

ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ С ДРАГОЦЕННЫМИ МЕТАЛЛАМИ И ДРАГОЦЕННЫМИ КАМНЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Н.С. Минько

Институт экономики Национальной академии наук Беларуси,

Аннотация

В статье рассматриваются вопросы повышения эффективности государственного регулирования в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями в Республике Беларусь. Раскрыты некоторые публично-правовые аспекты развития рассматриваемых отношений с формулировкой ряда предложений.

Ключевые слова: драгоценные металлы и драгоценные камни, государственное регулирование, развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней.

Правовое регулирование оборота драгоценных металлов и драгоценных камней является важным фактором развития национальной экономики Республики Беларусь, условием ее экономической безопасности, финансовой стабильности и престижа. Драгоценные металлы как высоколиквидные ресурсы были и остаются важным инструментом денежно-кредитной политики государства.

В последние годы отмечается усиление внимания к драгоценным металлам и драгоценным камням как к объекту рыночного обращения. В Республике Беларусь действует ряд нормативных правовых актов, обеспечивающих правовое регулирование рынка драгоценных металлов и драгоценных камней. Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 12.03.2020 № 143, включает подпрограмму 7 «Государственное регулирование в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями» [1].

Законодательство Республики Беларусь в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями основывается на Конституции Республики Беларусь [2] и состоит из Гражданского кодекса Республики Беларусь [3], Закона Республики Беларусь от 21.06.2002 № 110-3 «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» [4], актов Президента Республики Беларусь, иных актов законодательства Республики Беларусь и международных договоров Республики Беларусь.

Согласно Закону Республики Беларусь от 21.06.2002 № 110-3 (в ред. от 12.12.2013) «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» [4] *драгоценные металлы* – золото, серебро, платина и металлы платиновой группы (палладий, иридий, родий, рутений, осмий). Драгоценные металлы бывают двух видов:

основные и редкие. К основным драгоценным металлам относят: золото, серебро, платину, а также следующие платиноиды или металлы платиновой группы: рутений, родий, палладий, осмий, иридий, рений. К редким относятся: палладий, иридий, родий, рутений, осмий; их роль не так значительна, как роль основных драгоценных металлов. Драгоценные металлы могут находиться в любом состоянии и виде, в том числе в самородном и аффинированном виде, а также в сырье, сплавах, полуфабрикатах, продукции (изделиях), химических соединениях, ювелирных и других бытовых изделиях, монетах, ломе и отходах производства и (или) потребления. Драгоценные металлы обладают высокой химической стойкостью, практически не окисляются на воздухе и не подвержены коррозии, а изделия из этих металлов обладают уникальными свойствами и характерным «благородным» блеском. Драгоценные металлы служат в качестве средств платежа, средств сбережения, средств инвестиций и мировых денег. Вышеперечисленные функции дают возможность широкого использования драгоценных металлов в различных банковских операциях.

Золото – главный драгоценный металл, признанный таковым по всему миру. Основные направления использования золота – ювелирная промышленность, биржевые фонды, слитки и монеты, приборостроение и химия, стоматология и медицина. Золото – основа мировых товарно-денежных отношений; благодаря золотому стандарту курсы национальных валют всех цивилизованных стран длительное время были привязаны к золоту. Золото как носитель стоимости уже, не будучи деньгами, выполняя функции меры стоимости, средства обращения и платежа, остается средством накопления, что обусловлено его свойствами. Золото, в частности, не подвержено инфляции, что присуще долговым обязательствам, поэтому попадает в резерв, а также золото успешно диверсифицирует золотые резервы.

В международной практике используются следующие финансовые инструменты и банковские продукты, базирующиеся на ценности золота: банковские слитки и монеты; металлические счета; ценные бумаги; золотые займы; деривативы; кибер-золото. Для банков оно преимущественно является инструментом, а не активом, участвуя в непрерывном процессе аккумуляции денежных средств. Государство способствует получению дополнительного дохода, благодаря большому кредитному рынку золота, на котором активно проводятся сделки купли-продажи. Производные финансовые инструменты, такие как фьючерсы, опционы, форварды, сделки типа «финансовый своп» позволяют использовать драгметаллы в качестве хеджирующего актива: расширение границ использования хеджирования позволяет сохранить сбережения от обесценивания и минимизирует риски при проведении операций с металлами.

Важнейшая функция золота – индикатор инфляции, поскольку его цена растет, когда инфляция сохраняется в мировой экономике, которая зачастую полна нестабильности. В каждом портфеле активов имеется ряд рисков, влияющих на изменение стоимости активов.

Отметим, что сейчас во всем мире золото рассматривается как инвестиционный актив, который все еще формирует значительную долю в

большинстве инвестиционных портфелей. Рост цены на золото стимулируют ослабление доллара и других международных валют, опасения роста инфляции, колебания цен на энергоносители. Основной оборот драгоценных металлов в мире происходит на мировых рынках золота, серебра, платины, главным из которых является Лондонской рынок золота.

Драгоценные камни – это природные алмазы, изумруды, рубины, сапфиры, александриты, а также природный жемчуг в сыром (естественном) и обработанном виде. К драгоценным камням приравниваются уникальные янтарные образования. *Перспективным направлением видится стимулирование производства синтетических алмазов и его законодательное регулирование.* Важная особенность производства искусственных алмазов состоит в том, что отрасль формирует большой и устойчивый спрос на такую высокотехнологичную продукцию, как уникальное прессовое оборудование сверхвысоких давлений, особо прочные материалы и сплавы и др. Разработанные для производства искусственных алмазов технологические решения могут находить широкое применение в других отраслях – двигателестроении, оборонной промышленности и др. Имеющийся технологический задел, большой спрос со стороны производителей силовой электроники – все эти факторы позволяют создать, в среднесрочной перспективе, конкурентоспособную на мировом уровне национальную промышленность синтетических алмазов. Ожидается, что мировой и внутренний спрос на синтетическую алмазную крошку и порошок будет выше, чем на природный алмазный материал.

Нужно отметить, что драгоценные металлы, драгоценные камни и изделия из них выступают в качестве составной части золотовалютного запаса любого государства, используемого им до настоящего времени и на отдаленную перспективу как резерв при международных расчетах и как одно из средств обеспечения устойчивости валют. Золотой запас Республики Беларусь формируется Национальным банком из банковских слитков драгоценных металлов, приобретенных на внутреннем и международном рынках. Ценности золотого запаса хранятся в Центральном хранилище Национального банка либо размещаются на счетах (в депозитах) Национального банка в драгоценных металлах на территории Республики Беларусь и за ее пределами, в том числе в банках Российской Федерации. Изменение структуры золотого запаса осуществляется Национальным банком путем приобретения драгоценных металлов или проведения операций продажи драгоценных металлов с одновременным обязательным заключением договора о покупке эквивалентного количества драгоценных металлов (при условии сохранения золотого эквивалента золотого запаса на момент совершения операции). Физическим лицам реализуются только ограниченные драгоценные камни операционного фонда фонда драгоценных камней в специальной упаковке, целость которой не нарушена, при наличии аттестата качества на каждый драгоценный камень, выданного в порядке, установленном Национальным банком.

Порядок реализации драгоценных камней из фонда драгоценных камней физическим лицам и форма аттестата качества на драгоценный камень устанавливаются Национальным банком по согласованию с Комитетом государственного контроля. В связи с указанным требуют законодательного закрепления и конкретизации полномочия Комитета государственного контроля в сфере деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями (например, в Законе Республики Беларусь от 21.06.2002 № 110-З «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»). Отметим, что в данном Законе не содержится понятия «оборот драгоценных металлов и камней», что также требует законодательной корректировки. Вопросы внесения изменений и дополнений в специальное законодательство о драгоценных металлах и драгоценных камнях целесообразно решать по итогам работы межведомственных совещаний и рабочих групп.

Международно-правовое регулирование в данной сфере оказывает значительное влияние на развитие специального национального законодательства и рынка. В современных условиях развития интеграционных процессов повышается необходимость в реформировании отраслевого законодательства, соответствующего законодательству государств-участников ЕАЭС. Законом Республики Беларусь от 18.08.2020 № 54-З «О ратификации Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках ЕАЭС» ратифицировано Соглашение об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза, подписанное в г. Москве 22 ноября 2019 года [5]. В этой связи важным этапом процесса экономической интеграции станет планомерное совершенствование (гармонизация) законодательства, направленное на снятие излишних административных и технических барьеров во всех сферах экономики, в том числе в области регулирования драгоценных металлов и драгоценных камней. Положительную роль в данном направлении могла бы сыграть разработка научно обоснованной *Стратегии регулирования деятельности с драгоценными металлами и драгоценными камнями* в рамках ЕАЭС.

Важным этапом в обороте драгоценных металлов является аффинажное производство. Основные переработчики подтверждают возможность поставки лома драгоценных металлов на переработку от своего имени на один из ведущих аффинажных заводов «Mairex Edelmetallgesellschaft mbH» (Германия) и гарантируют возврат в страну полученной валютной выручки. При этом целесообразность выбора места переработки лома (Российская Федерация или Западная Европа) будет определяться по согласованию с Министерством финансов с учетом экономической эффективности и гарантии возврата извлеченных драгоценных металлов либо валютных средств от их реализации. Вместе с тем вопрос аффинажной переработки может быть разрешен на территории государств-участников ЕАЭС, а также в иных дружественных государствах.

Развитие рынка драгоценных металлов и драгоценных камней требует решения ряда основных задач: дальнейшее развитие рыночных отношений между субъектами посредством совершенствования нормативной правовой базы (в том числе разработка Модельного закона «О драгоценных металлах и драгоценных камнях» для государств – участников СНГ (либо принятие аналогичного акта в рамках Союзного государства Беларуси и России); создание рыночной инфраструктуры, соответствующей специфике данной сферы экономики; выработка практических мер по интеграции золотоплатиновой и алмазной промышленности с мировыми товарными и финансовыми рынками; разработка и осуществление комплекса мер по предотвращению интервенции на внутренний рынок страны контрабандных и незаконно произведенных ювелирных изделий; устранение искусственных правоприменительных проблем и административных барьеров; создание в Республике Беларусь программного комплекса – Государственной интегрированной информационной системы в сфере контроля за оборотом драгоценных металлов и драгоценных камней с возложением контрольных функций на Министерство финансов. Видится важным анализ возможности применения цифровых электронных систем маркировки и прослеживаемости ювелирных товаров. Указанное возможно осуществить на базе единой информационной платформы.

Список использованных источников:

1. О Государственной программе «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2020 год и на период до 2025 года [Электронный ресурс]: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 марта 2020 г., № 143 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 26.11.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г и 27 фев. 2022 г. – Минск : НЦПИ, 2022. – 80 с.

3. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс]: 7 дек. 1998 г., № 218-3: принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г.; одобрен Советом Республики 19 нояб. 1998 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 03.01.2023 г.: с изм. и доп., вст. в силу с 01.10.2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. О драгоценных металлах и драгоценных камнях [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 21 июня 2002 г., № 110-3: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

5. О ратификации Соглашения об особенностях осуществления операций с драгоценными металлами и драгоценными камнями в рамках Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] : Закон Респ.

Беларусь, 18 авг. 2020 г., № 54-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.