

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВАХ ЦИФРОВИЗАЦИИ НОРМОТВОРЧЕСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Н.Е. Орлова

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)

Аннотация

В статье рассматривается влияние цифровизации на процесс нормотворчества в Российской Федерации. Под влиянием информационных технологий право становится объектом цифровизации, в результате чего существенно изменяется форма права и механизм его формирования. Происходит не просто «оцифровка» права, качественно меняется процесс нормотворчества, который в значительной степени переводится в цифровой формат, а обмен правовой информацией происходит в рамках информационных правовых систем и платформ автоматически, без участия человека. Цифровая трансформация нормотворческого процесса нуждается в научном осмыслении и адекватном правовом регулировании.

Ключевые слова: цифровизация, нормотворчество, электронный правовой акт, информационные технологии, искусственный интеллект, нормативный правовой акт, машиночитаемое право.

Стремительное развитие информационных технологий, безусловно, кардинально изменяет многие стороны общественной жизни, делают социальное и правовое бытие человека комфортнее, предоставляя новые возможности для качественного повышения эффективности государственного управления, транспарентности органов государственной власти во взаимодействии с гражданами, трансформируют формы и способы формирования права, содержание традиционных правовых институтов. В то же время все более очевидными становятся новые вызовы, возникающие перед обществом и государством, в том числе в правовой сфере, поскольку цифровой технологический уклад актуализирует возможности применения искусственного интеллекта, машинных алгоритмов в правотворчестве и правоприменении, что, с одной стороны, создает условия для персонализации права, но, одновременно, увеличивает риски дегуманизации права, внешнего воздействия на мотивацию, волю и волеизъявление в правовой сфере. В связи с чем, в последние годы научные усилия юридического сообщества направлены на концептуальное осмысление форм, способов, механизмов влияния цифровизации на современные правовые системы. Представляется, что одной из перспективных научных задач является исследование проблем включения нормотворческого процесса в «цифровую» реальность, возможностей и пределов применения цифровых технологий для совершенствования нормотворческой деятельности.

С 2018 г. в Российской Федерации ведется активная работа по созданию единого цифрового пространства для государственных органов. Анализ приоритетных направлений совершенствования системы государственного

управления и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р) позволяет сделать вывод о том, что правовые нормы выступают инструментом развития цифровой экономики. В 2023 г. Министерство экономического развития РФ в тестовом режиме запустило закрытую государственную информационную систему «Нормотворчество», предназначенную для создания единой цифровой среды для федеральных министерств и ведомств - участников проектирования нормативных правовых актов, которую в дальнейшем предполагается интегрировать с федеральным порталом проектов нормативных правовых актов regulation.gov.ru, официальным интернет-порталом правовой информации pravo.gov.ru и платформой государственного электронного документооборота [3]. Причем платформа «Нормотворчество» рассматривается в качестве технологической базы для реализации Концепции развития технологий машиночитаемого права, утвержденной Правительством РФ в сентябре 2021 г., предполагающей изложение норм права на формальном языке, перевод нормативных правовых актов в компьютерный код [4].

«Оцифровка» права прежде всего нацелена на совершенствование процесса подготовки нормативных правовых актов и создание механизма непрерывного автоматического мониторинга их реализации. Организация электронного взаимодействия субъектов нормотворчества в ходе подготовки нормативных правовых актов, совместное онлайн редактирование законопроектов, «технологическая» оценка проектов нормативных правовых актов, а также использование законодателем интеллектуальных информационных правовых систем и цифровых ассистентов позволяет обрабатывать колоссальные массивы правовой информации и, в конечном итоге, существенно повысить открытость и качество нормотворческого процесса, снизив при этом риски субъективных ошибок и произвольных трактовок, присущих влиянию человеческого фактора.

Цифровая трансформация в свою очередь превращает право в объект цифровизации, в результате чего, как справедливо отмечает Т.Я. Хабриева право «меняет свои формы, содержание, механизм формирования и действия» [1, с. 6].

«Цифровая» реальность трансформирует форму права. С 2014 г. к официальным источникам права опубликования цифровых форматов нормативных правовых актов относится портал pravo.gov.ru. Востребованность у юридического сообщества и граждан электронных баз данных и информационно-справочных систем, таких как «Гарант» и «КонсультантПлюс», породили феномен «актуальной версии» нормативного правового акта, существующей только в виртуальном пространстве. Однако, в перспективе изменения формы права, по всей видимости, приведут к появлению более объемной цифровой модели нормативного правового акта, объединяющих актуальную цифровую копию закона и неразрывно связанных с ним, дополняющих и изменяющих его, нормативных правовых актов,

судебную практику, общепризнанные нормы и принципы международного права [2, с. 100].

Предполагаемый авторами концепции машиночитаемого права перевод норм права на формальный язык – язык программирования и разметки текста, применимых для ЭВМ, - позволит интегрировать их в информационные системы, обменивающиеся данными автоматически, без участия человека. Нормы права, написанные на естественном и формальном языках, будут обладать равной юридической силой и вступать в действие одновременно, но со временем машиночитаемое право будет вытеснять нормы на естественном языке, что приведет к неизбежному изменению формы права, созданной автоматически в цифровом формате.

Создание и применение цифровых юридических технологий в сфере прогнозирования, моделирования, проектирования нормативных правовых актов, а также автоматической цифровой правовой экспертизы законопроектов позволит избежать дублирования и юридических коллизий и, как следствие, значительно повысить качественный уровень нормативных правовых актов.

Однако активное «вторжение» цифровой реальности в процесс нормотворчества настойчиво требуют адекватного правового регулирования. К сожалению, многочисленные законопроекты о нормативных правовых актах в Российской Федерации так и не привели к принятию соответствующего федерального закона, содержащего, в том числе, положения о формах использования информационных технологий в нормотворческой деятельности и нормативно определенную терминологию в данной сфере, включая определение электронного нормативного правового акта. Между тем, цифровая трансформация нормотворчества несет в себе не только очевидные преимущества за счет устранения бумажного документооборота и рутинных операций по работе с текстом проектов нормативных правовых актов, но и определенные риски, например, в случае расхождения норм права, изложенных на естественном и формальном языках. Очевидно, что возможности и пределы использования информационных технологий в правотворчестве требуют как концептуального осмысления научным сообществом, так и законодательного регулирования.

Список использованных источников:

1. Хабриева, Т.Я. Технологические императивы современного мира и право / Т.Я. Хабриева // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. – 2023. – № 1. – С. 5-12.

2. Хабриева, Т.Я. Право в условиях цифровой реальности / Т.Я. Хабриева, Н.Н. Черногор // Журнал российского права. – 2018. – № 1. – С. 85-102.

3. Минэкономики начало тесты закрытой для граждан платформы законопроектов [Электронный ресурс] // РБК. – Режим доступа <https://www.rbc.ru/politics/15/06/2023/648ac8639a794701911954f4>. – Дата доступа : 20.12.2023.

4. В Правительстве утвердили Концепцию развития технологий машиночитаемого права [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. – Режим доступа https://www.economy.gov.ru/material/news/v_pravitelstve_utverdili_koncepciyu_razvitiya_tehnologiy_mashinochitaemogo_prava.html. – Дата доступа : 20.12.2023.