

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ НА ПРИМЕРЕ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

К.В. Казаченко

Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики

Аннотация

В статье описаны основные направления цифрового развития государственного управления. Выявлен основной тренд изменения в системе нормативного регулирования цифровой трансформации экономики. Рассматривается подход создания правовой системы цифровой среды как новой отрасли права. Отражаются направления развития правового регулирования цифровой среды. Устанавливаются проблемы стоящих перед системой правового регулирования цифровизации экономики.

Ключевые слова: государственное управление, правовое регулирование, цифровизация экономики, субъект права, законодательные акты, цифровые технологии.

В настоящее время цифровизация всех секторов экономики – это уже не дань моды, а острая необходимость для сохранения конкурентоспособности на мировых рынках. Вместе с тем, постоянно возникают новые технические возможности, а с ними и новые сервисы, которые необходимо администрировать. Поэтому одним из ключевых факторов экономического роста является качество государственного управления. Чем эффективнее работает этот институт управления, тем меньше временных и финансовых издержек у населения и бизнеса [1]. Нормативно-правовое регулирование выстраивает прозрачную и понятную систему администрирования государственных услуг, стимулирует конкуренцию и развитие инноваций. Поэтому, несмотря на некоторую инерциальность государственного управления, тренды современного мира заставляют переформатироваться и эти, казалось бы незыблемые консервативные институты управления [2].

Вопросы нормативно-правового регулирования цифровой экономики являются частью процесса перехода к новым формам хозяйствования. Их актуальность подтверждается во взаимном влиянии права и процесса цифровизации, появлению новых форм взаимоотношений субъектов права и новых форм ответственности.[3]

Исследование направлено на изучение отечественного законодательства в рамках правового регулирования цифровизации экономики.

На сегодняшний день, разработка и реализация законодательных инициатив, направленных на реализацию стратегии цифровой трансформации, находится в активной стадии. В России реализуется Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды», в рамках которого, к концу 2024 г. планируется сформировать систему правового регулирования цифровой экономики.

Согласно указанного проекта, развитие правового регулирования цифровизации будет осуществляться по двум направлениям:

- 1) совершенствование действующего законодательства;
- 2) разработка и создание новых законодательных актов.

Совершенствование гражданского законодательства связано с преобразованием действующих законодательных актов. Одним из революционных новшеств в терминологическом аппарате можно считать внедрение в нормативно-правовую практику понятия “цифровые права” как объекта гражданских прав [4].

Разработка и создание новых законодательных актов, регулирующих цифровизацию экономики, происходит в рамках многоуровневой системы правового регулирования цифровизации, которая включает в себя федеральный, региональный, муниципальный и отраслевой уровни.

За переформатирование национальной экономики в цифровой формат отвечает Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации». Она формирует федеральный уровень системы правового регулирования цифровой экономики.

Региональный уровень представлен стратегиями в области цифровой трансформации, которые разработаны в каждом регионе России. Такие «цифровые стратегии» определяют вектор развития отдельного региона. В Санкт-Петербурге такой программой является Государственная программа «Повышение эффективности государственного управления в Санкт-Петербурге», утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 23.06.2014 №494. Также каждые три года в городе разрабатывается и утверждается «Стратегия в области цифровой трансформации отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления Санкт-Петербурга». На текущий момент действует Стратегия утвержденная 11 октября 2022 года, действующая на период до 2024 года.

Отраслевой уровень документов представлен ведомственными стратегиями, формирующие проекты цифровизации в отрасли [7].

Законодательные акты федерального и регионального уровней являются в достаточной степени проработанными нормативно-правовыми документами, которые определяют направления цифровой трансформации. Муниципальный уровень правового регулирования остается пока неразвитым и выстраивает свою работу в рамках региональной стратегии. По мнению автора, данному уровню следует уделять больше внимания, поскольку вследствие сильных различий в экономическом, пространственном развитии каждое муниципальное образование должно разрабатывать собственные пути реализации задач цифровизации, поставленные перед ним регионом.

Из изложенного можно выделить несколько принципиальных проблем, стоящих перед системой правового регулирования цифровизации экономики.

1. Установления новых стандартов понятийного инструментария.
2. Неразвитость муниципального уровня правового регулирования.

3. Высокий риск киберугроз и незаконного использования личных данных граждан, а также информационной безопасности органов государственной власти.

В заключении можно отметить, что нормативно-правовое регулирование цифровизации государственного управления основывается на действующей законодательной базе, ее совершенствовании и требует разработки принципиально новых законодательных инициатив, которые должны закреплять новые термины и устанавливать правовые основы регулирования цифровой среды. При этом нужно учитывать, что кроме регулирования процессов цифровизации, нужно создавать безопасную цифровую среду для всех субъектов права.

Список использованных источников:

1. Стырин, Е. М. Государственные цифровые платформы: формирование и развитие / Е. М. Стырин, Н. Е. Дмитриева. – М. : Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики», 2021. – 192 с.

2. Mensah, I. K. Impact of Government Capacity and E-Government Performance on the Adoption of E-Government Services / I. K. Mensah // International Journal of Public Administration. – 2019. – № 43(4). – p. 303–311.

3. Сеницын, С. А. Российское и зарубежное гражданское право в условиях роботизации и цифровизации. Опыт междисциплинарного и отраслевого исследования / С. А. Сеницын. – М. : Инфотропик Медиа, 2020. – 212 с.

4. Яковлева-Чернышева, А. Ю. Правовое регулирование процессов цифровизации в России: гражданско-правовой аспект / А. Ю. Яковлева-Чернышева, А. В. Дружинина // Юридические исследования. – 2021. – № 8. – С. 51–62.