

СОВРЕМЕННАЯ МОДЕЛЬ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И СТРАТЕГИЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

Н.И. Дорохов

Московский университет им. С.Ю. Витте,
Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации

Аннотация

В статье рассматриваются актуальные проблемы современной модели публичной власти – ее структура, состояние и перспективы развития; определяются приоритетные направления стратегии устойчивого развития; определяется интеграл конституционной модернизации через призму ее рассматриваемых составляющих компонентов – единая публичная власть и стратегия экономического роста и устойчивого развития.

Автором высказывается обоснование, что санкционная политика коллективного Запада не только не достигла своих задач и целей, а напротив, способствовала заметному росту экономического потенциала Российской Федерации и Республики Беларусь, предопределила основные векторы устойчивого экономического развития.

По итогам исследования автор подчеркивает, что в сложившихся условиях важно обеспечить эффективное решение триединой задачи: функционирование единой системы современной модели публичной власти; трансформация публично-правового регулирования общественных отношений; реализация новой модели социально-экономической политики и системы социальных прав.

Ключевые слова: единая система публичной власти, стратегия экономического роста и устойчивого развития, конституционная модернизация, трансформация публично-правового регулирования, государственная власть, муниципальная власть.

Обновленные Конституции Российской Федерации (2020 г.) и Республики Беларусь (2022 г.) в значительной степени актуализировали процессы становления и утверждения современной модели публичной власти и вызвали необходимость утверждения и реализации стратегии экономического роста и устойчивого развития [1]. И это несмотря на жесткую санкционную политику со стороны коллективного Запада. Более того, санкционная политика США и Евросоюза, как бы данная оценка не совсем логично звучала, способствовала мобилизации экономического потенциала России и Республики Беларусь, способствовала поиску и возрождению глубинных внутренних резервов и в итоге предопределила основные векторы устойчивого экономического развития. Свидетельством этого стали: сохранение рабочих мест, отсутствие дефицита на товарных рынках товаров первой необходимости, устойчивое развитие финансовой системы, создание собственной платежной системы, возрождение традиционных отечественных

отраслей промышленности – самолетостроение, автомобилестроение, станкостроение и др., запуск системы импортозамещения.

На наш взгляд, определяющим алгоритмом решения проблем достижения устойчивого развития России, обеспечения социально-экономического роста, а значит укрепления внутривнутриполитических и международных позиций стал *интеграл конституционной модернизации*, впервые заложенный, в частности, в обновленной Конституции РФ – современная модель публичной власти и стратегия экономического роста, устойчивого развития [2].

Одним из направлений конституционной модернизации, вызванных обновлением Основного закона – Конституции Российской Федерации явилось *положение о единстве публичной власти*. В обновленную редакцию Основного закона Российской Федерации включен ряд поправок и предложений, существенно усиливающих статус публичной власти, характер ее организации и функционирования, в том числе в системе соотношения – публичная власть и стратегия устойчивого экономического развития, роста страны - и, что весьма важно, уточнены, а вернее приведены в соответствие с объективными правовыми реалиями, система и состав субъектов публичной власти.

Современная модель публичной власти предполагает три основных звена:

1. Государственная власть, реализуемая на федеральном и региональном уровнях (в субъектах Российской Федерации). Носителями и наиважнейшими субъектами данного звена публичной власти выступают государственные органы – органы законодательной, исполнительной, судебной власти, иные государственные органы и институты государственной власти (высшие должностные лица государства, субъектов РФ).

2. Муниципальная власть, реализуемая на уровне муниципальных и иных административно- территориальных образований. Субъектами муниципальной власти выступают органы и должностные лица местного самоуправления, население муниципального образования и органы территориального общественного самоуправления, иные организационные институты, образованные по инициативе и с решающим участием населения муниципального образования.

3. Власть институтов гражданского общества (общественная власть), роль и положение которой в системе публичной власти является весьма заметной, а в определенных случаях решающей.

Для иллюстрации последнего положения автор обращается к Посланию Федеральному Собранию (21 февраля 2023 г.) Президента Российской Федерации, в котором глава государства предложил ряд мер дальнейшего развития системы образования страны, в том числе высшего образования, вернуться к традиционному сроку обучения в вузах от четырех до шести лет; добавив при этом, что в рамках одной специальности и одного вуза могут быть предложены программы, разные по срокам подготовки – в зависимости от конкретной профессии, отрасли и запроса рынка труда. Определяя данные меры изменений в системе организации высшего образования в стране, Президент РФ жестко заметил – «Прошу Общероссийский народный фронт

взять все вопросы, связанные с изменениями в сфере высшего образования, на особый контроль» [3]. Это ли не свидетельство и подтверждение того, что институты гражданского общества, реализовывая от имени государства, государственной власти, делегированные им определенные полномочия в ряде сфер, областей, отраслей общественного развития, выступают звеном в системе публичной власти?

Тем не менее, обновленная Конституция РФ, как мы заметили ранее, одним из направлений конституционной модернизации, предопределяя положение о единстве публичной власти, основными звеньями в современной модели публичной власти, выделила два определяющих звена – государственная власть и муниципальная власть (местное самоуправление). В обновленную редакцию Основного закона Российской Федерации включен ряд поправок и предложений, существенно усиливающих статус публичной власти, характер ее организации и функционирования. В частности, в ст. 71 Конституции РФ в числе предметов ведения Российской Федерации внесено положение «об организации публичной власти; а также в статьях: ст. 80 п. 2; ст. 131 п. 3; ст. 132 п.3; ст.133 (новая редакция).

Логическим завершением рассматриваемых вопросов стало принятие Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 №1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти».

Программные направления стратегии устойчивого развития были приняты еще до обновленной Конституции РФ в период 2018 – 2019 гг. В Республики Беларусь даже чуть ранее, когда 25 сентября 2015 года было взято обязательство к 2030 году достичь семнадцать целей устойчивого развития. *(Для справки:* на сегодняшний день перспективы стратегии устойчивого развития Республики Беларусь определены «Национальной стратегией устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года» (протокол заседания Президиума Совета Министров Республики Беларусь от 4 февраля 2020 г. №3).

В Российской Федерации в 2018-2019 гг. был принят целый пакет нормативных правовых актов, который вылился в принятие Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года, разработанной в соответствии с Федеральным законом «О стратегии планирования в Российской Федерации», Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 года № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года», и национальными целями и стратегическими задачами развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и др. [4, с. 99–100].

Данная долгосрочная Стратегия установила, что целью пространственного развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого и сбалансированного пространственного развития Российской Федерации, направленного на сокращение восьми межрегиональных различий в уровне и качестве жизни населения, в их числе: уровень развития населения, занятость населения и рынок труда, жилищные условия населения, безопасность проживания, демографическая ситуация (рост населения, продолжительность жизни), экологические и климатические условия, здоровье населения и уровень образования, обеспеченность объектами социальной структуры, уровень экономического развития, уровень развития малого бизнеса, обеспеченность территории и развитие транспортной инфраструктуры и др.

15 декабря 2022 года, выступая на заседании Совета по стратегическому развитию и национальным проектам, Президент РФ назвал ключевые задачи страны на 2023 и последующие годы.

Первое. Обеспечить новый уровень развития взаимоотношений и взаимодействия с ключевыми партнерами на мировых рынках путем устранения ограничений в логистике и финансах.

Второе. Укрепление технологического суверенитета и обеспечение лидерства по основным жизненно важным направлениям, таким как искусственный интеллект.

Третье. Обеспечение финансового суверенитета; российская финансовая система должна обеспечить все те потребности, которые ранее покрывались западными источниками финансирования.

Четвертое. Опережающее развитие инфраструктуры, прежде всего в крупнейших агломерациях, а также региональных и муниципальных дорожных трасс; строительство жилья, улучшение жилищных условий граждан.

Пятое. Рост доходов граждан, снижение бедности и неравенства; сокращение разрыва в социальном потенциале регионов посредством повышения доходов, высокого экономического роста, создания новых хорошо оплачиваемых рабочих мест.

Шестое. Защита материнства и детства, поддержка семей и сбережение народа.

Седьмое (новая задача). Обеспечение безопасности новых регионов - субъектов РФ. Введение общероссийских социальных стандартов, единства социального обеспечения, установление единого материнского капитала, единых пенсий и др. [5].

Решение названных и иных программных целей и задач стратегии устойчивого развития страны и общества предполагает ряд *ключевых векторных направлений*, в числе которых, на наш взгляд, особое положение и значение занимают три направления:

1. Укрепление системы управления за счет функционирования единой системы публичной власти;

2. Трансформация публично-правового регулирования развития российского общества.

3. И на этой основе – формирование новой парадигмы социально-экономической политики РФ, которая будет доминировать в обозримом будущем и приведет (должна привести) к реальному экономическому росту; определение качественно новой модели системы социальных прав.

Таким образом, подводя итоги данному исследованию отметим, стратегия устойчивого развития, устойчивого экономического роста страны невозможна без повышения благосостояния граждан, установления доверия между государством и обществом, гарантированного обеспечения достоинства граждан и уважения человека. В этих условиях важно обеспечить эффективное решение триединой задачи, взаимосвязанных между собой – функционирования единой системы современной модели публичной власти, трансформации публично-правового регулирования общественных отношений, исходя из новых реалий, возможностей и вызовов; реализации новой модели социально-экономической политики и системы социальных прав.

Список использованных источников:

1. Миклашевич, П.П. Обновленная Конституция Республики Беларусь: сущностное содержание поправок / П.П. Миклашевич // Государство и право. 2022. – № 11. – С.7–21.

2. Дорохов, Н.И. Стратегия устойчивого развития и современная модель публичной власти / Н.И. Дорохов // Проблемы и перспективы развития публичной власти в условиях конституционной модернизации: монография / под ред. Б.С. Эбзеева, Л.Т. Чихладзе. – М.: ЮНИТИ – ДАНА, 2024. – С. 91–115.

3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации // Российская газета. – 2023. – 22 февраля. – С. 12–13.

4. Проблемы и перспективы развития публичной власти в условиях конституционной модернизации: монография / под ред. Б.С. Эбзеева, Л.Т. Чихладзе. – М. : ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2024. – 367 с.

5. Заседание Совета по стратегическому развитию и национальным проектам от 15 декабря 2022 г. // Российская газета. – 2022. – 16 декабря. – С. 5–6.