

# УСТОЙЧИВОСТЬ ПРАВОПОРЯДКА В УСЛОВИЯХ ВЫЗОВОВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОГО И ЭКСТРЕМИСТСКОГО ХАРАКТЕРА

А. А. Ганжуров

Научный руководитель: О. В. Бодакова, заведующий кафедрой теории и истории права, кандидат юридических наук

Мир в XXI веке представляет собой парадоксальный феномен: с одной стороны, человечество достигло такой стадии научно-технического прогресса, на которой его достижения, способны удовлетворить самые разнообразные потребности человека. С другой стороны, еще никогда человечество как таковое не чувствовало себя таким уязвимым перед самим собой. Не будучи в силах дать верные ответы на насущные вопросы, современные государства рискуют утратить свой авторитет в глазах общества и позволить последнему очароваться идеями групп, предлагающих простые и понятные всем решения взамен правильных, стоящих на антигосударственных, антиобщественных, а в конечном счете и античеловеческих позициях. Возрастает угроза терактов, вооруженных мятежей против законных властей, массовых беспорядков, торговли людьми, незаконного оборота наркотиков и оружия. В данной ситуации под удар ставится сформировавшийся веками порядок, присущий каждому обществу, государству и его праву, и Республика Беларусь не является исключением.

Действительно, угроза терроризма, экстремизма, преступлений в сфере оборота наркотиков признается в Беларуси законодательно, что находит свое отражение в ряде законов, действующих не один год. Кроме того, к данным проблемам применяется комплексный, концептуальный подход. Так, Президентом в 2010 г. и Советом Министров в 2013 г. соответственно утверждены Концепция национальной безопасности и Концепция борьбы с терроризмом. Определенные ими угрозы и их источники в целом остаются актуальными до сих пор, однако с момента принятия указанных Концепций произошло некоторое смещение акцентов в характере и степени соответствующих угроз.

Например, интенсификация миграционных процессов в Беларуси, отмеченная еще при утверждении Концепции борьбы с терроризмом, с изменением международной обстановки в последние годы привела к особенно высокому уровню миграции в Беларусь и в третьи страны через Беларусь. И если в первом случае для поддержания устойчивости правопорядка достаточно возможной актуализации национального миграционного законодательства с учетом нужд современности, то наличие массовых потоков мигрантов, использующих Беларусь как промежуточный этап своего маршрута, создает новые вызовы для Беларуси как внутри страны, так и на международной арене [1]. В частности, большое количество таких мигрантов, имеющих лишь законные основания для въезда в Беларусь, но не в сопредельные государства, и стремящихся следовать далее из Беларуси, создают напряженную обстановку

как непосредственно в пограничных регионах, так и в отношениях с соответствующими государствами, угрожают их обострению и понижению в уровне вплоть до приостановления либо прекращения действия договоров, затрагивающих вопросы двустороннего и многостороннего сотрудничества в области миграции, борьбы с терроризмом, торговлей людьми, наркотрафиком. Кроме того, мигранты, которые не могут продолжить свой путь через Беларусь, не имея на то законных оснований, вынуждены оставаться на территории нашей страны, ввиду чего все риски, связанные с возможностью наличия среди данных мигрантов лиц, причастных к террористической и экстремистской деятельности, ложатся на Республику Беларусь. Также в их числе могут быть и лица, вовсе не имеющих законных оснований для пребывания в Беларуси, что вынуждает затрачивать и без того ограниченные ресурсы на применение мер по их выдворению за пределы Республики Беларусь.

Приведенный выше фактор является одним из примеров того, как изменение обстановки в мире способно негативно повлиять на положение Беларуси в международных отношениях, в том числе и по вопросам борьбы с терроризмом. Общее усиление поляризации между цивилизованными нациями, распространение так называемых санкционных режимов, применяемых в отношении все большего числа государств, их граждан и юридических лиц для Республики Беларусь могут в конечном счете привести к прекращению контактов с рядом государств и международных организаций по указанным вопросам, выпадению ее из проводимых профильных инициатив и соглашений и даже к изоляции Республики Беларусь на международной арене, что является губительной перспективой с учетом исторически и географически обусловленного положения нашей страны как транзитной, в качестве своеобразного моста между глобальными Западом и Востоком. Ввиду этого одним из условий сохранения национального правопорядка представляется поддержание Республикой Беларусь международного правопорядка и активное содействие в его укреплении путем участия в принятии соответствующих мер и решений на международной арене.

С другой стороны, можно утверждать, что международная активность Республики Беларусь в том числе в сфере борьбы с терроризмом и наркотрафиком сохраняется, а в рамках Содружества Независимых Государств даже усиливается [2], однако с учетом вышеупомянутого положения нашей страны этих действий недостаточно, требуются активные действия по выводу на новый уровень отношений с европейскими государствами. Не менее важным, чем международные аспекты, фактором в определении угроз правопорядку Республики Беларусь являются также аспекты сугубо внутренние. Все большую актуальность приобретают вопросы противодействия экстремизму, возрождения нацизма в нашей стране, распространения идей приемлемости насильственных методов в социально-политических преобразованиях, допустимости разделения граждан на «своих» и «чужих», их социально-экономического расслоения. Данные проблемы проявляются многосторонне.

Так, Республика Беларусь является исторически неоднородной в национальном, религиозном, языковом разрезе, ввиду этого принципиально важным было и остается поддержание межнационального и межконфессионального мира, основанного на взаимоуважении, толерантности, диалоге всех населяющих Беларусь общностей [3]. С одной стороны, именно при нарушении данных принципов представители общностей, считающие себя уязвленными, могут прибегнуть к деструктивным методам отстаивания своих позиций, а если таковыми будут определенные национальные диаспоры либо религиозные меньшинства, такое развитие событий может повлечь обострение отношений с другими странами и народами. С другой стороны, такая динамика может быть применена и по отношению к любым другим группам общества, ввиду чего цивилизованный диалог необходим между самыми разными его стратами, будь то представители бизнеса или трудящиеся, молодежь или пожилые люди, представители власти или рядовые граждане. Соблюдая такой подход, можно будет предотвратить наиболее деструктивных проявлений противоречий в обществе, позволить людям выразить свои тревоги и чаяния в безопасной для всех манере и таким образом достичь общественного согласия и прогресса. Данный аспект косвенно находит свое подтверждение в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196, согласно которой в национальной правовой системе подлежит устранению установление уголовной и административной ответственности при наличии возможности противодействия противоправному поведению иными средствами, в том числе профилактического и регулирующего характера. Это подтверждает, что реагирование государства на возникающие угрозы и вызовы, в том числе экстремистского характера, мерами уголовной и административной ответственности должно быть лишь крайней мерой при наиболее опасных для общества их проявлениях, приоритет же должен отводиться мерам профилактики, имеющими в глазах граждан не карающий, а стимулирующий и направляющий характер.

Таким образом, проблема устойчивости национального правопорядка имеет комплексный, многоаспектный характер, требующий привлечения внимания сторон на множестве уровней от государственных органов до отдельных граждан на внутреннем контуре и как Республики Беларусь, так и всех ее международных партнеров на внешнем. Вызовы, испытываемые сейчас нашей страной, во многом похожи для ряда других стран, однако именно нам, гражданам Республики Беларусь, надлежит понять, как решить их у себя с учетом национальной специфики, принимая во внимание опыт других стран и обогащая собственным сотрудничеством со всеми, кто будет к нему готов на началах мира, взаимности и добрососедства.

#### **Список использованных источников:**

1. Польские силовики за сутки пытались вытеснить в Беларусь две группы беженцев [Электронный ресурс] // Государственный пограничный комитет

Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://gpk.gov.by/news/gpk/152520/>. – Дата доступа: 05.10.2023.

2. Содружество Независимых Государств [Электронный ресурс] // Министерство иностранных дел Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://mfa.gov.by/multilateral/organization/list/de97cf8bd36d2fd9.html>. Дата доступа: 05.10.2023.

3. Республика Беларусь. Статистический ежегодник, 2023 [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/0a7/lk1zigmat2zbcwvo3ljrfm1tow2f5zd2.pdf>. Дата доступа: 05.10.2023.