

# МЕЖГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭЛЕКТРОННЫЙ ДОКУМЕНТООБОРОТ (РОССИЯ И БЕЛАРУСЬ)

**Е.В. Баданова**

Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики

## **Аннотация**

Развитие электронного документооборота не стоит на месте. Межведомственный электронный документооборот усовершенствуется год от года и его внедрение уже несколько лет как осуществляется и на межгосударственном уровне. В статье автор обращает внимание на совершенствование правовых аспектов использования электронного документооборота в хозяйственной деятельности иностранных государств. О возможности применения электронной подписи, созданной за границей и на территории Российской Федерации. Автор аргументирует, что наличие заинтересованности сторон в трансграничной торговле с Российской Федерацией приводит к заключению взаимных соглашений о признании сертификатов открытых ключей, или путем установления доверия к нему Доверенной третьей стороной.

**Ключевые слова:** электронная подпись, межгосударственный электронный документооборот, трансграничная торговля, доверенная третья сторона.

В течение последнего десятилетия цифровые технологии активно развивались во всех сферах жизни, что инициировало структурные изменения мирового производства изменения незамедлительно отразились и на структуре международной торговли. Наблюдается существенное перераспределение ролей в структуре взаимной торговли России и Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС, Союз). Формируется ситуация, при которой создаваемая на уровне государств–членов ЕАЭС цифровая инфраструктура является ресурсом для развития национальных цифровых компетенций.

Федеральным законом от 04.08.2023 № 457-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи». Закон вступает в силу со дня его официального подписания, с 4 августа 2023 года, за исключением некоторых положений, для которых предусмотрен иной порядок применения.

Ст. 7 Федерального закона от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи» дополнена п.4 следующего содержания: «При отсутствии международного договора Российской Федерации, указанного в части 3 настоящей статьи, электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, могут применяться в правоотношениях между участниками электронного взаимодействия на основании соглашения между такими участниками. В таком случае электронные подписи признаются действительными при

применении их в правоотношениях между участниками электронного взаимодействия, являющимися сторонами соглашения, при условии подтверждения аккредитованной доверенной третьей стороной, или аккредитованным удостоверяющим центром, или иными лицами, уполномоченными сторонами указанного соглашения, соответствия электронных подписей требованиям указанного соглашения. В случаях, если электронное взаимодействие осуществляется с использованием информационных систем, операторами и (или) владельцами которых являются государственные органы, органы местного самоуправления, Центральный банк Российской Федерации, положения настоящей части не применяются, если иное не предусмотрено федеральным законом».

Введена новая формулировка статьи 174 «Использование квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях государственных органов, органов местного самоуправления, а также отдельных организаций

В случае использования квалифицированной электронной подписи при участии в правоотношениях государственных органов, органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений, государственных корпораций и государственных компаний, публично-правовых компаний, автономных некоммерческих организаций, учредителем которых являются Российская Федерация, и (или) субъект Российской Федерации, и (или) федеральная территория, и (или) муниципальное образование, операторов государственных и муниципальных информационных систем (далее в настоящей статье – организации) применяется квалифицированная электронная подпись соответствующих государственного органа, органа местного самоуправления, организации. Квалифицированный сертификат, который содержит указание только на государственный орган, орган местного самоуправления, организацию в качестве владельца данного сертификата, создается и выдается удостоверяющим центром федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в установленном этим органом порядке. Указанная квалифицированная электронная подпись применяется только для автоматического создания электронной подписи в электронном документе и (или) автоматической проверки электронной подписи в электронном документе.»

Таким образом, законодатель гарантирует и обеспечивает цифровой суверенитет Российской Федерации. Вместе с тем, создаются условия, возможные для электронного взаимодействия государственных органов стран ЕАЭС. Иностраные электронные подписи могут быть признаны усиленными на основании соглашения между участниками трансграничной сделки.

Кроме того, с 1 сентября 2023 года Удостоверяющим центром ФНС России выдаются квалифицированные сертификаты филиалам и представительствам иностранных юридических лиц [1].

Закреплено правило, согласно которому при отсутствии международного договора РФ электронные подписи, созданные в соответствии с нормами права иностранного государства и международными стандартами, могут применяться в правоотношениях между участниками электронного взаимодействия на основании соглашения между такими участниками. В таком случае электронные подписи признаются действительными при применении их в правоотношениях между сторонами соглашения при условии подтверждения аккредитованной доверенной третьей стороной.

Развитие систем электронного документооборота в России позволило настроить обмен документами при международном сотрудничестве.

Летом 2022 года ФНС России и Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь признали успешными итоги двух этапов пилотного проекта по онлайн-документообороту, которые были реализованы в 2020 и 2021 годах. Тестовый период затронул цифровой обмен электронными товаросопроводительными документами при торговле между организациями двух стран. Для проверки электронных подписей применялся механизм доверенной третьей стороны (ДТС).

В рамках пилота проведена большая работа: сформулированы и проработаны требования к обмену; создана инфраструктура, определен механизм обмена и признания электронных документов; заключены соглашения о взаимодействии, конфиденциальности данных и другие; реализована и протестирована технология обмена электронными документами. По результатам эксперимента подготовлен и утвержден план мероприятий [2].

В настоящий момент, налоговые органы Российской Федерации и Республики Беларусь констатируют, что правовые и технологические аспекты для возможности использования электронного документооборота при взаимной торговле товаром между субъектами хозяйствования двух стран созданы.

В Российской Федерации 457-ФЗ введена возможность признания иностранной электронной подписи на основании соглашения между участниками сделки. Аккредитованные УЦ, ДТС (пока аккредитованных нет) или иные уполномоченные сторонами лица могут подтверждать, что электронные подписи, созданные за границей, соответствуют требованиям заключенного соглашения.

На территории Республики Беларусь порядок признания иностранного сертификата регулируется Законом от 28.12.2009 № 113-З «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» - согласно ст. 30 иностранный сертификат открытого ключа, соответствующий требованиям законодательства иностранного государства, в котором этот сертификат издан, признается на территории Республики Беларусь в случаях и порядке, определенных международным договором Республики Беларусь, предусматривающим взаимное признание сертификатов открытых ключей, или путем установления доверия к нему доверенной третьей стороной.

Доверенной третьей стороной является «Национальный центр электронных услуг».

При этом отмечается, что в соответствии с постановлением Совета Министров РБ от 30.12.2019 № 940 обмен транспортными документами осуществляются через систему электронного обмена данными (Electronic Data Interchange (EDI) с использованием информационных систем операторов электронного документооборота (EDI-провайдеров).

При наличии заинтересованности у хозяйствующих субъектов в использовании электронного документооборота при осуществлении трансграничной торговли с Российской Федерацией таким субъектам хозяйствования необходимо обращаться к EDI-провайдерам для организации ими такого электронного документооборота с российскими контрагентами.

Международный ЭДО сегодня – одно из перспективных направлений развития онлайн-документооборота в России. Четкие правила его регуляции уже находят своё оформление. Пилотный проект с Беларусью показал, что институт привлечения ДТС позволяет закрыть многие вопросы в организации трансграничного ЭДО.

Кроме того, Россия и Белоруссия решили ввести единые правила доступа к госзаказу и госзакупкам. Речь идет, в том числе, об использовании при госзакупках в России банковские гарантии, выданные белорусскими банками. Стороны также договорились о «гармонизации» правил открытия банковских счетов резидентами в банках-нерезидентах и проведения валютных операций. Работа будет направлена на достижение сопоставимого низкого уровня инфляции, а также создание схожих финансовых условий для субъектов хозяйствования двух стран [3].

Помимо этого, Россия и Белоруссия планируют объединение платежных систем в области национальных систем платежных карт, а также систем передачи финансовых сообщений и расчетов. В том числе страны рассчитывают внедрить международный стандарт финансовых сообщений (ISO 20022), интегрировать системы быстрых платежей и совместно развивать финансовые технологии в области надзора и наблюдения за платежными системами.

Внедрение онлайн-документооборота с иностранными контрагентами дает компаниям: защищенный обмен электронными документами на товары; ускорение бизнес-процессов, своевременное получение документов; оперативное исправление ошибок и недочетов; возможность занять сотрудников более важными задачами; сокращение издержек документооборота – затрат на печать, международную доставку, содержание бумажного архива; простой поиск в электронном архиве нужной документации.

Международный ЭДО помогает избежать штрафов, которые могут быть начислены в рамках валютного, таможенного и другого контроля, в короткие сроки возвращать НДС благодаря быстрому получению заявления нерезидента об уплате косвенных налогов, упростить представление документов в таможенную службу, налоговые органы и банки.

С МЭДО упрощается процесс согласования, а срок подписания документов, обмен оригиналами и получения оплаты обеими сторонами уменьшается с нескольких недель и даже месяцев до пары минут или дней. Однако, проблемы еще остаются. Нужна реализация нормативной базы со стороны Федеральной Службы Безопасности России [4]. Современные реалии диктуют необходимость серьезной теоретической и практической работы в направлении формирования основ обеспечения цифровой безопасности и цифрового суверенитета как одного из базовых условий обеспечения экономической безопасности ЕАЭС и стран-участниц. На сегодняшний день далеко не все государства - участники ЕАЭС готовы к полномасштабной цифровизации, основанной на внедрении собственных цифровых решений [5, с. 15]. Ряд стран не располагают необходимыми финансовыми, материально-техническими и кадровыми ресурсами для разработки собственных цифровых продуктов построение собственной цифровой экосистемы даже на территории одного государства требует серьезных правовых нововведений и преобразований, а в рамках ЕАЭС до настоящего времени не окончен процесс гармонизации базовых норм стран-участниц, прямо влияющих на экономику Союза.

#### **Список использованных источников:**

1. Внесены изменения в закон «Об электронной подписи» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной налоговой службы, 2023. – Режим доступа : [https://www.nalog.gov.ru/rn53/news/tax\\_doc\\_news/13805997/](https://www.nalog.gov.ru/rn53/news/tax_doc_news/13805997/) – Дата доступа: 18.12.2023.
2. Электронный документооборот с Беларусью [Электронный ресурс] // КонтурДиалог. – Режим доступа : [https://kontur.ru/diadoc/spravka/37673-elektronnyj\\_dokumentoborot\\_s\\_belarusyu](https://kontur.ru/diadoc/spravka/37673-elektronnyj_dokumentoborot_s_belarusyu). – Дата доступа : 18.12.2023.
3. Россия и Белоруссия отменят роуминг и соединят информационные системы [Электронный ресурс] // ZOOM. Snews. – Режим доступа : <https://zoom.cnews.ru/news/item/535459>. – Дата доступа: 18.12.2023.
4. Беленкова, Л.М. Проблемы электронного правительства в России и Беларуси / Л.М. Беленкова // Ученые записки СПб филиала. – 2013. – № 2(46). – С. 68-79.
5. Баранова, А.Ф. Цифровой суверенитет ЕАЭС в контексте обеспечения экономической безопасности / А.Ф. Баранова, Е.С. Шмагун // Государственная власть и местное самоуправление. – 2022. – № 7. – С. 14-20.