» [2]. Или, другими словами, в сфере обеспечения экономической безопасности критерием для распределения компетенции является соблюдение секторальной структуры экономики. Например, соответствующие органы и организации должны обеспечивать экономическую безопасность в производственном секторе, финансовом, топливно-энергетическом и т.п.

Во-вторых, компетентность государственных органов, включенных в систему национальной безопасности соответствует определенным механизмам обеспечения экономической безопасности. Например, органы государственной безопасности в пределах своей компетенции осуществляют внешнюю разведку в экономической, научно-технологической и иных сферах, а также осуществляют предупреждение, выявление и пресечение коррупции, контрабанды, незаконного оборота объектов экспортного контроля и других экономических преступлений. Как правило, свою компетенцию органы государственной безопасности реализуют через оперативно-розыскную деятельность. Здесь же можно говорить о компетенции контрольных функций отдельных структурных образований в государственных органах системы обеспечения экономической безопасности. Например, в настоящее время, приоритетными задачами для службы борьбы с экономическими преступлениями МВД Республики Беларусь стали: организация оперативного сопровождения целевого и рационального использования государственных средств, в том числе при осуществлении государственных закупок; предупреждение, выявление и пресечение преступлений, совершаемых

должностными лицами субъектов хозяйствования с государственной долей собственности; возмещение ущерба, причиненного преступлениями, путем выявления имущества, на которое может быть наложен арест [3]. Также, как и в примере с органами государственной безопасности, службы борьбы с экономическими преступлениями МВД Республики Беларусь, как правило, реализуют свою компетенцию по средствам ведения оперативно-розыскной деятельности.

В-третьих, реализация компетентности в рамках непрерывного участия в процессе обеспечения национальной (экономической) безопасности от определения стратегии реализации жизненно важных экономических интересов до организации противодействия возникающим угрозам и их подавления.

В-четвертых, организация взаимодействия всех структур, отнесенных к субъектам обеспечения экономической безопасности, где их компетентность задействуется в зависимости от характера угроз, преобладающих в той или иной экономической сфере: угроз-факторов, угроз-процессов, угроз-действий.

Определившись с наличием контрольной функции в компетенции государственных органов, участвующих в обеспечении экономической безопасности, перейдем к содержанию самого контроля. Складывая такие понятия как контроль, экономика и национальная безопасность можно утверждать, что реализация контрольной функции в обеспечения экономической безопасности заключается в выявлении отклонений от нормативных положений, установленных экономической политикой относительно функционирования всей системы экономических отношений. В более узком смысле контрольная функция состоит в предотвращении и устранении негативных явлений и фактов, выявленных в результате мониторинга, дестабилизирующих развитие экономики, наносящих ущерб национальными интересам в экономической сфере. Соответственно, основываясь на данных тезисах, говоря о контрольной функции в области обеспечения экономической безопасности государства мы можем использовать положения «экономического контроля» как обобщающего понятия.

Из положений экономической теории следует то, что «экономический контроль» осуществляется на всех: уровнях (мировом, макро и микро экономических), видах (производственной, финансовой, торговой и т.д.) и этапах (организационной, производственной, распределительной и др.) хозяйственной (экономической) деятельности. Исходя из этого, основными целями экономического контроля является проверка: выполнения обязательств перед государством; законность распределения всех видов ресурсов; целенаправленности и эффективности использования государственных и иных средств; правильности хозяйственных операций; соблюдения государственной дисциплины в сфере экономики. Следует добавить, что экономический контроль является не только элементом управления, но и каналом обратной связи, фиксируя проблемные аспекты приоритетных экономических направлений.

Одной из содержательных сторон экономического контроля является совокупность действий соответствующих органов и служб для проверки экономических показателей предприятий и организаций с целью объективной оценки экономической эффективности деятельности, установления законности, надежности и уместности экономических и финансовых операций. В этом случае экономический контроль можно представить, как «хозяйственный контроль». Основная сфера хозяйственного контроля – это материальное производство и оказание производственных услуг, которые занимают особенное, ключевое место в создании национального богатства. Следует указать, что хозяйственный контроль, помимо чисто контроля имеет и большое аналитическое значение. Так, например, хозяйственный контроль позволяет осуществлять сравнение результатов и затрат, использование таких категорий, как доход, рентабельность, прибыль, цена, внутрихозяйственные резервы и т.п. Главное в хозяйственном контроле – это не обнаружение и запись нарушений, незаконное расходование денег и бесхозяйственность, а их предупреждение и предотвращение для повышения эффективности производства. В конечном итоге хозяйственный контроль в вопросах экономической безопасности позволяет осуществлять мониторинг: сбалансированности развития экономики; роста производительности труда; деловой активности; уровней монополизма и развития конкуренции; формирования государственно-частного партнерства; привлечения внешних ресурсов в экономику Республики Беларусь; источников угроз национальной безопасности в экономической сфере и др.

Говоря о контрольных функциях в области экономики органов, системы обеспечения национальной безопасности следует отметить, что анализ пункта 60 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [2] и компетенций государственных органов, отнесенных к силам обеспечения национальной безопасности функциями хозяйственного контроля, обладают органы государственной безопасности, органы пограничной службы, органы финансовых расследований, таможенные органы, орган финансового мониторинга, подразделения (службы) иных государственных органов, обеспечивающие безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте, безопасность связи и информации, а также охрану окружающей среды, и другие.

Экономические показатели и социальные параметры, как правило, имеют денежное выражение. Валовой внутренний продукт, продукция промышленности и сельского хозяйства, другие ключевые макроэкономические показатели выражены в денежных суммах. Итоги экономической активности хозяйствующих субъектов также имеют денежное выражение. Соответственно можно утверждать, что экономический контроль в этой сфере проявляется в финансовом контроле.

Необходимость финансового контроля также вытекает из государственного управления финансами. Специфика финансового контроля в области обеспечения экономической безопасности состоит в том, что финансы являются универсальным объектом и предметом контроля. Так,

сбалансированность развития экономики, как основной фактор обеспечения экономической безопасности государства осуществляется по таким направлениям как: переход к бездефицитному балансу внешней торговли, а в течение переходного периода – покрытие дефицита внешней торговли без увеличения внешнего государственного долга; наращивание денежного предложения (эмиссии) с учетом соблюдения целевых параметров уровня инфляции и заданного валютного коридора; поддержание жестких бюджетных ограничений в деятельности субъектов хозяйствования, обеспечение своевременного исполнения финансовых обязательств (платежная дисциплина); формирование и поддержание на достаточном уровне золотовалютных резервов.

Основываясь на выше сказанном, можно утверждать, что в сфере финансового контроля находятся практически все государственные органы, вовлеченные в систему обеспечения национальной безопасности. При этом, основным компетентными органами, в рамках сил обеспечения национальной безопасности, в вопросах финансового контроля являются органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь в компетенцию, которых входит защита интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств в экономической сфере, обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

Таким образом, в широком смысле экономический контроль следует рассматривать как сложную экономическую и правовую структуру, которая обеспечивает соблюдение порядка осуществления хозяйственной (экономической) деятельности (хозяйственный контроль) и финансовой дисциплины (финансовый контроль).

В узком смысле экономический контроль является важнейшим элементом обеспечения национальной безопасности позволяющий организовать эффективное реагирование на риски, вызовы и угрозы.

В содержательном плане экономический контроль в области обеспечения экономической безопасности представляет собой совокупность действий субъектов обеспечения национальной безопасности, в состав которых входят государственные органы в непосредственную компетенцию, которых заложены контрольные (надзорные) функции в экономической сфере.

Список использованных источников:

1. О рассмотрении проекта новой Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: постановление Совета безопасности Респ. Беларусь, 6 марта 2023 г., № 1 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2. Об утверждении концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб.

2010 г., № 575 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. МВД Республики Беларусь: История БЭП – Режим доступа: <https://www.mvd.gov.by/ru/page/glavnoe-upravlenie-po-bor-be-s-ekonomicheskimi-prestupleniyami/istoriya-bep> – Дата доступа: 10.12.2023.