

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ

Т.М. Киселёва

Белорусский государственный университет

Аннотация

В статье анализируется законодательное регулирование и практика использования информационных технологий Конституционным Судом Республики Беларусь. Установлены основные формы применения информационных технологий в деятельности Конституционного Суда. На основе проведенного анализа и с учетом изучения зарубежного опыта сформулированы отдельные предложения по дальнейшему расширению практики использования информационных технологий при осуществлении конституционного контроля.

Ключевые слова: Конституционный Суд, информационные технологии, электронная конституционная жалоба, электронное обращение, электронное государство.

В современных условиях информационные технологии стали обязательным атрибутом деятельности любого государственного органа. Не исключением является Конституционный Суд Республики Беларусь – единственный орган, призванный осуществлять конституционный контроль в государстве. Компетенция Конституционного Суда предполагает его тесное взаимодействие как с иными государственными органами, так и с гражданами, что в современный период эффективно обеспечивается с помощью различных информационно-коммуникационных технологий.

Следует отметить, что изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь, принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., в значительной мере затронули статус Конституционного Суда. В то же время нормы новой редакции Конституции прямо не закрепили обязанность или возможность использования информационных технологий при осуществлении конституционного контроля и реализации иных полномочий Конституционного Суда, но их активное внедрение и использование является условием реализации ч. 4 ст. 51 Конституции, согласно которой государство содействует развитию культуры, научных и технических исследований, внедрению инноваций на благо общих интересов.

Как результат, новая редакция Закона Республики Беларусь от 08.01.2014 г. № 124-З «О конституционном судопроизводстве» (далее – Закон) содержит нормы, прямо предусматривающие использование информационных технологий в деятельности Конституционного Суда в различных формах.

В частности, Закон предусматривает возможность использования электронных документов. Так, в электронной форме могут быть направлены

обращения в Конституционный Суд (ст. 29 Закона) и отзывы на обращения (ст. 20 Закона). Участники конституционного судопроизводства могут заявлять ходатайства в электронной форме (ст. 64 Закона). Сам Конституционный Суд может использовать электронную форму для направления участникам процесса уведомлений о рассмотрении дела в судебном заседании с указанием даты, времени и места его проведения (ст. 44 Закона).

Кроме того, Закон официально закрепляет возможность применения сети Интернет самим Конституционным Судом и иными участниками конституционного судопроизводства. Так, согласно ст. 7 Закона информация о дате, времени и месте проведения судебного заседания размещается на официальном сайте Конституционного Суда в глобальной компьютерной сети Интернет за три рабочих дня до начала судебного заседания. Заключение и решения Конституционного Суда в соответствии со ст. 82 Закона подлежат официальному опубликованию путем размещения их текстов на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также размещаются на официальном сайте Конституционного Суда. Подача обращения в Конституционный Суд в электронной форме осуществляется в виде электронного документа или посредством заполнения специальной формы на официальном сайте Конституционного Суда в глобальной компьютерной сети Интернет (ст. 29 Закона). Законом предусмотрена возможность организации трансляции хода судебного заседания в режиме реального времени посредством глобальной компьютерной сети Интернет, которая может быть организована сторонами с согласия Конституционного Суда или по инициативе самого Суда (ст. 46 Закона).

Отдельные вопросы использования информационных технологий раскрыты в Регламенте Конституционного Суда, утвержденном Решением Конституционного Суда Республики Беларусь от 07.09.2023 г. № Р-1305/2023. Согласно Регламенту, обращение в электронной форме, за исключением конституционной жалобы, подается в Конституционный Суд в виде электронного документа посредством системы межведомственного электронного документооборота государственных органов. Это определяется тем, что правом инициирования различных форм конституционного контроля обладают исключительно государственные органы и должностные лица, поэтому данный способ является предпочтительным.

Конституционная жалоба в электронной форме подается в Конституционный Суд посредством заполнения специальной формы на официальном сайте Конституционного Суда. Для подачи электронной конституционной жалобы гражданин должен зарегистрироваться на официальном сайте Конституционного Суда, активизировать личный кабинет, заполнить в личном кабинете специальную форму с приложением к ней электронных отображений необходимых документов и материалов. Предусмотрено, что электронные отображения создаются путем сканирования документов и материалов на бумажных носителях и сохранения на электронный носитель файлов в графическом формате. В качестве

достоинства организации направления конституционной жалобы в электронной форме следует отметить размещение на сайте Конституционного Суда подробной инструкции о порядке подачи жалобы и критериях ее допустимости.

Следует отметить, что информационные технологии активно использовались Конституционным Судом и ранее, до обновления Закона «О конституционном судопроизводстве» и утверждения нового Регламента. Поэтому говорить о кардинально новом этапе в деятельности Конституционного Суда не представляется возможным. Но оформление на уровне закона соответствующих отношений свидетельствует о признании государством определенных стандартов в деятельности государственных органов в современных условиях и является правовой гарантией для функционирования соответствующих механизмов.

Среди новых форм применения информационных технологий в деятельности Конституционного Суда особого внимания заслуживает возможность организации трансляций заседаний Суда в сети Интернет. Ни Закон, ни Регламент не раскрывают процедурные вопросы организации такой трансляции. В первую очередь не определен ресурс, на котором она может осуществляться. Возможно предположить, что таким ресурсом сможет стать официальный сайт Конституционного Суда, либо различные видеохостинги (YouTube, RUTUBE и т.п.). Следует отметить, что на данный момент сайт Конституционного Суда не содержит специальный раздел, на котором можно организовать трансляции или воспроизведение записи прошедших заседаний.

В связи с этим считаем возможным перенять опыт Конституционного Суда Российской Федерации, который имеет собственный канал на YouTube (<https://www.youtube.com/@KSRF-online/featured>) для организации трансляций своих заседаний в режиме онлайн. Полагаем, что проведение прямых трансляций будет способствовать не только обеспечению принципа гласности деятельности Конституционного суда, но и служить средством повышения правовой культуры граждан относительно порядка работы и полномочий Конституционного Суда. Особенно актуальным решение указанных задач является сейчас, с ведением института конституционной жалобы. Для граждан полезным станет предварительное ознакомление с процедурой рассмотрения жалоб на конкретных примерах с тем, чтобы в полной мере сформировать верное представление о природе и назначении данного института. Более того, считаем, что организация трансляций заседаний по вопросу рассмотрения конституционных жалоб должны стать обязательными, так как данные дела подлежат рассмотрению с использованием письменной формы судопроизводства, что исключает личное участие гражданина-заявителя в рассмотрении дела.

Позитивно также следует оценить нормы об обязательном информировании общественности о дате, времени и месте проведения судебного заседания Конституционного Суда на его официальном сайте. При этом считаем возможным расширить перечень информации, которая должна распространяться через сайт, и указывать также предмет обращения и

итоговое решение, что, в частности, практикуется Конституционным Судом Республики Казахстан. На официальном сайте данного органа (<https://www.gov.kz>) у всех заинтересованных лиц есть возможность не только ознакомиться с датой заседания, но и получить сведения о предмете рассмотрения, судье-докладчике и получить доступ к принятому по делу решению. В отношении отдельных дел более подробная информация размещается в официальном telegram-канале Конституционного Суда Республики Казахстан (https://t.me/ConstitutionalCourt_KZ), ссылки на который также указываются на сайте.

Расширение способов взаимодействия органов конституционной юстиции с населением, различными организациями и объединениями является важным условием обеспечения конституционности в государстве. Использование различных ресурсов и инструментов позволяет Конституционному Суду обеспечить более тесную связь с гражданами, что в полной мере соответствует природе данного органа, деятельность которого непосредственно направлена на обеспечение реализации и защиты конституционных прав и свобод граждан.

Отметим, что действующий Закон «О конституционном судопроизводстве» называет не все возможные способы использования Конституционным Судом информационных технологий. В частности, Суд обеспечивает прием и рассмотрение электронных обращений, что регулируется Законом Республики Беларусь от 18.07.2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц». С 2 января 2023 г. рассмотрению подлежат электронные обращения, направленные исключительно через государственную единую (интегрированную) республиканскую информационную систему учета и обработки обращений граждан и юридических лиц (обращения.бел). Ранее Конституционный Суд принимал электронные обращения, направленные на электронную почту или с помощью специальной рубрики, размещенной на сайте Суда.

Таким образом, на данный момент использование информационных технологий в деятельности Конституционного Суда получило нормативное оформление. При этом не все допустимые формы внедрения современных технологий урегулированы подробно. В частности, необходимо определить процедуру организации трансляций заседаний Конституционного Суда в сети Интернет с тем, чтобы закрепленная в законодательстве возможность могла быть реализована на практике. Также представляется возможным расширять круг инструментов, используемых Конституционным Судом для информирования общественности о своей деятельности.