

ТРАНСФОРМАЦИЯ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВА В ПЕРИОД СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИННОВАЦИОННОГО ЭЛЕКТРОННОГО ГОСУДАРСТВА

Н.В. Фоменко

Ростовский государственный экономический университет

Аннотация

В этой статье рассмотрены актуальные проблемы цифровизации законодательства Российской Федерации, охарактеризованы проблемы, концептуальные подходы к их решению. Статья говорит о важности систематизации федеративного информационного законодательства, упорядочить уже действующие ныне законопроекты, нормативные акты и привести юридические нормы в единую систему правовых норм. В статье также рассматриваются вопросы, касающиеся концепций подходов к разработке Информационного Кодекса, использования юридических конструкций, терминологии, исследования разных подходов к правовому регулированию взаимоотношений субъектов, состояния правового регулирующего механизма, его противоречий и проблем. В работе были использованы методы анализа и синтеза. Исследование позволило найти ответ на вопрос в том, что в условиях трансформации государственного управления и местного самоуправления, а также дальнейшего развития информационного общества необходимо проработать и укрепить научно-правовые нормы в различных направлениях информационного общества, законодательно закрепить понятия, связанные с оборотом, сбором, анализом информации, утвердить стандарты к государственным федеративным информационным системам. Обоснованы, инновационные научно-теоретические подходы, соответствующие фундаментальной системе разных правовых конструкций, а также позволяющие систематизировать правовые отношения между субъектами в информационной сфере.

Ключевые слова: цифровые технологии, цифровое управление, цифровая экономика.

На протяжении всей истории любое государство, стремящееся к развитию, сталкивалось с новыми вызовами. Так, наблюдая за историей мировых цивилизаций, в частности за становлением Римской империи следует отметить, что без появления закона и права, применения лучших методов управления, которые сразу были воздвигнуты во главу угла, как наивысшая ценность, впоследствии открывающие новые горизонты развития общества, а вследствие и государства в целом, данное государство не достигло бы таких масштабов развития. И по ныне многие основы Римского права используются в законодательстве многих стран мира. Современное же положение прочно связало достижения права с изобретениями в области техники, а технический процесс с прогрессом общественно-историческим.

В современном мире законодательство не только определяет прогресс страны в различных отраслях, но и само развитие техники, технологий, в свою очередь, обуславливает направление дальнейшего совершенствованию законодательства и служит развитию науки. Рассуждая на тему трансформация государственного управления и науки в целом, а в частности рассматривая Россию, с уверенностью можно сказать, что эффективное управление сыграло важнейшую стратегическую роль в двадцатом веке.

Так, после запуска Советским Союзом первого в мире спутника, а затем и космонавта в космос, в США отметили, что СССР угрожает Штатам не оружием, а системой планирования. Уже тогда применение инноваций к механизму управления государством заняло устойчивую позицию на пути развития в качестве инструмента внешней политики и укрепления национальной экономики.

Механизм государственного управления как инструмент внешней политики и укрепления национальной экономики.

Цифровая экономика по природе своей, как одно из следствий прогресса технологий и науки является по сути переводом средств производства и распределения товаров и услуг через цифровую интернет среду.

Российская Федерация планомерно делает действия, направленные на поэтапный переход к цифровому формату экономики и государственного управленческого аппарата. Так, указом Президента России от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначены 12 стратегических направлений развития страны, среди обозначенных особое место занимает национальный проект «Цифровая экономика», в рамках которых и идёт развитие «Цифрового государства». Во время своего выступления на Петербургском международном экономическом форуме (МПЭФ) Владимир Путин уделил особое внимание на интеграцию инноваций в систему государственного управления, назвав цифровую экономику и ее стартапы, как основными инструментами для экономического развития России.

Уже сейчас во многих странах к процессу перехода на цифровой формат в условиях информационного общества уделяется особое внимание. Это подтверждается принятыми различными государственными стратегиями и программами, в экономически развитых странах: Северной Америки, Европы, Восточной и Юго-Восточной Азии, направленных на прямое и косвенное развитие цифрового формата экономики и государства. Наиболее преуспевающим в сфере применения информационных технологий является государство Сингапур, расположенное в Юго-Восточной Азии, где осуществлена цифровизация всех отраслей и сфер жизни граждан, весь перечень государственных услуг и чиновничьего аппарата, а также социальных программ полностью переведён в электронно-цифровой формат.

В связи с мировыми трендами, набирают актуальность решения задач концептуального характера по формированию и развитию цифровизированной экономики во всех 89 субъектах Российской Федерации, в качестве стратегического приоритета развития страны, с учетом

долговременных перспектив и выгоды принятых действий. Возведение цифровой инфраструктуры необходимо для принятия управленческих решений, как на федеральном, так же и в регионах в сфере цифровизации. А также следует отметить важность программ по выявлению и устранению проблем, препятствующих интеграции цифровой экономики, по мимо разработки успешных стратегий по их внедрению.

Проблемы реализации проекта цифровизации

Чтобы нынешней России возглавить рейтинг государств, став одним из мировых лидеров цифровизации следует начертить вектор развития страны, направленный в первую очередь широкое применение цифровых технологий в жизни гражданина страны. Тот экономический рост ВВП и доходов домашних хозяйств обеспеченный за счет интеграции и направления политики страны на экономический рост за счет внедрения инноваций, инвестиции в национальную инфраструктуру связи широкого покрытия, развития законодательной базы.

Однако следует отметить, что структурные недочёты цифровой экосистемы, а именно недостаток цифровых навыков и отсутствие культуры широкого внедрения инноваций во все сферы жизни в обществе ограничивают возможности России на пути к достижению технологических достижений в ближайшее время.

В настоящее время уже идет становление обновленной нормативной правовой базы

База цифровизации подтверждена на основании принятых законодательством нормативных правовых актов акты и внесенные изменения в действующую нормативную документацию.

Что касается и регламентирующего процесса цифровизации Российской Федерации. По мере дальнейшей разработки и совершенствования цифрового законодательства. Следует использовать цифровые технологии в деятельности органов государственной власти, как возможно больших случаях взаимодействия субъектов права. В большинстве случаев нужно пересмотреть, внести новые поправки в нормативные документы и правовые акты.

Для реализации национального проекта «Цифровой экономики» необходимо увеличение финансирования и бюджета в несколько раз. Решить эту проблему только с помощью совместного взаимодействия бизнеса и государства. Директора Национального Центра ГЧП Максима Ткаченко считает что, в нынешней экономической ситуации и логике развития IT-рынка необходимо постепенно уходить от «классических» форм к более сложному «инфраструктурному партнерству». Речь идет о применении новых механизмов взаимодействия государственно-частного партнерства, которые в IT не особо активно использовались. Именно благодаря переходу к таким формам взаимодействия бизнес сможет предложить более современные решения в рамках проекта, тем самым восполнив возможный недостаток компетенций у госзаказчика, также стороны имеют возможность разделить

риски, власти смогут значительно сократить расходы из бюджета, а бизнес получит необходимые гарантии или субсидии.

Среди множества проблем, которые мешают развитию ГЧП в IT-сфере, эксперт обозначил несколько немаловажных факторов: низкий уровень компетенций у органов власти и инвесторов для работы с проектами на «нулевой» стадии; отсутствие отдельных механизмов господдержки в виде софинансирования ГЧП-проектов в IT сфере в федеральных программах; правовая «незрелость» отрасли в вопросах монетизации данных; а также правовые барьеры для применения в муниципальных системах и привлечении иностранных инвесторов.

Заключение

Преобразующие качества цифровизации оказывают своё влияние на всех сферах жизни граждан и страны в целом. Критически важно рассматривать цифровизацию в контексте глобального вызова по развитию отечественных российских, как социальных, так и экономических систем. Бурное возведение принципиально новых социальных и экономических сфер на базе цифровых инноваций приведёт к появлению нового этапа прогресса отечественных российских, как социальных, так и экономических систем – цифровой экономике. С введением широкие массы общества и страны в целом цифровых технологий сегодня связаны устремления к

экономическому росту и решению многих социальных проблем. К сожалению Россия находится лишь в самом начале своего пути к цифровизации. По доле пользователей интернета среди взрослого населения, проникновению сотовой связи и другим показателям информационной инфраструктуры наша страна значительно отстает от стран –лидеров цифровизации. На начальном этапе находится использование цифровых технологий в ключевых сферах деятельности: реализация концепции электронного правительства, развитие электронного бизнеса, использование

цифровых технологий в образовании и здравоохранении и др.

Серьезным сдерживающим фактором для развития цифровой экономики являются имеющиеся в РФ является кадровый голод. Так, согласно данным Фонда развития интернет-инициатив, к 2027 г. российская экономика испытает нехватку около 2 млн IT-специалистов. При этом, по итогам 2016 г. в России насчитывалось около 1,9 млн IT-специалистов (2,4% процента трудоспособного населения; аналогичный показатель по США, Германии и Великобритании – 4,3%). На сегодняшний день нашей стране ежегодно выпускается порядка 60 тыс. IT-специалистов, а для устранения нехватки кадров необходимо осуществить увеличение потенциальных кадров в IT-сфере на обучение примерно 40 тыс. человек ежегодно. Но это нельзя сделать «механически», необходимо развитие инфраструктуры образования, подготовка новых преподавателей и т. д.

Вышеупомянутые риски, угрозы и проблемы развития цифровой экономики требуют принятия мер по их ликвидации и устранению. К сожалению, сделать это быстро и исключительно за счет ресурсов государства невозможно, так как задача развития цифровой экономики позиционируется

как национально значимая. Требуется комплексные усилия с использованием как публичных, так и частных ресурсов.