

ЦИФРОВИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ИСПОЛНЕНИЯ

Т.И. Петрова

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация

С начала 2000-х годов во всех сферах человеческой деятельности произошел стремительный скачок в области технологической трансформации (цифровизации). Система органов принудительного исполнения не стала тому исключением. Важным нововведением в области информационного и технологического прогресса в системе принудительного исполнения стало внедрение новой автоматизированной информационной системы органов принудительного исполнений. В статье автором рассматриваются возможности цифровизации в этой сфере, отмечаются ее перспективы и проблемы.

Ключевые слова: органы принудительного исполнения, исполнительное производство, исполнительные документы, реестр исполнительных производств, цифровизация.

Многообразие форм организации деятельности органов принудительного исполнения, существующих сегодня в мире, и отсутствие

при этом примеров, где бы эффективность исполнения достигала 100 %, свидетельствует о том, что идеальной модели не существует, каждая имеет как свои плюсы, так и минусы [1, с. 36].

Большой объем поступления исполнительных документов в органы принудительного исполнения (далее – ОПИ), увеличение количества информации о сторонах исполнительного производства, увеличением объема документооборота, расширение полномочий судебного исполнителя в области принятия мер принудительного характера в соответствии с новым Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 года «Об исполнительном производстве», а вместе с тем и увеличение нагрузки на судебного исполнителя способствовали формированию новых технологических решений.

Переход работы судебных исполнителей по всей республике с августа 2017 года на автоматизированную информационную систему органов принудительного исполнений (далее – АИС ПриС) позволил выйти на новую ступень в сфере развития информатизации, значительно повысит оперативность действий судебных исполнителей при исполнении принудительного взыскания, а также весомо снизить нагрузку на судебного исполнителя, что в совокупности способствует полному и своевременному исполнению исполнительных документов, а значит восстановлению нарушенных прав и интересов лиц, предоставленных и гарантированных им Конституцией Республики Беларусь [2, с. 6].

АИС ПриС это специальное программное обеспечение, которое используется ОПИ для автоматизации своей деятельности. Оно выступает

единым средством осуществления повседневной деятельности ОПИ и управления ею. Введение АИС ПрИС в эксплуатацию привело к исключению ранее имевших место трудовых и временных затрат по сбору и передаче информации, сбору статистики. Ее основными задачами являются: обеспечение автоматизированного ведения и учета исполнительных производств, совершаемых исполнительных действий и финансовых операций, электронного документооборота внутри системы ОПИ, а также реализация различных форм электронного взаимодействия с государственными органами и организациями в части обмена необходимой информацией. АИС ПрИС является источником контроля за исполнением исполнительных документов и выступает единственной актуальной базой данных исполнительных производств, а также является основой формирования информационного ресурса «Реестр задолженностей по исполнительным документам», расположенного на портале Министерства юстиции Республики Беларусь.

Стоит отметить, что в АИС ПрИС реализован механизм по автоматическому формированию необходимых судебному исполнителю процессуальных документов, статистической информации, внедрен модуль, отвечающий за распределение денежных средств. В дальнейших планах – полный переход к ведению исполнительного производства в электронном виде. При этом особенностью такого исполнительного производства будет являться его персонализация в отношении конкретного должника, формирование «истории» как в отношении должника, так и по конкретному исполнительному документу.

В разрезе некоторых функций АИС ПрИС проведем анализ плюсов и минусов данной системы.

Ведение статистического учета играет немаловажную роль в деятельности ОПИ. В АИС ПрИС аккумулируются следующие данные статистического учета: сведения о видах исполнительных документов, о движении (стадии) исполнительных производств, об основаниях возвращения/прекращения исполнительного документа; об остатке исполнительных производств; рейтинговая статистика по подразделениям ОПИ и судебным исполнителям. Учет по данным категориям ведется в разрезе каждого судебного исполнителя, в разрезе территориального ОПИ и в разрезе подсчета статистических сведений в совокупности по всей стране.

Внедрение подсчета статистических показателей в АИС ПрИС позволило значительно сократить время на сбор статистических данных (на подсчет данных уходит буквально пару минут), а также улучшило специфику сбора статистических данных. Однако, подсчет статистических данных не исключает возможность их искажение. Так как большинство данных подсчитывается исходя из отметок определенных действий судебного исполнителя, которые не всегда бывают достоверными и полными.

Для проверки достоверности и законности действий судебного исполнителя, а также осуществления контроля за исполнением исполнительных документов базой АИС ПрИС у вышестоящего руководства

территориальных органов принудительного исполнения имеется право доступа непосредственного на «учетную страницу» каждого судебного исполнителя, а также доступ в карточку каждого исполнительного производства, в которой судебным исполнителем ставятся отметки об осуществляемых исполнительных действиях и принятых принудительных мерах в рамках каждого исполнительного производства.

Все исполнительные документы, поступаемые в ОПИ подлежат обязательному внесению в АИС ПриС в независимости от статуса, который им присвоит судебный исполнитель (отказ в возбуждении исполнительного производства, возвращение исполнительного документа без возбуждения исполнительного производства, возбуждение исполнительного производства). Каждому исполнительному документу посредством базы АИС ПриС присваивается входящий регистрационный номер, а в следствии принятия судебным исполнителем решения о возбуждении исполнительного производства – номер исполнительного производства. Если судебным исполнителем принято решения о возвращении исполнительного документа без возбуждения исполнительного производства либо отказе в возбуждении исполнительного производства в АИС ПриС также делается соответствующая отметка, а исполнительному документу присваивается исходящий номер. Таким образом АИС ПриС выступает в качестве информационного хранилища системы ОПИ.

До августа 2017 года самым распространенным способом извещения являлось направление документов путем направления почтовой корреспонденции, что влекло огромные как временные, так и финансовые затраты, что в целом противоречило принципу процессуальной экономии. С внедрением в АИС ПриС функции документооборота система извещения сторон значительно улучшилась. Постепенно судебные исполнители стали переходить на извещение сторон путем электронного обмена документами.

Процессуальные документы, сформированные в электронном виде и подписанные электронной цифровой подписью (которая имеется у каждого судебного исполнителя) можно отправить на электронную почту сторон исполнительного производства, посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь (СМДО) (для направления документов в государственные органы, банки и государственные организации, которые также подключены к данной системе), посредством гибридной почты (направление документов на РУП «Белпочта» в электронном виде, которые в последующем подлежат распечатке в бумажном виде в ближайшем почтовом офисе и направляются адресатам сотрудниками почты).

Каждое решение судебного исполнителя о принятии принудительных мер и совершении исполнительных действий должно подтверждаться составлением и вынесением соответствующего процессуального и иного документа. До внедрения АИС ПриС судебному исполнителю приходилось составлять каждый документ в так называемом «ручном режиме».

После внедрения АИС ПрИс данное действие упростилось, в силу того, что в систему введены различные шаблоны процессуальных документов, постановлений о совершении исполнительных действий, постановлений о принятии мер по обеспечению исполнения исполнительного документа, запросов о предоставлении информации и иных документов. К данному шаблону из карточки исполнительного производства присоединяются все необходимые личные данные стороны исполнительного производства (ФИО либо наименование стороны, адрес проживания, место регистрации, регистрационные/паспортные данные сторон, сведения об исполнительном документе и т.п.). Однозначно, к плюсам данного нововведения можно отнести сокращение временных рамок, затрачиваемых на вынесение необходимого документа, сокращение количества ошибок, возникающих при составлении определенного документа, единства в составлении соответствующего документа. Но вместе с тем, стоит обратить внимание, что шаблонность может привести и к отсутствию осмысления и анализа выносимого документа, отсутствию индивидуального подхода, предсказуемости и умственной лени.

Одной из основных функций судебного исполнителя в ходе осуществления своих действий является проверка имущественного положения должника, которая производится посредством выхода судебным исполнителем по месту жительства/нахождения должника либо посредством запроса через базы данных различных государственных органов. Т.е. для оперативной проверки и в последующем действенного принятия принудительных мер судебный исполнитель с помощью АИС ПрИс может определить наличие движимого/ недвижимого имущества, имеется ли у должника водительское удостоверение, открыты ли у должника счета и вклады, а также имеются ли денежные средства на данных счетах и вкладах должника, подвергался ли должник одному из видов ответственности, а также нахождения последнего в местах заключения.

Таким образом, электронное взаимодействие, в различных формах, с иными государственными органами позволяет судебному исполнителю своевременно выявлять имущество, принадлежащее должнику, а также принимать меры по отчуждению данного имущества. Минусам данного взаимодействия является не до конца усовершенствованная система взаимодействия с определенными государственными органами. К примеру, к настоящему времени не осуществлено взаимодействие с системой органов единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также таможенными органами.

Одним из ключевых нововведений в АИС ПрИс является включение в данную систему модуля распределения денежных средств, а также интеграция АИС ПрИс с автоматизированной информационной системой исполнения денежных обязательств (АИС ИДО). Интеграция АИС ПрИс с системой АИС ИДО поспособствовала оперативному взысканию в бесспорном порядке денежных средств, находящихся на счетах и вкладах должника, а также взысканию электронных денег. Денежный модуль способствует переводу всех

перечисленных должником (третьими лицами), а также списанных путем принятия принудительных мер денежных средств взыскателю (если он один), а также распределению и переводу взысканных денежных средств между взыскателями (если их несколько).

Преимуществом при внедрении данного денежного модуля стала автоматизация всех процессов движения денежных средств, а также возможность судебным исполнителем осуществлять контроль за движением денежных средств должника.

АИС ПриС позволяет эффективно управлять информацией в рамках исполнительного производства, оперативно определять и применять принудительные меры по исполнению требований исполнительных документов, что помогает ускорить и упростить процесс исполнения исполнительных документов, а также улучшить эффективность, прозрачность и качество исполнительного производства. Успешная реализация всех возможностей АИС ПриС требует соответствующей инфраструктуры, включая высокоскоростной доступ к интернету, надежное хранение данных, подготовки персонала и соответствующих инвестиций.

Список использованных источников:

1. Слижевский, О.Л. Система принудительного исполнения Республики Беларусь: результаты реформы, пути дальнейшего повышения ее эффективности / О.Л. Слижевский // Правосудие и правоохранительная деятельность: законодательство и правоприменение: сб. науч. тр. / ИППК судей, работников прокуратуры, судов и учреждений юстиции БГУ; редкол.: А. В. Барков [и др.]. – Минск: РИВШ, 2019. – С. 36–49.

2. Шугля, А.С. Информационная система исполнения решений общих и экономических судов Республики Беларусь: повышение надежности и функциональных возможностей системы: автореф. на соис. академ. степ. ... м-ра техники и технологии / А.С. Шугля; БГУИР. – Минск, 2019. – 10 с.