

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ АВТОМАТИЗАЦИИ И ЦИФРОВИЗАЦИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.В. Никанович

Белорусский государственный экономический университет

Аннотация

В статье рассматривается применение IT-технологий в деятельности налоговых органов Республики Беларусь, анализируются технологические аспекты и выявляются основные преимущества от их внедрения. Выделены потенциальные проблемы, которые могут возникнуть при применении того или иного IT-решения.

Ключевые слова: налоговое администрирование, контрольная деятельность, цифровые риски налогового контроля, стратегия развития, информационная открытость.

На сегодняшний день все государства стараются выйти на этап постиндустриального развития, главной особенностью которого выступает цифровизация экономики. В Республике Беларусь разработана Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021-2025 годы, на основании которой и осуществляется процесс перехода «в цифру». Цифровизация коснулась всех государственных органов, в том числе и налоговых [1].

Необходимо отметить, что в налоговой службе Республики Беларусь, с момента её возникновения, автоматизация мероприятий по налоговому контролю проводится на постоянной основе. Постепенно создается такая платформа налогового администрирования, которая в режиме реального времени работает только с цифровыми источниками данных и с цифровой идентичностью плательщиков, в автоматическом режиме оценивая степень, в которой налогоплательщик соблюдает или не соблюдает налоговое законодательство (встроенный налоговый комплаенс).

Ключевыми приоритетами деятельности налоговых органов, отраженными в стратегии развития разработанной на 2021 – 2023 год, является переход на полную цифровизацию учета, контроля, внедрение интеллектуальной системы анализа рисков неисполнения налоговых обязательств, информационная открытость, а также совершенствование сервисных возможностей. В частности, в программе деятельности налоговых органов на 2023 год по реализации Стратегии развития поставлены следующие задачи:

1. Построение «единой системы интеллектуальной обработки данных», которая позволит обрабатывать и анализировать внутренние и внешние источники данных по деятельности плательщиков в автоматическом режиме.

2. Развитие информационных систем налоговых органов, в частности программного комплекса «Система прослеживаемости товаров», системы

маркировки товаров, контроля кассового оборудования и других информационных систем и ресурсов МНС.

3. Внедрение системы управления рисками несоблюдения плательщиками законодательства, влекущими потери бюджета.

4. Совершенствование системы налогового контроля и противодействия теневой экономике, в связи с чем происходит актуализация аналитических инструментов налогового контроля, в частности АИС «Контрольная работа» и АИС «Расчет налогов», а также развитие автоматизированных систем камерального контроля. В рамках реализации данной задачи также проводятся мероприятия по организации работы с интегрированной системой администрирования косвенных налогов Республики Беларусь и Российской Федерации (ИСА КН). Внедряется электронный документооборот транспортными (товаросопроводительными) документами, подтверждающими перемещение товаров при осуществлении взаимной торговли с Российской Федерацией. Совершенствуются механизмы взимания косвенных налогов при торговле товарами, услугами между субъектами хозяйствования государств – членов ЕАЭС.

5. Создание простых и удобных условий для добровольного исполнения плательщиками налоговых обязательств. Во исполнение данной задачи расширяется спектр электронно-цифровых сервисов, развивается система префайлинга, повышается качество информирования плательщиков [2].

В настоящее время, все электронные сервисы доступные для плательщиков, размещены в открытом доступе на сайте МНС, также на сайте имеется много информации в виде пошаговых алгоритмов, видеоинструкций, тематических разделов.

Так, внедрен и активно используется интернет – сервис «Личный кабинет плательщика», функционал которого постоянно расширяется, что позволяет просматривать сведения о себе и состоянии своих расчетов, выполнять в электронном виде все предусмотренные законодательством процедуры взаимодействия с инспекцией – сдачу налоговой отчетности, уплату налогов, зачетов и возвратов, передачу документов и т.д. По данным МНС, уже в настоящее время более 85% плательщиков имеют возможность электронного взаимодействия с налоговыми органами.

В целях создания благоприятных условий для развития бизнеса запущен сервис «е-НДС», который предусмотрен для взимания НДС с зарубежных интернет-компаний, оказывающих услуги в электронной форме. Среди разделов данного сервиса можно пройти онлайн-тест, с помощью которого иностранная компания может самостоятельно определить необходимость постановки на учет в белорусских налоговых органах и уплаты НДС. Также через данный сервис осуществляется переход на единый портал электронных услуг, где иностранная организация проходит регистрацию, после чего ей обеспечивается доступ в личный кабинет. Основное назначение личного кабинета – представление деклараций по НДС, для удобства заполнения которой предусмотрены налоговый календарь, реквизиты для уплаты,

справочник стран и валют для их автоматического ввода, подсказки и иная полезная информация.

Сервисы «Система контроля торговых автоматов», а также «система контроля кассового оборудования» включают в себя новости, документацию, инструкцию по подключению к системе и иную полезную информацию. Кроме того, контроль со стороны субъектов хозяйствования за поступлением в СККО полной и достоверной информации о продажах, проведенной через кассовое оборудование, позволяет исключить в дальнейшем контрольные мероприятия, осуществляемые налоговыми органами по результатам сверки информации из налоговых деклараций и СККО. В дополнение, запущен онлайн – сервис «Проверка чека покупателем». В случае, если возникли сомнения в достоверности платежного документа, с помощью данного сервиса можно проверить факт передачи чека в систему контроля кассового оборудования в режиме онлайн. Факт запроса по чеку автоматически регистрируется в АИС ККО и в последующем анализируется налоговыми органами.

С 1 февраля 2023 года внедрен сервис «Книга учета доходов и расходов» для плательщиков, применяющих УСН, который значительно упрощает налоговый учет и администрирование налога при УСН. При использовании данного сервиса появляется возможность автоматического включения данных о наличных и безналичных расчетах из СККО и данных банка о движении денежных средств по счету плательщика, автоматического формирования налоговой декларации и расчета налога.

Эффективно используется цифровая платформа – приложение «Налог на профессиональный доход». Учет доходов ведется через портал электронных услуг.

Расширяется система префайлинга (предварительное заполнение деклараций и начисление сумм налогов на основании сведений, имеющихся в налоговых органах). Как пример, здесь можно привести цифровизацию администрирования земельного налога для организаций, где предварительное заполнение декларации осуществляется налоговым органом. Также планируется цифровизировать и транспортный налог. Плюсы внедрения префайлинга очевидны - сокращение количества случаев внесения неполных или недостоверных сведений в декларации, а также значительная экономия времени как плательщика, так и инспектора.

Кроме того, с 2024 года планируется предоставление физическим лицам возможности оплаты земельного налога, налога на недвижимость и транспортного налога единым платежом. При этом сохранится возможность уплатить единый имущественный платеж частями.

Таким образом, за последние годы налоговыми органами сделаны серьезные шаги по улучшению качества предоставляемых плательщикам услуг. В первую очередь, за счет развития электронных сервисов, которые позволяют свести к минимуму посещение плательщиками налоговых органов для исполнения налоговых обязательств, а также с помощью которых

становится возможным упорядочить, сохранить и проанализировать информацию, полученную от плательщика.

Введение автоматизированных процессов позволяет совершенствовать и налоговый контроль. На сегодняшний день используются шесть основных информационных систем (АИС «Расчет налогов», АИС «Учет счетов-фактур», АИС «УДФЛ», АИС «Контрольная работа», АИС «ККО» и АИС «КТА»), что позволяет налоговым органам эффективно отслеживать уплату налогов в режиме камерального контроля. То есть, осуществляется переход на «незаметное» для плательщиков налоговое администрирование. Назначение выездной налоговой проверки является сегодня следствием нарушения норм законодательства.

Таким образом, вместо применяемого ранее так называемого принципа «охват проверками» внедрен принцип приоритетности мер профилактического и предупредительного характера, добровольного исполнения налоговых обязательств. Так, при выявлении в ходе проведения камерального контроля нарушений, плательщику направляется уведомление с предложением в добровольном порядке устранить нарушения и доплатить налоги, при этом меры административной ответственности к плательщику не применяются.

По данным МНС почти две трети поступлений от контрольных мероприятий приходится на камеральный контроль и применении при его проведении IT - технологий, в частности ЭСЧФ, СКНО, маркировка товаров, ПК «Система прослеживаемости товаров», администрирования иностранных поставщиков электронных услуг и др. В частности, в ЭСЧФ раскрывается вся информация о товаре, о контрагентах, о взаимозависимых лицах организации, т.е. открывается практически вся деятельность плательщика. Благодаря системе контроля за наличными расчетами (СКНО) информация по выручке с кассового оборудования автоматически направляется в налоговый орган. Информация об имуществе раскрывается из сведений ГАИ, БРТИ, землеустроительных служб и др. Необходимые сведения предоставляются таможенными органами. Также, налажен обмен информацией с другими государствами, за счет которого можно получить информацию, например, о принадлежащих тому или иному лицу фирмах, о контрагентах.

При анализе имеющейся в распоряжении налоговых органов информации, оперативно выявляются факты занижения налоговых обязательств с использованием таких схем как «дробление бизнеса», необоснованное применение льгот по налогам, незаконный возврат НДС, пресекаются факты нарушений, связанных с уплатой подоходного налога, или выплат «заработной платы в конвертах».

Таким образом, использование в налоговой системе современных цифровых технологий и решений уже сейчас стали реальными помощниками при исполнении налоговыми органами возложенных на них обязанностей. Однако для успешного применения IT-технологий в деятельности налоговых органов необходимо учитывать ряд факторов:

- своевременную разработку соответствующего законодательства, заранее просчитывая потенциальные правовые проблемы, которые могут возникнуть на стадии применения того или иного IT-решения;

- обеспечение безопасности данных плательщиков, поскольку при внедрении технологий Big Data многократно увеличиваются связанные с этим риски (утечка информации через взлом серверных хранилищ, несанкционированный доступ к ним, вирус и т.п.);

- постоянное повышение квалификации сотрудников налоговых органов, способных грамотно проанализировать весь массив информации и при этом сделать законные и обоснованные выводы, поскольку ответственность за совершенные действия и принятые решения, вне зависимости от уровня развития технологий, всегда лежит на человеке.

Таким образом для цифровизации характерны особые риски, которые необходимо предвидеть, учитывать и искать пути их решения.

В заключении необходимо отметить, что Стратегия развития Республики Беларусь до 2040 года предполагает усиление практической направленности не только в области IT-технологий, но и новейшей разработки в области искусственного интеллекта.

Список использованных источников:

1. Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» на 2021–2025 годы [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C22100066&p1=1/> – Дата доступа: 16.12.2023.

2. Программа деятельности Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь на 2023 год по реализации Стратегии развития налоговых органов Республики Беларусь на 2021-2-23 годы [Электронный ресурс]: решение коллегии Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 23.12.2022 // Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://nalog.gov.by/about/> – Дата доступа: 19.12.2023.

3. Министерство по налогам и сборам Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Электронные сервисы. – Режим доступа: https://nalog.gov.by/ru/el_service_ru/ – Дата доступа: 19.10.2023.

4. Содружество Независимых Государств [Электронный ресурс] // Сайт СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info>. – Дата доступа: 20.12.2023.