

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА ЕВРОПЕЙСКОГО СООБЩЕСТВА

П. А. Братенко, А. В. Рудак

Научный руководитель: В. И. Ермолович, доцент кафедры международного экономического права, кандидат исторических наук, доцент

Европейский союз (далее – ЕС) является уникальным межгосударственным объединением, созданным с целью обеспечения мира, стабильности и экономического процветания в Европе. Одним из ключевых элементов интеграционного процесса ЕС является экономический и валютный союз (далее – ЭВС).

Впервые положения, касающиеся экономического и валютного союза, нашли свое отражение в Договоре о Европейском Союзе от 7 февраля 1992 года (неофициально «Маастрихтский договор»). В преамбуле данного договора была закреплена решимость стран-участниц создать экономический и валютный союз, в качестве одной из целей которого поставлено «содействовать экономическому и социальному прогрессу путем создания экономического и валютного союза, в конечном счете включающего введение единой валюты в соответствии с положениями настоящего Договора» (статья В).

Однако, опыт интеграции в денежно-кредитной и валютной сфере Европы существовал и развивался задолго до начала интеграционных процессов, связанных с Европейскими Сообществами.

В популярной литературе (как в российской, так и в западной) точкой отсчета западноевропейской валютной интеграции принято считать сентябрь 1950 г., когда ровно через полгода после подписания Парижского договора об учреждении Европейского объединения угля и стали (далее – ЕОУС) был создан Европейский платежный союз (далее – ЕПС). В ретроспективе он действительно выглядит как первый шаг на пути к нынешнему Экономическому и валютному союзу. Западноевропейские государства впервые создали механизм коллективного мониторинга своей национальной валютной политики [2, с. 59].

Детерминантой работы по созданию ЕПС является реакция на экономические последствия Второй мировой войны. Странам Западной Европы удалось достаточно оперативно устранить материальные последствия военных разрушений уже к 1948 г, однако внешняя торговля отдельных стран оставалась на уровне кризисных 30-х гг. После Второй мировой войны многие валюты стран Европы не были конвертируемыми, и торговля велась только по непередаваемым двусторонним кредитным линиям между странами. Поэтому создание ЕПС стало важнейшей задачей для восстановления эффективного денежного обращения и полного замещения двусторонних расчетов и платежей системой многостороннего клиринга.

Практический механизм ЕПС действовал следующим образом. Ежемесячно проводился взаимный зачет двусторонних торговых профицитов и

дефицитов. Изначально эти дефициты и излишки не требовали немедленного регулирования, а вместо этого они были в значительной степени преобразованы в дебиты и кредиты по отношению к ЕПС. ЕПС имел свою счетную единицу, равную по стоимости 0,88867 г чистого золота, что соответствовало золотому паритету доллара США.

С 1 января 1959 г. была введена конвертируемость основных западноевропейских валют по текущим операциям [1, с. 131]. К этому времени были отменены основные валютные ограничения и проведена либерализация торговли. Исходя из вышеизложенного, ЕПС стал инструментом международной координации экономической политики национальных государств, что стало шагом в направлении интеграции европейских стран и способствовало развитию внешней торговли и экономическому росту региона.

Дальнейшая эволюция интеграции западноевропейской денежно-кредитной и валютной направленности происходила в рамках Сообщества, в частности в рамках созданного таможенного союза. Параллельно предпринимались меры в целях организации взаимодействия в сфере валютной интеграции.

Базисом для создания Европейского фонда валютного сотрудничества (далее – ЕФВС) послужила Резолюция Совета и представителей правительств государств-членов от 22 марта 1971 г. Резолюция 1971 г. относится к актам «*sui generis*» (особого рода), то есть программным и политическим документам ЕС, не накладывающим юридических обязательств на государства-члены. Основная цель ЕФВС состояла в том, чтобы обеспечить надлежащее функционирование постепенного сужения «валютного коридора» между валютами Сообщества (так называемая «валютная змея») путем предоставления центральным банкам кредитов для покрытия временного дефицита платежных балансов и расчетов, связанных с валютной интервенцией [3, с. 24–25].

13 марта 1979 г. руководителями 8 из 9 стран-членов ЕС было достигнуто согласие, в результате которого на смену механизму «валютной змеи» пришла Европейская валютная система (далее – ЕВС).

Механизм ЕВС включал четыре основных элемента: 1) обязательные неограниченные интервенции при достижении пределов колебаний; 2) индикатор отклонения; 3) кредитные инструменты; 4) европейская валютная единица (далее – ЭКЮ) и расчетный механизм ЕВС [2, с. 75–77].

Функционирование ЕВС считалось важным шагом на пути к созданию наиболее эффективного политического и экономического единства по всей Европе. В рамках создания ЕВС, были объединены механизм совместного плавления, унаследованный от «валютной змеи», и новая коллективная денежная единица – ЭКЮ. Также к ним добавлялись новые механизмы, значительно повысившие внутреннюю устойчивость системы. Был получен бесценный опыт валютного сотрудничества европейских стран, отработаны механизмы взаимодействия их центральных банков, выработаны единые правила осуществления сделок и расчетов. Экономика стран еврозоны ослабила свою зависимость от доллара США и в целом от экономик англосаксонских стран, став

значительно более самостоятельной. Другими словами, ЕВС подготовила основу для перехода к единой денежно-кредитной и валютной политике.

Новой ступенью в развитии западноевропейской интеграции являлся Маахстристский договор, разработанный на основе «плана Делора», в котором определена институциональная структура и установлен точный план перехода к ЭВС, а также утверждено четыре критерия сближения (или конвергенции), которые являлись обязательными условиями вступления стран-членов ЕС в ЭВС.

Учитывая положения «плана Делора», чтобы полностью создать работающее ЭВС, необходимо было пройти три этапа: переход от более тесной экономической и валютной координации к единой валюте с независимым Европейским центральным банком и правилами, регулирующими размер и финансирование дефицита национального бюджета.

На сегодняшний день основным правовым документом, регулирующим ЭВС в ЕС, является Договор о функционировании Европейского союза (далее – ДФЕС), в частности, специальный раздел VIII с таким же названием. Открывающая его ст. 119 ДФЭС гласит, что ЭВС создается в целях, изложенных в ст. 3 Договора о Европейском союзе. На основе анализа данной статьи можно выделить следующие основные составляющие данного союза: экономический и валютный.

«Экономическая» составляющая отражена в п. 1 ст. 119 ДФЭС и определяет принцип свободной рыночной экономики со свободной конкуренцией, которым должна руководствоваться экономическая политика Сообщества, а также те основы, на которых она базируется. Таких основ три: 1) тесная координация экономической политики государств-членов; 2) внутренний рынок; 3) определение общих целей.

В п. 2 ст. 119 ДФЭС отражено подчинение «валютной» составляющей ЭВС экономической политике Сообщества. В свою очередь «валютная» составляющая включает в себя единую валюту, а также определение и проведение единой денежной политики и единой политики валютных курсов. Превалирующей целью этих политик являются поддержание стабильности цен, то есть стабильность валюты и отсутствие инфляции, а также оказание поддержки общей экономической политике в Союзе.

П. 3 ст. 119 ДФЭС определяет основополагающие принципы, посредством которых координируется деятельность Сообщества в рамках ЭВС. К их числу относятся: 1) стабильность цен; 2) платежеспособные государственные и финансовые и валютные условия; 3) устойчивый платежный баланс.

Более детальный анализ положений раздела VIII позволяет сделать вывод о том, что основой «экономической» составляющей ЭВС является проведение координации экономической политики государств-членов ЕС. В свою очередь, в основе «валютной» составляющей ЭВС лежит единая валютная политика Сообщества, которая базируется на единой денежной единице и единой институциональной структуре органов, предназначенных для проведения единой валютной политики. Эти органы включают Европейскую систему

центральных банков, возглавляемую Европейским центральным банком (далее – ЕЦБ), а также Экономический и финансовый комитет, который выполняет консультативные функции.

Вопрос о присоединении государства-члена к единой валюте – евро – решается Европейским Советом на основе докладов Европейской Комиссии и ЕЦБ, которые охватывают два ключевых аспекта, необходимых для достижения ЭВС. В этих докладах, в частности, проверяется соответствие национального законодательства в отношении национальных центральных банков ДФЭС, Уставу Европейской системы центральных банков и ЕЦБ, а также осуществляется проверка на предмет достижения соответствия критериям конвергенции, которые изложены в ст. 140 ДФЭС и в специальном Протоколе «О критериях сближения». Помимо этого, доклады Европейской Комиссии и ЕЦБ также должны учитывать результаты интеграции рынков, состояние и изменения платежных балансов, развитие стоимости единицы труда и другие показатели. После консультации с Европейским парламентом и обсуждения в рамках Европейского совета Совет по предложению Комиссии принимает решение о соответствии конкретного государства-члена необходимым условиям для перехода к единой валюте. До настоящего времени Болгария, Чехия, Венгрия, Румыния и Швеция не отвечают критериям сближения (в соответствии с п. 1 ст. 139 ДФЭС эти государства-члены именуются «государства-члены, подпадающие под изъятие») [4]. К таким государствам в некоторой степени приравнивается Дания – государство-член, не пожелавшее переходить на евро и получившие такое право на основании специальных протоколов к Договору о ЕС.

Таким образом, правовые основы ЭВС ЕС являются важным инструментом для обеспечения процесса интеграции в Европе. ДФЭС и соответствующее законодательство ЕС определяют основные принципы и механизмы регулирования в области экономической и валютной политики, что при определенных условиях может гарантировать странам ЕС достижения стабильного экономического развития и успешной социальной политики в отношении широких слоев их населения.

Список использованных источников:

1. Буторина, О. В. Европейская интеграция: учеб. пособие / О. В. Буторина – М.: Издательский Дом «Деловая литература», 2011. – 720 с.
2. Шемятенков, В. Г. Евро: две стороны одной монеты / В. Г. Шемятенков. – М.: Экономика, 1998. – 345 с.
3. Щебарова, Н.Н. Международные валютно-финансовые отношения: учеб. пособие / Н. Н. Щебарова, – М.: Флинта: МПСИ, 2007. – 224 с.
4. EU countries and the euro [Electronic resource] // European Commission. – Mode of access: https://economy-finance.ec.europa.eu/euro/eu-countries-and-euro_en. – Date of access: 09.10.2023.